深化改革 创新驱动

陕西融入“一带一路”大格局

田立阳 苏琳杰 杨新周

陕西省第十三届人民代表大会第一次会议和中国人民政治协商会议陕西省第十二届委员会第一次会议于2018年1月24日至31日在西安召开。

陕西省政府工作报告中指出，2017年是陕西发展历程中砥砺奋进的一年。全年实现生产总值21898.81亿元，增长8%，突破2万亿元大关；完成地方财政收入2006.39亿元，同比增长11.9%；城乡居民人均收入分别达到30810元和10265元，分别增长8.3%和9.2%，全部迈上了新台阶。陕西省追赶超越的步伐明显加快，经济社会发展进入了新时代。

报告指出，2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，必须统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济社会持续健康发展。

今年陕西省经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长8%左右，规模以上工业增加值增长7.5%左右，固定资产投资增长10%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，地方财政收入增长8%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，CPI涨幅控制在3%左右，城乡居民收入分别增长8.5%和9%左右，进出口总额增长12%左右，研发投入占比达到2.4%，单位GDP能耗下降2.8%。

同时，报告中指出了陕西省2018年的重点工作：深化供给侧结构性改革，加快构建现代化经济体系；努力走在创新驱动发展前列，促进新动能持续快速成长；大力实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化步伐；更加主动融入“一带一路”大格局，加快构筑改革开放新高地；激发区域发展新活力，促进关中陕北陕南协调发展；坚持在发展中保障和改善民生，持续增强全省人民的获得感、幸福感、安全感；以更大力度推进绿色发展，加快建设美丽陕西；聚焦法治廉洁高效，建设人民满意的服务型政府。

在更加主动融入“一带一路”大格局方面，报告指出，努力把陕西打造成陆海内外联动的重要节点、东西双向互济的重要门户。深入推进国企国资改革，有序实施国有企业混合所有制改革。深化商事制度改革，加快推进资源要素价格市场化，进一步缩减政府定价范围，防止市场垄断。进一步提升自贸试验区投资贸易便利化水平。实施“营商环境提升年”行动。深化“放管服”改革，持续推进减税降费。大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济，促进资本、信息、人才、技术等要素聚集。加快发展综合交通、枢纽交通，尽快形成航空高端带动，高铁与公路、地铁等交通无缝衔接的现代化交通体系。加快建设国家临空经济示范区，探索发展旅游轨道交通、无人机物流等新业态。

“一带一路”倡议为陕西赋予了开放发展的难得机遇，代表和委员们的期盼展现了陕西开放发展的无穷潜力。陕西在加快推动枢纽经济、门户经济、流动经济发展的理念指引下，在更加主动地融入“一带一路”大格局的过程中，在持续优化营商环境、释放市场活力的背景下，将不断加快内陆改革开放新高地的建设，为“一带一路”建设作出应有的贡献。

转型升级 突破发展

韩城：旅游让城市更美好

田立阳 薛向峰 刘玉虎

近年来，地处黄河之滨的中国历史文化名城——陕西韩城，准确把握“全域旅游、大众旅游”的时代要求，出台12项关键性举措，推进旅游业供给侧结构性改革，全面落实“三年千亿产业振兴计划”，旅游业作为新常态下韩城经济社会转型升级新的生产力的地位越来越巩固。

2017年，韩城接待游客达到1204.8万人次，同比增长46.2%；旅游综合收入达到51.14亿元，同比增长54.04%，提前3年实现了韩城“十三五”规划年接待游客1000万人次、旅游综合收入达到50亿元的目标。

旅游引领转型升级

坚持“旅游让城市更美好、让市民更文明、让产业更现代”的理念，韩城强化项目支撑，推动产业融合，毫不动摇走全域旅游的道路。

城市面貌发生了从“黑”到“绿”的质的飞跃。过去“黑乎乎的迷茫”之城被如今“三季有花、四季常绿”宜游新都所取代。围绕做“绿”的文章，韩城着力打造樱花之城、月季之都、西部竹海等旅游产品。围绕做“水”的文章，韩城高标准实施总投资100亿元的“引黄入城济濠”工程、八大流域治理和10个生态湖建设，建成了1500余亩水面的司马湖、南湖公园，形成了8.4公里濠水航道，百里水系、万顷水面的水景长廊雏形初显。

核心景区全域旅游引领得到新加强。围绕司马迁祠、古城等六大板块，韩城坚持以一流的团队建设、运营文化旅游项目，持续深化与浙江人文、东方园林等团队的合作，总投资200亿元的古城城墙综合体、芝川乌镇水街、史记城等40多个重大项目快速推进，晋公山滑雪场、欣沐阳温泉等23个精品项目建成运营，濠水河·国家文史公园（司马迁祠）大美生态景区荣获“2017最值得游走的50处风景”称号。

全产业深度融合，展现出并驾齐驱新局面。围绕“旅游+文化”，韩城推出司马湖“黄河魂”大型灯光水景音乐秀、南湖湖景音乐灯光秀、古城隍庙街区灯影秀以及舞台剧《韩城人》《芮姜传奇》等文化艺术盛宴，话剧、歌剧、秦腔版《司马迁》成功演出，电影版和电视剧《司马迁》正在加紧编排，古城景区实现民俗演出常态化，文化产业增加值连续3年保持两位数增长。围绕“旅游+教育”，韩城精心设计了8条经典研学线路，2017年接待了180余所省内外学校，人数达到15万余人。围绕“旅游+农业”，韩城实施了韩合国家农业公园等“现代农业十大基地”和中哈10万亩粮食生产基地等“五大域外韩城项目”，研发生产出华大基因小米等50余种旅游畅销产品，助推农民人均纯收入增速连续3年超过GDP增速，在精准扶贫脱贫方面发挥了重要作用。围绕“旅游+服务业”战略，大力发展夜间经济，扎实推进酒店、餐馆、购物等服务业品质提升工程，让游客充分享受“吃在韩城、购在韩城、玩在韩城”的全新体验。

突出品牌形象营销

韩城设立西安、北京等35个旅游招商服务处，对接国内知名旅游企业、专业旅行社2.1万家，专场推介上百次，与山西、河南、北京等百余家知名景区合作，建立了游客互派机制；“有故事的韩城、有味道的旅程”宣传广告登陆央视、江苏卫视等主流媒体，覆盖黄河金三角地区多条高速线路、交通要道、知名景区和地铁户外广告，与央视农业频道签订“乡村大世界”、农民春晚战略合作协议，“魅力中国城”大型竞演晋级18强。按照“月月有主题、周周有活动、天天在升温”的思路，深入挖掘韩城璀璨的史记文化、黄河文化、红色文化资源，相继推出民间社火大赛、祭祀史圣大典、全国汽车场地越野锦标赛等30多个全国性节会活动；积极融入“一带一路”，盛大举办了国际灯光艺术节、象棋争霸赛、大学生微电影节以及金帧国际短片电影节等10多个国际性节会活动和高峰论坛，韩城的旅游人气日益旺盛。

下图：韩城古城风光 **刘玉虎**摄

搭建平台 培育产业 做优服务

渭南3D打印蓬勃发展

田立阳 张 盼 周微娟

日前，由中国电子信息产业发展研究院、中国增材制造产业联盟主办，工信部赛迪研究院装备工业所、陕西省渭南高新区管委会、北京赛迪会展有限公司承办的2018中国增材制造产业发展渭南高峰论坛暨中国增材制造产业联盟年会在陕西省渭南市成功举行。

“互联网+3D打印”，是催生大众创业、万众创新非常好的形式。3D打印和传统的制造业相结合，能够形成各种生产模式。目前开发的3D打印技术和平台，已经证明可以把产品的开发周期或费用降低至原来的1/3到1/10。近年来，为全面推动3D打印产业化蓬勃发展，渭南高新区围绕3D打印产业发展创新技术链、完善资本链、健全服务链、培育产业链四大环节，全方位实施3D打印发展战略，全力打造国际先进、国内一流的3D打印产业培育基地，目前已取得阶段性成果。

集约式发展成就高速度

渭南高新区通过建设专业化的产业发展公共平台，吸引聚集3D打印企业，把零星的需求集中到一起，做成“大蛋糕”。

渭南高新区围绕3D打印技术研发及示范应用，累计投资7亿元，先后建成了460亩3D打印产业培育基地和50亩的增材制造创新中心产业园，着力培育3D打印产业发展数字智造产品应用创新创业孵化、3D打印项目企业生产制造及数字软件技术云设计、云制造网络化应用服务三大基地。

仅2017年，园区就成功获批工信部国家3D打印产业技术服务型制造示范平台、新型工业化示范基地、科技部国家3D打印科技企业孵化器、国家3D打印众创空间4个国家级平台和陕西省互联网与制造业示范基地、陕西省小型微型企业创业创新示范基地、陕西省技术转移示范中心3个省级平台。

“3D打印+”再添新动能

结合发展实际，渭南高新区提出了围绕3D打印产业化示范及应用推广为重心的发展思路，全力打造国际先进、国内一流的3D打印产业培育基地的整体目标。

渭南高新区初步形成了“3D打印+航空”“3D打印+医疗”“3D打印+文创”“3D打印+铸造”“3D打印+教育”等一系列“3D打印+”产业模式，借助3D打印技术优势，改造提升传统产业，引进孵化各种类型中小科技企业。目前，园区已成功孵化了陕西增材院、陕西智拓等65家企业，入驻企业总数不断增多。

截至目前，渭南高新区3D打印培育基地累计获得专利授权87项、版权5项，立项省级以上科研项目9个，科技成果广泛应用于航空航天、生物医疗、工业模具、文化教育等领域，其发展速度、科技含量都改变了许多人对渭南的印象。

助推地方经济追赶超越

渭南高新区广纳3D打印产业领军人才，分别与中国工程院院士卢秉恒、黄伯云，教育部长江学者黄卫东、李涤尘、赵万华等72名材料制备专家建立了多途径合作关。采取政府、企业、学校相结合，多层次培养3D打印创新人才和实用人才，快速形成具有规模效应和聚集效应的3D打印人才队伍。截至目前，园区引进博士以上高层次人才100余人，产业化工作目前处在国内第一梯队。

渭南高新区对率先入园区的3D打印研发专家和创业者，免费提供配套公寓、医疗服务等生活保障。对入区3D打印和新材料项目，渭南高新区推行“一门受理、全程代办、限时送达”的服务承诺，提供了住宿、办公、研发和生产场所。

为吸引高层次人才和企业入驻园区创新创业，渭南高新区提供土地、税收、厂房、办公、服务等政策优惠。此外，渭南高新区设立1亿元3D打印产业政府引导基金，成立中时鼎诚投资有限公司，设立规模为2.5亿元的国内第一支3D打印创投基金。同时，成立3D打印产业培育基地投融资担保机构，为3D打印装备、软件开发、材料研制及应用行业提供金融服务。

渭南高新区党工委书记朱忠效表示，未来，渭南高新区将积极贯彻国家《增材制造产业发展行动计划（2017-2020年）》精神，全力建设适宜产业发展的生态环境，深入推动增材制造技术应用，计划引进和孵化200户以上具有核心竞争力的企业和团队。将园区打造成创新动力强劲、创业环境优越、产业特色鲜明、企业规模聚集、品牌效应显著的国家级3D打印产业培育示范基地。

左图：陕西渭南高新区3D打印产业培育基地，2018年中国增材制造产业联盟年会在此召开

陕西省住建厅改革行政审批工作

新思维 惠民生

吴绍礼

“一带一路”建设给陕西带来新的历史机遇，也带给这个内陆省份“敞开大门、拥抱世界”的思维变化。陕西省住房和城乡建设厅将这种“开放”落实在行政审批上，以客户思维、互联网思维、标准化思维迎接“一带一路”上的八方建设者。

2014年，该厅成立综合便民服务中心，2016年成立行政许可处，将陕西省建筑行业企业资质和个人执业资格行政审批工作，由过去的分散跑腿变为集中办理，推行“一站式”服务。之后，为了让减法做彻底，该厅对所有办理事项，按照不同专业类别等级，逐一编制办事指南1200余份，精简原件核对指标134项，实现办理人的简单查找、快速定位、一目了然。

2014年3月，该厅上线了行政许可及其他事项便民服务平台，解决了申报审批、标准统一、公平公开、统计分析、互联互通五大问题。2017年1月全面推行电子化网络化审批，不再受理纸质申报材料，办事企业只需在一体化平台中扫描并上传资料，打印申报表，到窗口申报即可。

“思维一变天地宽”。该厅坚决公开权力清单，规范厅内部审批流程，按照“一口受理、限时办理、规范办理、透明办理、网上办理”总要求，围绕公正、服务、高效、廉洁，达到优化审批程序、简化办事环节、提高工作效率、实现公平公正效果。大力推行标准化管理，新制定《领导带班制度》《行政审批及服务事项服务规范》《窗口工作人员服务规范》等规章制度，完善业务学习、轮岗交流措施，实施全过程联审会签，落实一岗双责，健全内部监督机制，在陕西建设网和办事大厅公布监督举报电话，自觉接受监督评议。

4年来，便民中心共接待62.7万人次、受理申请41.4万件、发放证书39.5万张（套），在“放管服”的“快车道”上改变思路，将行政审批变革为全方位、立体化的民生服务，彰显了惠及民生的温度。

丝路特刊

人民日报海外版编辑部
陕西省委对外宣传办公室 合办

读书明理 君子务实

李明光

近日，在古城西安，牛兆濂诞辰150周年纪念活动举行。活动展出社会各界人士纪念牛兆濂书画作品200余幅，数百位各界人士参加了此次纪念活动。

牛兆濂是清末民初杰出的理学家、教育家和社会活动家。陈忠实生前曾说，《白鹿原》小说中“劝退升允八旗军、赈灾济民、主持禁烟、规劝军阀、积极抗日”等事迹，都取材于牛兆濂的生平事迹。

据牛兆濂的曾孙牛君实介绍，父亲牛象坤临终前希望子孙能为牛兆濂写自传并举办一个书法展，同时叮嘱后人，一定要将“读书明理、学为好人、君子务实”的家风传承下去，做人要清清白白，堂堂正正。

牛君实幼承庭训，喜好书法，尤其擅长行楷。因为爱好书法，也为了完成父亲临终前的嘱托，从2012年开始，牛君实就开始行动，认真收集和整理曾祖父的资料，跑遍了蓝田县所有的沟沟坎坎，拜访专家、学者，走访多地。历经6年时间，终于如愿举办。

牛君实说：“先祖在历史上的功积众人皆知，我们后辈更有责任和义务为文化的传承做出努力。”据悉，此次征展艺术家的作品待牛兆濂艺术馆建成后连同现存遗物，都会全部捐赠给家乡蓝田县政府。

牛君实书法作品