解码中国基本方略 ⑩

坚持总体国家安全观

刘少华　郭超凯

在党的十九大报告中，坚持总体国家安全观，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。

安全，关乎人民的最基本利益。安全，也是一个国家屹立于当今世界的最基本要求。维护人民利益，保障人民安全，是国家的最基本职责。国家自身安全，是国家担负起保障人民安全职责的根本前提。国家安全是人民幸福安康的基本要求，是安邦定国的重要基石。

总体国家安全观，从提出那天起，就有着空前丰富的内涵和外延。

照片说明：

①陆军第73集团军某陆航旅组织跨昼夜多课目连贯训练，锤炼飞行员全天候驾驶技能和实战化水平。　何　生摄（新华社发）

②2017年中国国际数博会上的“城市网络安全指数”的大数据展示屏。　新华社记者　欧东衢摄

③武警广西总队南宁支队官兵正在进行刺杀训练。　李世近摄（人民视觉）

④陆军第80集团军炮兵旅某火箭炮营官兵训练后集结。　仇成梁摄（新华社发）

巨轮前行需要安全屏障

国家安全是国家生存和发展最基本最重要的前提，保证国家安全是治国理政的基本目标。

所谓总体国家安全观，就是系统、全面地定位和把握国家安全问题。总体国家安全观，是新时代中国特色社会主义的国家安全观，是马克思主义基本原理在中国特色社会主义实践中的具体应用，是我们党成功维护总体国家安全的历史经验的深刻总结，也是我们党在深入分析中国所面临的新形势新特点而得出的科学结论，是中国国家安全理念的重大理论和实践创新。

十九大报告强调：“坚持总体国家安全观。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。”

坚持总体国家安全观，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是确保民族复兴的国家安全总战略。坚持总体国家安全观，构建符合当代安全需求的国家安全总体系，是我们全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的有力保证。

在国际关系学院国际政治系主任林宏宇看来，“总体国家安全观”是在继承和发扬我们党和国家历届领导人有关国家安全思想的基础上，结合当前国内外安全形势的总体特点，创造性地提出的富有中国特色的国家安全价值观念、工作思路与机制路径。

新时代新形势不仅呼唤新的发展观、改革观，还需要新的安全观。总体国家安全观所包含的富有中国特色的国家安全价值观念、工作思路与机制路径，无疑将会让中国这艘巨轮，在破浪前行之际，拥有更为坚固的安全屏障。

应对挑战彰显中国智慧

纵览人类文明史，自有国家以来，国家安全的问题便应运而生。人类文明发展至今，无论是国家内部运行方式，还是国家外部发展环境，都发生了深刻的变化。

作为世界上人口最多、发展最快的发展中国家，中国在经济社会快速发展的同时，国家安全也面临着诸多前所未有的问题与挑战。综合分析国际国内形势，不难发现，当前中国面临的安全和发展环境复杂多变，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，维护国家安全的任务更加繁重艰巨。

明者因时而变，知者随事而制。当下，反腐败斗争形势依然严峻复杂，“四风”问题时有发生，考量着政治安全；经济步入新常态、如何打好三大攻坚战，考验着经济安全和生态安全；地缘政治复杂、强权作梗，考验着国土安全；国际窃听、网络泄密，考验着网络安全……

有专家认为，总体国家安全观是发展的安全观、辩证的安全观、包容的安全观、人民的安全观，具有深远的理论价值和鲜明的实践意义，彰显了中国智慧，体现了中国担当。

早在中央国家安全委员会成立之初，习近平对于坚持和贯彻总体国家安全观，就有一段精彩的论述。他强调，贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界；既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础；既重视传统安全，又重视非传统安全，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系；既重视发展问题，又重视安全问题，发展是安全的基础，安全是发展的条件，富国才能强兵，强兵才能卫国；既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

贯彻总体国家安全观，全面维护国家安全，必须聚焦和围绕实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴这个历史使命，坚持党对国家安全工作的领导，建立健全党委统一领导的国家安全工作责任制，强化维护国家安全责任，守土有责、守土尽责；坚持以人民利益为根本利益，创新社会治理，化解社会矛盾，促进社会公平正义，在做好维护社会和谐稳定工作中维护国家安全。

笃行坚为走出特色道路

十九大报告对国家安全有一段专门的要求：“国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。要完善国家安全战略和国家安全政策，坚决维护国家政治安全，统筹推进各项安全工作。健全国家安全体系，加强国家安全法治保障，提高防范和抵御安全风险能力。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。加强国家安全教育，增强全党全国人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。”

对于国家安全问题，中国向来毫不含糊。尤其是过去几年间，维护国家安全的重大理念和举措，从提出到落实，推进速度很快，落实水平极高。

2013年11月12日通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出，设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。

2014年4月15日，习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议并发表重要讲话。他强调，要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。

国安委第一次会议上，习近平就强调，贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全。

比如，对亚洲而言，习近平所提倡的国家安全观强调与邻为善、以邻为伴，倡导新亚洲安全观。安全不是你死我活，而是求同存异。以邻为壑，往往会搬起石头砸自己的脚。习近平曾言，“力量不在胳膊上，而在团结上”。亚洲国家是个大家庭，其兴与衰、安与危、治与乱，攸关所有国家的命运，攸关各国人民的福祉。只有以合作谋和平、以合作促安全，才能实现亚洲的长治久安。

再如，坚持总体国家安全观，应该严密防范和坚决打击暴力恐怖活动。暴力恐怖犯罪活动危害公共安全，给国家和人民群众生命财产安全带来了严重威胁。习近平对于反暴恐斗争有着敏锐的洞察和准确的判断，他提出“反暴力恐怖斗争一刻也不能放松”。在反对暴力恐怖问题上，要出重手、下重拳，先发制敌，打赢反暴恐战争。

事实上，总体国家安全观提出以来，中国国家安全体系进行了一系列的调整和重构，加强了顶层设计、战略谋划和制度建设，取得了一系列成就，对于维护国家安全起到了重要作用。这一系列成就包括：

成立中央国家安全委员会，强化总体国家安全工作的领导体制。2014年中央国家安全委员会首次会议的召开，标志着富有中国特色的国家安全机制开始正式运转。

制定新的《中华人民共和国国家安全法》，加强总体国家安全体系的法治建设。2015年7月1日，十二届全国人大常委会第十五次会议审议通过《国家安全法》，其核心内容之一，就是引入了总体国家安全观，将其作为国家安全工作的指导思想。新《国家安全法》的通过和实施，标志着中国的国家安全工作步入了法治轨道，为统领国家安全各领域工作提供了法律依据。

加强对涉及国家安全重点领域的防护能力，总体国家安全体系建设取得新进展。自十八大以来，中国国家安全工作取得显著成效，从“完善立体化社会治安防控体系”到“落实网络安全责任制”；从“加快推进国防和军队现代化建设”到“打造核安全命运共同体”，构建国家安全体系工作正从各领域全面展开，总体国家安全观在实践层次得到了具体落实。

一系列重要举措推动着总体国家安全观的践行，保障着人民安全和国家安全。

2018年1月8日，江西省新余市公安局特巡警支队民警向渝水区第六小学学生演示警用器械的使用方法。　周　亮摄（人民视觉）

新时代的国家安全新命题

刘少华

做时政记者久了，会对一些重大节点有特殊记忆。

关于总体国家安全观，我清晰地记得2014年4月15日，中央国家安全委员会第一次会议上，习近平总书记强调，要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。我也记得整整两年后，2016年的4月16日，在北京图书大厦参加《总体国家安全观干部读本》首发式。我还记得几个月前的十九大开幕式现场，习近平再次强调坚持总体国家安全观，并将其列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略中。

知其然，也应知其所以然。为什么这几年，党始终在强调“总体国家安全观”这个概念，并推出一系列措施？党的十九大召开之后，我们现在理解这一概念，离不开对新时代的理解。

习近平在十九大报告中明确指出，今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。习近平同时还指出，“行百里者半九十。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”

报告中对当下时点和当下重任的判断，在我看来，是提出“总体国家安全观”的重要前提。毫无疑问，今时今日的中国，在近现代史上来说已是空前强大，却也面临着空前复杂的环境，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。无论是13亿人的安全与发展问题，还是中国与世界的关系，都面临着前所未有的局面。中国共产党要领导全体人民实现中华民族伟大复兴这个历史使命，同时需要外部安全与内部安全，缺一不可。

中华民族从站起来、富起来到强起来，改革、发展、稳定的平安始终需要不断追求和构建。国家的安全、老百姓的安全感、全社会方方面面的安全，甚至我们所处世界的安全，互相之间都不是孤立的，牵一发而动全身，能否解决好、协调好这些关系，极其考验智慧。

正是在这种局面下，总体国家安全观应运而生。单纯强调传统和非传统国家安全观念，单纯强调某个领域的安全，已经不再适应这个时代的要求。为了国家长治久安，执政党需要站在历史和时代的高度，做出清醒科学的判断，给出与时俱进的答案。