

中国整治银行业市场乱象

本报记者 邱海峰



资金脱实向虚在金融体系空转、以套利为主要目的的“伪创新”、直接或变相向关系人发放信用贷款、违规签订“抽屉协议”“阴阳合同”……针对银行业存在的突出问题和不足，近日，银监会印发通知，在全国范围内进一步深化整治银行业市场乱象。业内人士指出，此次更全面、深入的布局就是要着力祛除市场乱象“顽疾”，引导银行业回归本源。接下来，整治银行业市场乱象势必会成为各银行业金融机构一项常态化重点工作。

整体态势仍严峻

2017年，“强监管、治乱象、防风险”成为银行业的关键词，银监会组织开展了信用风险专项排查等一系列专项治理工作，下大力气整治银行业市场乱象。

数据显示，2017年全年银监会系统共作出行政处罚决定3452件，罚没29.32亿元，处罚责任人员1547名，对270名相关责任人取消一定期限直至终身银行从业和高管任职资格。其中，去年12月份监管部门对广发银行违规担保案涉案机构超过20亿元的罚没让整个银行业印象深刻。

银监会有关部门负责人表示，2017年整治银行业市场乱象取得了阶段性成效，资金多层次嵌套、盲目加杠杆等不规范行为有所收敛，创新业

务持续回归理性……但当前，金融风险高发多发态势依然复杂严峻，市场乱象生成的深层次原因没有发生根本转变，打赢银行业风险防范化解攻坚战的任务仍很艰巨。

“总的来看，银行业依旧存在着不少突出问题。在以往长期的发展中，为了实现规模扩张的目的，加杠杆、‘伪创新’等成为许多银行业金融机构的惯用做法，而这种扩张冲动导致的结果就是负债、风险及不规范行为持续积累，并表现为市场乱象，对此，如不能加以根治，不仅会影响银行业服务实体经济，还会带来系列风险。”中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军在接受本报记者采访时说。

八个方面划重点

为切实规范银行业经营行为，银监会对2018年深化整治银行业市场乱象提出了更加明确的意见和工作要点。银监会强调，重点整治问题多的机构、乱象多的区域、风险集中的业务领域，严查案件风险。

银监会相关负责人介绍，2018年将重点围绕8个方面、22条要点继续开展整治银行业市场乱象的工作，包括公司治理不健全、违反宏观调控政策、影子银行和交叉金融产品风险、侵害金融消费者权益、利益输送、违法违规展业、案件与操作风险、行业廉洁风险等。

具体来看，公司治理方面，整治重点为规范股东行为、加强股权管理、推动“三会一层”依法合规运作等；宏观调控政策方面，整治重点是违反信贷政策和违反房地产行业政策，包括违规将表内外资金直接或间接、借道或绕道投向股票市场、“两高一剩”等限制或禁止领域；影子银行和交叉金融产品风险方面，严查同业、理财、表外等业务层层嵌套；金融消费者权益方面，严查

不当销售、不当收费；利益输送方面，向股东、关系人员输送利益将成为整治重点……

赵锡军指出，此次银监会布局的“8个方面、22条重点”涉及到了银行业金融机构的方方面面，如公司治理中，从股东行为到股权管理，再到业务及人事，都有涉及。这种更全面、深入的布局就是要“下猛药”，着力祛除市场乱象“顽疾”，引导银行业回归本源。

提升监管威慑力

“整治银行业市场乱象具有长期性、复杂性和艰巨性，不可能一蹴而就，是当前及今后一段时期银行业改革发展和监管的一项常态化重点工作。”银监会相关负责人强调。

深化整治银行业市场乱象，银监会要求实行“一把手”负责制，制定可行性、针对性强的实施方案，深挖细查，规范整改，严肃问责，并严格纪律执行。对严重违法违规行为、屡查屡犯问题、重大案件和风险事件，依法进行处罚，提升监管威慑力。

银监会强调，突出“监管姓监”，将监管重心定位在防范和处置各类金融风险，而不是做大做强银行业，强调对监管履职行为进行问责，严肃监管氛围。

据悉，银监会将于2018年下半年组织专门工作小组对重点地区进行督导，纠正解决方案不细、情况不清、乱象较多、案件多发频发、处罚偏松偏软等问题。在银行业监管中，银监会也特别指出，要把握力度节奏，防范“处置风险的风险”。明确自查自纠从宽、监管发现从严，对银行主动发现、主动处置、主动作为的提高监管容忍度。坚持稳中求进，实行新老划断、循序渐进、分类施策，防范“处置风险的风险”。



银色冰雪那达慕

1月16日，“马背上的歌声”内蒙古锡林浩特市冬季那达慕在锡林浩特市凤凰马场开幕。当地牧民身着节日服装，赶着自家的马匹，参加速度赛马、套马、马上拾哈达等多项比赛和娱乐活动。作为当地冬季旅游重要项目，本次那达慕吸引来自全国各地的游客和摄影爱好者前来观看。图为当地乌兰牧骑的演员们骑着骆驼进入会场演出。

新华社记者 连振摄

德国央行决定将人民币纳入外汇储备

新华社法兰克福电（记者沈忠浩）德国联邦银行（央行）董事会成员安德烈亚斯·东布雷1月15日在香港表示，继欧洲央行去年6月宣布增加等值5亿欧元的人民币外汇储备后，德国央行也已在去年决定将人民币资产纳入外汇储备。

东布雷表示，人民币被用作央行外汇储备的情况越来越多，不仅是欧洲央行，还包括欧洲一些国家的央行。不过，他未透露德国央行计划增持人民币储备的具体数额。

德国央行一位发言人当天在法兰克福表示，在完成相关组织和技术准备后，德国央行将开始投资人民币资产。

德国央行另一位董事会成员约阿希姆·维尔梅林表示，将人民币资产纳入外汇储备是德国央行长期多元化战略的一部分，也反映了人民币在全球金融体系中日益重要的地位。

目前德国央行的外汇储备包括美元、日元和澳元等资产。



●构建国家物流系统从机制入手

推进构建国家物流系统，政府应着手宏观微观调控，依靠决策执行等运行机构完善物流系统自适应机制，进一步整合物流资源，引导物流业结构调整和供需发展，在全运行过程中建立多主体间广泛的耦合机制，发挥好各主体功能和系统总功能，提升全社会物流运作总效益。同时，也要建立健全创新机制，积极研发推广智能化物流技术，探索新型物流管理模式，增强绿色低碳的管理理念，加快物流企业绿色转型，建立充分竞争的市场机制，并与外界经济、社会、生态系统保持信息广泛交换，共同促进国家物流系统健康有序发展。

——国务院发展研究中心产业经济研究部主任魏际刚

●“城归”返乡创业有利乡村振兴

中共十九大报告指出要实施乡村振兴战略，鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道。从个人收益维度讲，“城归”返乡创业可以提高家庭经济收入，享受家人团聚的幸福感和事业打拼的成就感；从社会效益维度讲，可降低社会治理成本，推动“一人创业、一方致富”的乘数效应转变，焕发农村经济发展新活力。同时也要提醒返乡创业的“城归”要冷静权衡主观客观条件，全面评估可能存在的各类风险，编制好控制预案，充分发挥自身主动性和创造性，为实现精准扶贫和乡村振兴贡献力量。

——华南师范大学经济与管理学院副教授曹宗平

●互联网金融需重视风险控制

中国互联网金融尤其是第三方支付远超其他国家，在世界排名前五的金融机构中，有四家来自中国。由于我国传统金融催生出巨大的互联网金融市场空间，加之数字技术的飞速发展以及宽松的监管环境促使我国互联网金融迅猛发展。其中风险控制是我国互联网金融健康有序发展的关键，技术能力和政府监管更是做好风控的两大重要前提，这不仅能够提升整体业态的发展，也能促进实体经济的融资需求，带来更多的经济效益和社会价值。

——北京大学国家发展研究院副院长黄益平

（张诗琪辑）



渝贵铁路贵阳首发阵容亮相

2017年中国利用外资同比增7.9%

本报记者 王珂

商务部外资司负责人1月16日介绍，2017年，全国新设立外商投资企业35652家，同比增长27.8%；实际使用外资8775.6亿元人民币，同比增长7.9%，实现平稳增长。

12月当月，全国新设立外商投资企业4837家，同比增长36.5%；实际使用外资金额739.4亿元人民币，同比下降9.2%。

商务部外资司负责人指出，2017年全年，吸收外资主要呈现以下特点：

外商投资环境持续优化。2017年我国吸收外资形势较为严峻。党中央、国务院高度重视，作出一系列重大部署，彰显了中国坚持对外开放、积极利用外资的坚强决心。国务院先后印发了两份重要文件，推出42条措施。各部和各地方加大工作力度，出台配套政策细则，确保放宽准入、财税支持、权益保护等具体措施落实到位，积极营造优良的营商环境，优化招商引资方式，提升服务质量和平，有效提振了外国投资者信心。

外资产业结构持续优化。高技术产业实际吸收外资同比增长61.7%，占比达28.6%，较

2016年底提高了9.5个百分点。高技术制造业实际使用外资665.9亿元，同比增长11.3%。其中，电子及通信设备制造业、计算机及办公设备制造业、医疗仪器设备及仪器仪表制造业同比增长7.9%、71.1%和28%。高技术服务业实际使用外资1846.5亿元，同比增长93.2%。其中，信息服务、科技成果转化服务、环境监测及治

理服务同比分别增长162%、41%和133.3%。

外资区域布局持续优化。中部地区实际使用外资561.3亿元，同比增长22.5%，增速领跑全国；西部地区新设立外商投资企业同比增长43.2%，市场主体活力进一步激发。11个自贸试验区新设外商投资企业6841家，其中以备案方式新设企业占99.2%；实际使用外资1039亿元人民币，同比增长18.1%，高于全国增幅10个百分点，改革开放试验田作用进一步显现。

该负责人介绍，过去5年，我国围绕探索实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，深入推进外资领域“放管服”改革，管理体制实现重大变革，利用外资规模稳定增长，质量和水平稳步提升。2017年，全年利用外资规模创

历史新高；与2012年相比，高技术产业吸收外资占比提高了14.5个百分点。外资企业以占全国不足3%的数量，创造了近一半的对外贸易、1/4的规模以上工业企业利润、1/5的税收收入，为促进国内实体经济发展、推进供给侧结构性改革发挥了重要作用。

该负责人表示，当前，世界经济和跨国投资虽有回暖迹象，但增长依然缓慢，不稳定不确定因素较多，2018年吸收外资面临较大外部压力。商务部将进一步拓展开放的范围和层次，进一步加大改革力度，进一步优化区域开放布局，进一步营造优良营商环境，最大限度赋予自贸试验区改革自主权，全力推进各项工作。我们有信心，2018年中国吸收外资规模保持总体稳定，产业结构进一步优化。

财经观察



近年来，贵州省榕江县积极扶持民族刺绣产业的发展，在当地少数民族刺绣图案的基础上，融入时尚元素，同时引进电脑绣花设备，使刺绣老工艺焕发新生机，产品受到消费者青睐。目前，该县有绣花厂（作坊）30余家，年产值上亿元。图为工人在用机器绣制民族传统图案绣片。

民族刺绣焕发新生机