

专家评点香港“占中”案判例

依法治港首先要依照宪法和基本法

本报记者 王 平

香港终审法院日前对黄之锋、周永康及罗冠聪等“占中”分子冲击特区政府总部案上诉做出判决。终审判决推翻了香港高等法院去年8月所作对3人分别监禁6到8个月的判决，改为维持原审判决，判3人社会服务令及缓刑而无需入狱。判决结果引发香港社会讨论。两位内地权威法律专家近日接受本报记者专访，对这一判例做出深入分析。

“8·31决定”不容挑战

全国港澳研究会副会长、北京大学法学院教授饶戈平受访时表示，他非常尊重香港特区在基本法授权下的高度自治和司法独立，也尊重香港终审法院依法行使判决。希望这种判决能充分起到维护社会公平正义，维护法治，维护香港社会稳定的作用。对香港终审法院的判决，他不做具体评论。但作为一个判例，可以从学术研究的角度做案例分析。

饶戈平说，香港终审法院判决中对“公民抗命”表现出一定程度的认可，他认为，这一点需要慎重。因为所谓的“公民抗命”，首先已认定公民的反抗行为是违法的，是假定公民先认定了要对抗恶法或失去公平正义的法律，然后再加以违法对抗。此处很大的问题是，反抗者的主观认定成分比较多。如果说以反抗者的主观意愿作为标准和违法理由，容易造成法制的不稳定和社会混乱。

饶戈平说，这个判决讲到3个人“占中”行为的起因、动机，讲到“公民抗命”的原因时，似乎认为“违法达义”行为是正当的、可以接受的，这一点要引起注意。因为“占中”的重要目标是对抗特区政府关于政制改革的决定，而这个决定是根据人大常委会“8·31决定”做出来的。“8·31决定”是国家最高权力机关常设机构所作的决定，不容挑

战。而且“8·31决定”完全依据香港基本法第45条而来，其正当性、合法性和具体的法律依据都来自基本法，如果挑战“8·31决定”，否认其有效性，就等于否认基本法45条的有效性、正当性和合法性。那么，所谓“公民抗命”的正当性就应该受到质疑。

必须遵循法理逻辑

饶戈平表示，香港终审法院肯定了上诉法院给出的判决指引原则，即非法集结和暴力性的非法集结是违法行为，要予以惩戒型的刑罚。但终审法院又提出了追溯力的问题。认为这个判决指引原则只能对它成立以后的判例起作用。“这两种意见出现在一个判决里，会不会对市民造成信息混乱、逻辑矛盾？”

全国港澳研究会理事、深圳大学港澳基本法研究中心主任邹平学受访时表示，香港终审法院判决认为高等法院上诉法庭颁布的新判刑指引不得适用于本案审理，而且对之前的违法行为也没有追溯力。这没有道理，不符合法理逻辑。根据本案的事实和法律，并不存在所谓适用刑事法律不可溯及既往原则的问题。因为上诉庭显然有权依法改变原审判决，它的改判并非依据新制定的量刑指引，而是依据既定的法律。如果上诉庭的改判生效，根据普通法就会成为一个判例，这时才可形成一个新的量刑指引。

“高一级的法庭作出的改判需要阐述改判的理由，这当然必须有‘新’的理由，但这和制定了所谓新指引毫无关系，更不能以所谓追溯力问题予以排斥，否则上诉审还能做什么？终审判决这样做将有损香港特区司法上诉机制的纠错功能。”邹平学说。

必须维护法治尊严

邹平学说，黄之锋等“占中”分子非法集结案，是香港特区政府依法检控非法“占中”犯罪分子，恢复香港法治秩序，维护香港稳定大局过程中有着广泛关注的重大标志性案件，黄之锋等三人能否依法受到惩治，是香港后“占中”时期重建法治秩序、维护法治尊严、恢复社会稳定的风向标。在香港社会普遍支持和拥护特区政府依法检控非法“占中”、旺角暴乱等犯罪分子的形势下，本案终审法院判决所暴露的问题令人担心。

邹平学认为，判决存在对黄之锋等人违法犯罪量刑太轻的问题，不符合香港主流社会对此的期待，恐怕给社会有姑息放纵违法犯罪行为、法治权威不彰的观感，能否达到终审法院判决声称的效果值得怀疑。涉及“公民抗命”概念的部分，判决也发出了一些模糊甚至矛盾的信息，不利于香港社会对非法“占中”运动的理性反思、建设性检讨和正在协力恢复法治秩序的努力。

饶戈平表示，法院判决是实施法治的具体体现，也是维护社会稳定的必要措施。中央一直强调依法治港，依法保障“一国两制”的实现。从香港来说，保证法律公平正义的适用是维护法治的必要措施。维护香港法治，不仅仅是要坚决依靠香港本地法律，还要要严格依照宪法基本法办事。宪法作为中国的根本法，适用范围包括港澳，更不用说，作为香港宪制性法律的基本法也是依照宪法制定的。宪法和基本法构成了香港法律的一部分，且处于香港整个法律的最上端。“依法治港，首先要依照宪法和基本法治理，只有这样才能保证全面准确地实施‘一国两制’，提升人们对于法治的信心。”

大陆持续关注花莲地震灾情

据新华社北京2月11日电（记者刘欢、石龙洪、朱丽莉）台湾花莲地震最后2名失联大陆游客11日上午确认遇难，遇难大陆游客人数上升至9人。北京市、四川省等多地台办连日来持续关注地震灾情及救援情况，全力协助遇难游客亲属赴台处理善后事宜。

记者11日从北京市台办获悉，在云门翠堤大楼内遇难的一家五口来自北京。在北京市台办副主任于凤英等3名官员陪同下，遇难者家属已于10日傍晚抵台，随后即前往花莲。

得知2名四川成都籍游客在地震中遇难后，四川省台办与成都市台办立即启动涉台突发事件应急预案，联系遇难者家属表达哀悼与慰问，并协助遇难者家属办理赴台手续。据悉，遇难者家属已赴台处理相关事宜。

此前，在得知有广东、福建游客遇难消息后，广东省台办、福建省台办第一时间启动应急机制，开辟绿色通道，为遇难者家属赴台处理善后全力提供帮助。

花莲地震人员搜救暂告结束

包括9名大陆游客共17人遇难

据新华社花莲2月11日电 在经过106个小时的搜寻后，11日上午，台湾花莲地震最后两名失联大陆游客确认遇难，遇难大陆游客人数上升至9人，地震共造成17人遇难。

花莲县县长傅崐萁向新华社记者确认，综合云门翠堤大楼现场多方面证据，失联的最后两名大陆游客已经遇难。

10时许，傅崐萁召开记者会说，地震已发生106个小时，所有的搜救队员依然在在为最后两位罹难者的遗体接出来而不眠不休地奋战。但从救援现场情况看，最后两名罹难者被大梁压住，如果移动大梁会造成整个大楼崩塌，危及救援人员及遗体的完整。

他表示，11日上午，在台湾土木技师公会、花莲“地检署”以及相关专家共同鉴定后决议，由大楼顶端开始进行“剥洋葱”式逐层拆除，减轻底层压力，以便把一楼大梁移开，让遗体能够被顺利、完整地接出。

“我们得到罹难者家属同意，将正式启用大型机具拆除大楼。”傅崐萁说。

资料显示，最后失联的5名大陆游客为四大一小祖孙三代人，来自北京，入住云门翠堤大楼中的“漂亮生活”旅店201室。其中3人已于10日被确认遇难并运出云门翠堤大楼。

目前，遇难的大陆游客都有亲属来到花莲处理后事。花莲县政府决定于12日举行联合公祭。此前，傅崐萁表示，将对遇难者一视同仁给予抚恤慰问，并对大陆对花莲赈灾的关心及大陆企业等捐款协助表示感谢。

澳门去年整体罪案同比降0.7%

本报澳门电（记者苏宁）澳门特区政府保安司日前发布2017年全年整体罪案统计及执法数据。数据显示，2017年澳门治安情况继续保持稳定良好，罪案得到有效控制，整体犯罪活动数据同比减少94宗，下降幅度为0.7%。

澳门特区政府保安司司长黄少泽当日通报说，去年全年在严重暴力犯罪方面，继续保持零案发率或低案发率。但是纵火案升幅较大，比2016年上升了125%，经警方调查，多宗纵火案涉及乱丢烟蒂，因此警方已通过多个渠道增加公民教育及防罪宣传，向市民说明过失引致火警同样需要承担刑事责任。

诈骗案升幅度为22.5%，共910宗。电话诈骗有170宗，其中以“猜猜我是谁”及“冒充内地国家机关人员或治安警察局出入境事务厅”一类案件较多，分别占24宗及143宗。

此外，“非法禁锢”及“高利贷”两类案件与前年同比分别下降7.5%及4.5%，去年警方主动立案、侦破及瓦解多个“高利贷”犯罪团伙，是两类案件下降的主要原因之一。

海上春运送台胞回家

2月10日，一艘往返于浙江大麦屿港与台湾基隆港的“中远之星”轮在浙江玉环大麦屿口岸接送欢度春节的两岸同胞。据浙江大麦屿边检站介绍，今年浙江和台湾两地海上春运从原先4个航次增加到12个航次，旅客人数比2017年新增了3000多人次。

图为台胞抵达浙江大麦屿口岸。
新华社记者 王小川摄



香港选手寄望二〇二二年北京冬奥

能去内地训练，有些花样滑冰的好苗子去了美国，场地的问题也影响到我们对一些优秀教练的吸引力。”

2022年冬奥会将在北京举行。“如果能够解决标准场地的的问题，再辅以适当的资源和投入，相信我们的短道速滑运动员一定能出现在北京冬奥会的赛场上。”叶小燕说。

“亚洲马术周”香港开幕

据新华社香港电（记者颜昊）首届“亚洲马术周”会议日前在香港开幕，超过60位来自知名马术联合会、地区马术会所及业界代表与马术专家交流，讨论未来亚洲马术运动的发展。

香港赛马会主席叶锡安在开幕式上表示，中国内地以至亚洲对马术运动的热诚，可谓与日俱增。本次会议汇聚了世界最主要和新兴的马术组织代表，就多项马术相关议题分享经验及专业知识。

除了马匹和骑手康健护理、生物检测和育马知识外，会议内容还涵盖大型运动会对亚洲马术运动发展的影响，特别是2008年，由香港赛马会支持香港协办的北京奥运会马术比赛，对2020年的东京奥运会的承传效应。



香港品牌亮相纽约时装周

香港贸易发展局日前在美国纽约时装周推出香港品牌时装秀，联合展示HARRISON WONG、ANVEGLOSA和HEAVEN PLEASE+三个品牌的最新设计作品。图为模特在展示ANVEGLOSA品牌时装。

新华社记者 吴 蓉摄

香港严重交通事故引各方关切

国务院港澳办、香港中联办表示哀悼,特区政府启动应急机制

本报记者 连锦添

2月10日傍晚发生在香港新界的双层巴士侧翻事故，已造成19人死亡，60多人受伤，其中9人情况危殆。香港特区政府采取应急措施全力抢救伤者，内地有关方面和香港各界对这起严重交通事故表达关切。

据香港警方10日晚在事故现场介绍，九龙巴士公司一辆872路双层巴士从沙田马场出发开往大埔中心，傍晚6时15分左右在大埔尾村巴士站附近疑因超速失控侧翻。涉事司机约30岁，涉嫌危险驾驶导致他人死亡以及危险驾驶导致他人身体受严重伤害，于当晚被捕。警方调查将循事发时司机精神状况、巴士车速和车辆机件状况三个方向进行。

事故发生后，香港特区政府与医院管理局启动应急机制，民政事务总署与社会福利署在各救助医院设立紧急支持站，为有需要的市民提供经济援助、心理辅导、寻找家人等服务，给每个受影响家庭都安排了专职社工提供帮助，警方还开设了热线电话供市民查询死伤者资料。

行政长官林郑月娥当晚取消原

定的活动议程，率特区政府多名官员前往医院探望伤者，她对发生车祸表示哀痛，对受影响家属表示深切慰问。

国务院港澳办10日晚间向香港特区政府发去慰问函，对这起交通事故中的遇难者表示沉痛哀悼，对受伤者和遇难者亲属表达深切慰问，祝愿伤者早日康复。

中央人民政府驻香港特区联络办公室10日晚间通过其官方网站对该事故表示痛惜和难过，对事故中的死者表示沉痛哀悼，对死者家属和受伤人员表示深切慰问。中联办负责人表示，如特区政府有任何需要，中联办将提供一切协助。2月11日下午，受中联办主任王志民委托，中联办副主任陈冬前往屯门医院看望伤者，了解伤情和治疗情况，希望伤者安心接受治疗，早日康复。

香港机构和各界人士纷纷向车祸中的伤者和遇难者家属表达慰问，包括民建联、经民联等政团。九巴公司表示，将向每个受害者家庭提供8万港元慰问金。社会团体提供经济援助的行动持续展开，多个慈善机构共捐款1100万港元，将

向每名死者的家庭发放10万港元，伤者5万港元。香港赛马会特别援助基金则拨出1000万港元，会向每个死者的家庭、危殆伤者及严重伤者发放20万港元，稳定伤者发放10万港元。林郑月娥11日下午发表相关消息时表示，特区政府社会福利署会派专人统一发放上述款项，“不希望受影响家庭为经济援助烦恼”。

关于此次车祸的调查行动，林郑月娥向传媒表示，除了警方和九巴公司的调查外，将针对公共交通服务整体状况开展由法官主持的更广泛范围调查，以确保香港的公交安全。

2月11日下午，新界出事路段恢复了交通，当地举行了路祭，遇难者家属和特区政府官员等参加。

严重车祸发生后，血液需求大增。有热心市民发出呼吁，11日就有不少市民前往红十字会献血，荃湾捐血站前排起了长龙，铜锣湾捐血站更需排队两小时。截至11日下午4时，约1700人登记，比平时多一倍，约500人已完成捐血，体现了港人守望相助的精神。

（本报香港2月11日电）