新时代新步伐

寻找城市发展新动能

束 涵

在经济发展新常态下，近些年来，资源型城市如何防止矿竭城衰，如何寻找城市发展新动能成为备受关注的话题。

实际上，任何资源型城市在资源开发活动中都将经历“兴起—发展—高潮—衰退”这一周期性变化过程。德国鲁尔、日本九州、法国洛林矿区等地就曾一度衰落，不过他们最终通过国家政策引导以及产业结构调整走上了可持续发展道路。

我国资源枯竭型城市转型自本世纪初开始，动因主要源于两方面：一是生态环境恶化倒逼出的必然选择。以采矿业为例，过度采矿活动及其废弃物排放不仅破坏土地资源，还造成水土流失、生物多样性破坏、地下水以及土壤质量下降等一系列生态问题。二是城市发展与生态文明建设的现实需要。在计划经济时代，资源型城市曾经辉煌一时，但“成也萧何、败也萧何”，这些城市受历史包袱影响面临着产业结构单一、经济增长乏力、失业率增加等难题，转型发展刻不容缓。

一直以来，国家在财政和政策上给予资源枯竭型城市种种扶持。国土资源部数据显示，从2010年起，中央财政重点支持38个矿产资源枯竭型城市矿山地质环境治理，工程累计投入148.7亿元。中共十九大报告也明确提出支持资源型地区经济转型发展。在中央和政府的支持下，越来越多的城市发展旅游文化等替代产业，走上了绿色转型之路。包头市石拐区就是成功转型的典型案例，该区大力开展生态修复，发展“绿色经济”，同时依托珍贵历史文化遗存，将旅游与文化深度融合，打造出一个集生态、旅游、影视等多种功能为一体的文化产业基地。

资源城市转型也不能一刀切。在国务院印发的《全国资源型城市可持续发展规划（2013-2020年）》中，全国262个资源型城市被分为四大类：成长型、成熟型、衰退型和再生型。城市类型不同，其转型方式也不尽相同，比如衰退期城市，国家加大优惠政策投入力度，鼓励当地政府寻找新的经济增长点，发展符合当地实际情况的接续产业。

又如成长期城市，政府要未雨绸缪，提前做好长期资源环境规划，秉承青山绿水就是金山银山的理念，既开发又保护，将生态环境与经济发展有机结合。

城市转型之路不仅关乎产业转型，还涉及到资金、技术、人才、体制、文化、资源使用周期等各个因素，一旦成功，难题就将转变为机遇，挖掘出新的城市经济增长点，在保证绿水蓝天的同时，为国民经济发展注入新动力。

题图：白天鹅在三门峡天鹅湖国家城市湿地公园嬉戏。

下图：美丽的白天鹅。

图片均据百度

根据2013年国务院印发的《全国资源型城市可持续发展规划（2013-2020年）》，中国共有262座资源型城市，其中67座被归类为衰退型。作为基础能源和重要原材料供应地，资源型城市为社会经济发展做出贡献的同时，也不得不面对随之而来的资源枯竭、生态环境恶化、经济衰退等压力。如今，转变城市发展模式，走绿色发展之路，正成为这些城市发展的必然选择。

资源枯竭型城市的华丽转身

付 丽

转型成大势所趋

由于资源产业与资源型城市发展的规律，资源型城市必然要经历建设—繁荣—衰退—转型—振兴或消亡的过程。因此，资源枯竭型城市的经济转型是个世界性的难题，资源枯竭型城市都面临着寻找新出路的问题。

在工业化初期和中期，欧洲、美国、日本等国家曾在近代历史上造就了发达的矿业经济，形成了成熟的有关矿业经济的法制与文明。例如，德国鲁尔矿区和法国洛林矿区就曾是著名的煤铁之乡。但是，随着时代发展，欧洲和日本的矿业已经逐步式微。尽管如此，这些国家的矿业城市并没有随着矿业的消亡而衰落，而是通过国家政策引导和产业结构优化，合理解决了矿业城市的历史遗留问题，摆脱了对本国和本地区矿产资源过度依赖的束缚，使传统的矿业地区走向区域经济平衡、协调和可持续发展的复兴之路。

我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，资源枯竭城市的转型升级一方面要坚定人与自然和谐共生的理念。另一方面要更加注重发展质量和效益。推动可持续发展，要在全社会树立绿色发展理念，形成绿色发展方式、生产方式和生活方式。

广西壮族自治区合山市十里花廊

赣州章江南岸滨江公园。 周 昆摄

多元化格局形成

如何进行经济转型以及实现可持续发展？一些资源枯竭型城市正在进行新的探索，努力将十九大报告中提出的“支持资源型地区经济转型发展”落到实处。

河南省焦作市是一座因煤而生、以矿起家的城市。作为国家首批资源枯竭型城市之一，焦作市锚定经济转型升级，走出了一条资源型城市转型升级的新路。

焦作市大力发展旅游业，在品牌打造上，将“焦作山水”“云台山”打造成为中国旅游知名品牌；在旅游规模上，规划建设了十大文化旅游园区，建成A级旅游景区十多家，加快推进产业转型升级。

旅游业的大发展有力促进了城市转型发展：一是促进了产业结构调整。直接拉动了交通运输、餐饮、住宿、文化娱乐等服务业发展；二是促进了生态环境提升；三是促进了社会就业。四是产生了良好的社会效应。焦作旅游业发展带来的变革被社会各界誉为“焦作现象”，作为经典案例，被编入了全国普通高中地理教科书。

“世界钨都”江西省赣州市近年来黑钨、离子型稀土等矿种资源日渐枯竭，生态环境恶化。当地加强废弃矿山治理，加速推进全国首批山水林田湖草生态保护修复试点。按照“谁治理、谁受益”原则，信丰县引导脐橙种植户参与治理废弃矿山，使560亩废弃矿区重新披上了绿装，种植户刘荣华捧上了青山绿水这个“金饭碗”。

资源枯竭型城市有很多优势，比如良好的区位、较好的工业基础和丰富的土地资源，但是在转型初期困难较大。根据以往经验，资源枯竭型城市应大力推行资源的集约高效开发利用方式，努力打造多元化的产业格局。

到目前为止，我国一些资源枯竭型城市的产业多元化格局已经初步成型。辽宁阜新把转型方向瞄准现代农业，初步形成八大农业产业化链条框架；黑龙江双鸭山也把现代农业作为重要的替代产业来发展，同时通过煤炭液化、失重式电子秤等高技术产业化项目，促进新兴产业发展和传统产业的优化升级。

三门峡：从工业重地到天鹅之城

本报记者 罗 兰

冬天来了，成千上万只白天鹅成群结队从西伯利亚飞到中国黄河沿岸的河南省三门峡湿地栖息过冬。“望三门，三门开，黄河之水天上来；游黄河，看天鹅，魅力之城喜迎客……”循着天鹅的踪迹，来自全国乃至世界各地的朋友们最近欢聚一堂，共同参加2017三门峡白天鹅旅游季活动，观天鹅翔舞，品黄河文化。

“快看！好多天鹅啊！”“天鹅离得这么近，赶紧去拍几张照片！”在三门峡天鹅湖国家城市湿地公园里，只见数千只白天鹅正自由自在地飞翔、游弋、嬉水、觅食，白色精灵般的曼妙身姿令人惊艳，游客们惊喜地互相邀约。

白天鹅旅游季已连续举办3年，每年都有数以万计的国内外游客来到三门峡旅游观光、休闲度假。当人们徜徉在青山绿水、鸟语花香的三门峡时，很难想象这座生态宜居的城市之前却是一个工业重地。

探索转型之路

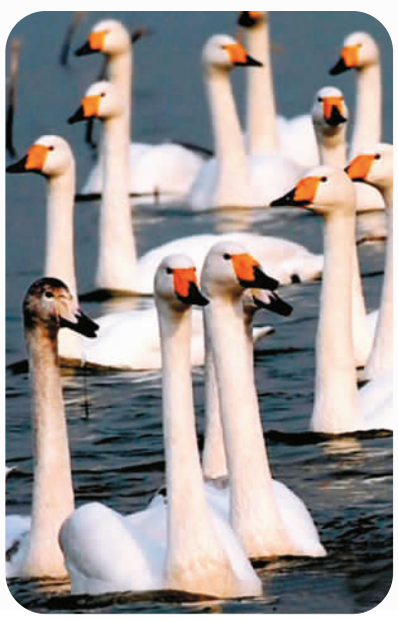
三门峡市曾以“黄黑白”著称，位列国务院《全国资源型城市可持续发展规划（2013—2020年）》中认定的成熟型资源型城市的榜单。改革开放以来，该市一直是全国重要的金属和能源开发与生产基地，尤其以储藏有丰富的黄（黄金）、白（铝土矿）和黑（煤炭）出名。

那时，三门峡市工业占全部经济总量的67%，其中资源性工业占据工业总量的70%。这种经济结构在本世纪初国际金融危机爆发，资源型产品价格大幅下降时受到较大冲击。与此同时，长期开采资源对生态环境的破坏也逐渐显露。

“资源支撑不住、环境容纳不下、社会承受不起”一时成为三门峡人面临的严峻现实。在多方寻找实现社会、经济、生态三者效益协调发展的突破口之后，三门峡市主动适应和引领经济发展新常态，提出做大增量、优化存量、主动减量的三量并举战略，以“绿色理念”引领经济转型，加快打造功能齐全、绿色生态宜居之城，探索具有三门峡特色的绿色发展之路。

三门峡人的转型之路最关键的是产业转型，首先是积极发展高科技和高成长性的新兴产业、制造业和服务业；其次是立足现有资源，对传统产业进行改造提升，促进产业链向终端延伸、价值链向高端攀升，重点打造黄金、铝工业、煤及煤化工三大全产业链，把三门峡建设成为全国重要的黄金加工交易基地、铝工业产业基地和煤及煤化工产业基地；第三是大力发展特色生态农业。三门峡拥有“青山绿水好空气”，这一独特优势有利于发展特色生态农业。在三门峡人看来，一片片纯净的果林、树林组成了新的城市底色。如今，果、牧、林等8种特色农业在三门峡已渐成气候，特色生态农业对农民收入贡献率达到60%以上。

最终，用黄、白、黑、红（特色农业）、绿（绿色制造、智能服务、旅游和大健康等绿色产业）打造“五彩三门峡”。



生态宜居引天鹅

三门峡转型发展的另一重头戏是改善生态环境。作为资源型工业城市，三门峡人提出“绝不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长、绝不要带污染的GDP”的理念，加快淘汰落后产能，将“生态宜居”作为城市建设目标，特别是以白天鹅和美丽山水为名片，尽快使旅游业成为新的经济增长极。

如今，三门峡市森林覆盖率高达50.72%，居河南省第一。人均公园绿地15.53平方米，市民步行500米即可进入城市公园绿地，先后荣获国家园林城市、国家森林城市和中国大天鹅之乡、中国内陆城市氧吧50强等称号。

白天鹅是一种有灵性的动物，它们对空气质量和水质极为挑剔和敏感。为了留住这些珍贵的“客人”，三门峡人用尽了全力：每年10月底至次年3月上旬设立为白天鹅越冬保护期；将经济开发区的污水处理厂整体搬迁，使其远离白天鹅的栖息地；出台关于白天鹅保护的地方性法规；设立专项基金保证白天鹅的越冬“口粮”；与国家林业局环志中心合作，先后对100多只大天鹅进行环志等。

湖光山色，绿意浓浓，三门峡优越的生态环境吸引着越来越多的白天鹅驻足。上世纪八九十年代，到三门峡过冬的白天鹅只有区区几百只，现在，三门峡湿地公园的天鹅种群数量逐步稳定。现在每年从西伯利亚到三门峡栖息越冬的白天鹅已达1万多只，在中国越冬的白天鹅有1/3以上落脚在三门峡。

当地居民在与白天鹅朝夕相处中也建立了深厚的感情。每年冬季，天鹅一来，大家对天鹅栖息地周边进行封闭管理，所有机动车辆禁止通行，减少了机动车辆鸣笛等噪音对天鹅的惊吓；成立天鹅队，组织人员分四班实施24小时不间断看护……春天，天鹅飞走后，许多市民怅然若失，有人甚至因看不见天鹅，听不到天鹅的叫声而寝食难安。大家继续做好准备，等待来年与白天鹅的冬季之约。