中国财政为高质量发展加油

本报记者　**王俊岭**

日前，财政部公布了2017年全国财政收支情况。最新数据显示，2017年1—12月，全国一般公共预算收入172567亿元，同比增长7.4%；全国一般公共预算支出203330亿元，同比增长7.7%。整体来看，财政收支结构更加优化，财政资金使用效率进一步提高，有力促进了经济平稳健康发展和社会和谐稳定。专家指出，财政是重要的经济政策工具与参考指标，财政收支平稳、结构优化，进一步印证了中国经济稳中向好的态势和更高质量发展的成色。未来，在全面深化改革的背景下，中国财政与经济之间的良性互动有望进一步增强。

经济回暖支撑税收

对财政而言，与经济社会发展相适应最为重要。2017年以来，我国经济发展持续稳中向好、稳中提质，主要经济指标明显向好，经济效益和运行质量显著提高，财政运行总体平稳，财政收入增速加快。全年一般公共预算收入同比增长7.4%，其中税收收入同比增长10.7%，比上年分别加快2.9个和6.3个百分点，扭转了近年来一般公共预算收入和税收收入增速逐年放缓的态势。

从各税种贡献占比来看，中国财政收入的质量和结构也明显优化。例如，国内流转税、所得税、进口环节税收等在内的主要税种收入，出现较快增长；非税收入受全面清理涉企收费、取消或减免部分行政事业性收费等因素影响，同比下降较多。同时，通用设备制造业、专用设备制造业、计算机通信和其他电子设备制造业、文化体育和娱乐业、互联网和相关服务业、软件和信息技术服务业等新兴领域税收分别增长23.5%、20.9%、21.6%、17.4%、55.1%、36%。

中国国际经济交流中心副总经济师张永军在接受本报记者采访时指出，2017年，财政收入在减税降费的背景下依然实现较快增长，与工业品价格上涨、外贸进出口回暖、税基不断扩大、新旧动能加快转换息息相关。

“财政收入量质齐升，一方面反映了中国经济持续稳中向好，发展的质量和效益不断提升，另一方面也体现出供给侧结构性改革、‘大众创业、万众创新’和‘放管服’改革等政策的积极效果。”张永军说。

精准投向关键领域

据财政部预算司副司长王克冰介绍，2017年各级财政部门积极调整优化财政支出结构，大力压减一般性支出，重点支持推进供给侧结构性改革和兜牢基本民生底线，保障国家重大发展战略实施和重点领域改革，财政资金投向更加精准高效。

具体来看，财政支出呈现四大特点：一是转移支付规模增加。2017年，中央财政对地方税收返还和转移支付65218亿元，比上年提高0.2个百分点。相关资金重点用于增强落后和困难地区保工资、保运转、保基本民生的能力。二是加大重点领域投入力度。智能制造、工业强基、化解产能、节能环保、污染防治等领域获重点支出。三是强化民生领域经费保障。例如，中央财政专项扶贫资金增长30.3%，农业、教育、医疗、交通等领域资金同步加大对贫困地区投入力度。四是坚持政府过“紧日子”。继续实行“三公”经费只减不增，压减会议费、公务接待费、涉企补助等支出，确保有限的财政资金用在刀刃上。

“在区域层面，中央财政支出的大部分用于跨地区转移支付，促进区域均衡协调发展；在转型层面，财政资金全力支持智能制造、工业强基、基础技术等重要领域的科研，为提升经济增长质量鸣锣开道；在民生领域，财政资金在支持医疗、教育、养老、环保时毫不含糊，有助于提升民众获得感，从而进一步促进经济社会平稳健康发展。”

张永军说，财政资金取之于民用之于民，当前中国财政回暖得益于经济转型升级，未来其使用也将服务经济高质量发展。

债务负担更趋合理

值得注意的是，由于财政收支一般不可能做到完全平衡，适当举债往往起着“削峰填谷”“控制赤字”的作用。

财政部数据显示，2017年，全国地方发行地方政府债券4.36万亿元，比2016年减少1.69万亿元。其中，新增债务限额内发行的政府债券共计1.59万亿元，比2016年新增债券规模增加0.42万亿元；全国地方政府已累计发行置换债券10.9万亿元。

中国财政科学研究院研究员陈龙指出，西方国家的政府债务主要源于行政消耗、刺激消费以及迎合选民需求，具有“消耗性”特质。而我国地方政府债务主要是因地方基本建设投资而产生，具有“建设性”“生产性”特质，不仅可以提高生产生活水平，而且能够增强未来经济发展潜力。因此，我国地方政府债务安全和风险控制状况要远优于西方国家。

国家行政学院经济学教研部教授冯俏彬预计，2018年，中央地方财政体制改革将按照“权责清晰、财力协调、区域均衡”的要求，全面布置和开展相关改革，在保持中央和地方财力格局总体稳定的前提下，科学确定共享税中央和地方分享方式及比例。

“从短期看，债务置换完成以后，各级政府债务压力有所下降，有利于经济平稳运行；从长期来看，财政制度、体系、规则还需要不断改进完善，以尽量确保财政体系具备更强的跨年度平衡调节能力，从而为中国经济更高质量发展持续加油。”张永军说。

国务院印发《意见》
加强质量认证体系建设

据新华社北京1月26日电　经李克强总理签批，国务院日前印发《关于加强质量认证体系建设促进全面质量管理的意见》（以下简称《意见》），部署推进质量认证体系建设，强化全面质量管理，推动我国经济高质量发展。

《意见》要求，要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照实施质量强国战略和质量提升行动的总体部署，运用国际先进质量管理标准和方法，构建统一管理、共同实施、权威公信、通用互认的质量认证体系，推动广大企业和全社会加强全面质量管理，全面提高产品、工程和服务质量，显著增强我国经济质量优势，推动经济发展进入质量时代。

《意见》提出，要坚持统一管理、顶层设计，市场主导、政府引导，深化改革、创新发展，激励约束、多元共治的原则。力争通过3—5年努力，使我国质量认证制度趋于完备，各类企业组织尤其是中小微企业的质量管理能力明显增强，主要产品、工程、服务尤其是消费品、食品农产品的质量水平明显提升，形成一批具有国际竞争力的质量品牌。

广西电商年货节举行

1月26日，2018广西电商年货节在南宁国际会展中心举行。据介绍，本次年货节通过线上线下互动，创新年货销售模式：除了在南宁国际会展中心举办三天的线下展销外，还将在京东、淘宝等电商平台上的广西各地特色馆以及上千家网店同步开展持续两周的年货线上促销活动。图为消费者（左）在了解展销的土特产。

新华社记者　**陆波岸**摄

声音

●中国好则世界好

相比经济增速，中国更看重发展质量，追求“稳中求进”“稳中向好”。作为拉动世界经济增长的最大动力源，中国的“稳”“进”“好”，是世界之福。中国进则世界进，中国好则世界好。这一点在进出口贸易上体现充分。中国带动了全球进出口市场恢复性增长。据世界贸易组织统计，2017年前三个季度，全球70个主要经济体货物贸易出口增长9%以上，创历史纪录，世界有望告别10年国际金融危机困局。

——清华大学国情研究院院长**胡鞍钢**

●创新驱动高质量发展

高质量发展与高速度发展的一个重要区别在于，前者更需要让市场来配置资源，通过全要素生产率，而不是大规模投资来驱动发展。因而，要改变发展理念，加快形成经济发展的创新驱动，而不是一味地靠投资拉动；要将经济发展的着力点转向人力资本投入，大规模地增加教育、健康和文化的财政支出比例，用软投入的增加推动新动能的形成。

——武汉大学质量发展战略研究院院长**程虹**

（**张晓琳　马田园**辑）

《驼道》展现商贸互通

1月25日，民族舞剧《驼道》在内蒙古呼和浩特与国内观众首次见面。该剧融蒙古、汉、哈萨克等民族舞蹈元素为一体，展现了从西北大漠到江南水乡的自然景观和人文风貌，通过再现古丝绸之路上各民族的经贸往来与文化交流，展现出商贸互通带来的经济发展。图为演员表演民族舞剧《驼道》。

丁根厚摄
（**新华社**发）

中国农业发展战略研究院成立

本报北京1月26日电（记者**赵晓霞**）中国工程院、中国农业科学院26日联合发起成立中国农业发展战略研究院，瞄准国家农业农村现代化重大战略需求及农业科学技术发展前沿问题，开展前瞻性、综合性、持续性、全球性的战略研究与咨询服务。

中国农业科学院院长唐华俊在启动大会上说，中国农业发展战略研究院将创新创设合作机制，开放共享高端智力资源，建立健全目标一致、分工协作、互促共进的战略研究平台，努力打造一支院士领衔、高层次专家为骨干的专职战略研究队伍，力争产出系统性、引领性、关键性、全局性和前瞻性的重大成果。

高原乡村多欢乐

1月26日，青海省海东市互助土族自治县丹麻镇举办乡村运动会，来自丹麻镇17个村庄近500名村民参加了踢毽子、丢沙包、蹬棍、掰手腕等当地传统体育项目。这场“乡村运动会”为高原小山村增添了欢乐的气氛。图为来自丹麻镇补家村的土族妇女东桂芳在踢毽子比赛中。　　新华社记者　**张宏祥**摄

央企海外履责不含糊

本报记者　**李　婕**

“一勺咖啡一勺糖”，许多埃塞俄比亚人就是这样开启甜蜜一天的。埃塞俄比亚的自然条件适合糖料作物，但国内食糖却长期供不应求。中国央企承建的糖厂，为他们创造了更多的甜蜜——除了当地生产的食糖，还有上万个就业机会。如今，一批批中国央企深耕海外市场，经营之道日臻成熟，海外履责也成为他们工作的重中之重。

基建工程惠民生

铁路、公路、港口、通信设施……在海内外的重大基础设施建设中，中国央企扮演着重要作用。

肯尼亚的蒙内铁路，长480公里，把东非大港口蒙巴萨和肯尼亚首都内罗毕连接在一起，是东非铁路网的重要组成部分。这条铁路投资30亿美元，也是肯尼亚最大的一个建设项目。

不到3年时间，承建方中国路桥工程有限责任公司完成了这条铁路的建设。交通用时从原来的15小时到4.5小时。据初步估算，蒙内铁路可以拉动肯尼亚GDP达1.5个百分点。

这样的项目还有不少。国务院国资委综合局巡视员刘源介绍，目前，共有47家央企参与了“一带一路”沿线1676个项目的建设。近年来中央企业每年在境外的投资保持在15%左右的增速，每年境外营业收入的增幅达到4.5%。

积极的投资建设，让中国央企成为全球经济舞台上的重要角色，其在社会责任方面的表现，亦备受关注。日前，国务院国资委综合局和中国社科院企业社会责任研究中心共同编制的《中央企业社会责任蓝皮书（2017）》发布。蓝皮书指出，中央企业在海外坚持负责任经营，承担了大量基础设施的建设及供应任务，为东道国经济社会环境的协调发展做出积极贡献，是海外履责的排头兵。

平等雇佣增收入

在埃塞俄比亚的糖厂项目中，承建方中国中成集团聘用当地员工，从甘蔗种植到工厂技术操作，共解决1.5万人的就业。

在肯尼亚，蒙内铁路为当地人提供了累计超过3.8万个工作岗位，当地雇员占总员工比例约90%。

在中非棉花的主要产区博桑戈阿，国家开发投资集团投建产能3万吨的棉花轧花厂，有效促进中非棉花加工产业快速提升，还帮助10万中非棉农解决了就业和收入问题。

蓝皮书显示，国企100强社会责任发展指数持续增长，且得分高于民企和外资企业。在海外发展的中央企业普遍具有社会责任理念和意识，基本上都坚持平等雇佣原则，并建立了平等的中外方雇员雇佣制度、员工职业健康管理制度、安全生产管理制度以及薪酬管理制度。

中国社科院企业社会责任研究中心理事长李扬说，中央企业社会责任管理和实践在“质”与“量”上都实现了大跨越，成为中国企业履行社会责任的标杆与典范。

环保公益讲责任

做好主营业务的同时，不少中国央企在海外做起了公益。

在老挝的矿区，中国五矿与老挝国家规划局联合开展了爆炸装置清除培训项目，帮助当地培养装置清除行动人员，逐步解除战争遗留炸弹留下的致命隐患。项目开展以来，共销毁4.5万枚未爆炸的炸弹。

2016年，中国五矿还投入139万美元开展改善老挝母婴健康的爱心计划，超过12万名孩子得到了健康和营养支持。

环保同样不可少。调查显示，100%的央企在海外项目立项前，会开展第三方环境影响评估，高达九成的企业会根据评估建议改进落实。

中国路桥工程有限责任公司甚至专门编写了《社会责任工作指导手册》。因为项目点多面广，利益相关方众多，公司的一举一动更容易受到关注。这本手册，则专门从社会责任的视角提出看待和解决问题的实用指导。

蓝皮书指出，已经有49%的中央企业建立了海外社会责任管理体系，且指定或设立了责任部门和相关人员。整体来看，约八成中央企业已经在建立海外社会责任管理体系上积极行动。