新时代 新气象 新作为 ⑨

可持续发展战略：长缨今在手　轻舟过重山

李　贞　李京泽　高　敏

党的十九大报告中指出要坚定实施可持续发展战略。

1994年3月，中国政府编制《中国21世纪人口、环境与发展白皮书》，首次把可持续发展战略纳入中国经济和社会发展的长远规划。

20多年过去了，中国不断深化对可持续发展内涵的认识，转变发展思路，创新发展模式，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

高质量发展有经验有底气

中国推进可持续发展战略，把经济结构调整作为重大举措。

党的十九大提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

“中国的经济发展，不再纠结经济增速快一点还是慢一点，而是以提高全要素生产率为抓手，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。”中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立说。

2016年，中国“百强县”以占全国2%的土地面积、6%的人口创造了超过全国11%的GDP；城镇居民人均可支配收入39165元，比全国平均水平高出16.5%；人均社会消费品零售总额为3.1万元，比全国平均水平高出29%。纵观“百强县”的发展要诀，无一不是从原有资源、投资拉动的粗放型发展方式，向创新驱动的集约型发展方式转变，迎来了全新的发展契机。

从结果导向看，“高质量发展阶段”更突出百姓的获得感。“增长仅指经济总量的扩张；发展的内涵则更为丰富，是为了满足人民日益增长的美好生活需要。”中国社会科学研究院经济研究所所长高培勇说，中国已解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会，人民不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。因此，经济发展要从单纯追求总量扩展，转变为适应人们更高标准的、更加多样化的需求。

“转向高质量发展”未来仍应坚持转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。

“从高速增长转向高质量发展，我们有底气、有经验。”中国财政科学研究院副院长白景明指出，目前，传统产业焕发生机、新产业势头强劲、新经济加速成长，我国经济结构调整正逐渐走出阵痛期、步入收获期。“2016年前三季度工业企业所得税5843亿元，增幅仅为0.6%；而2017年同期工业企业所得税同比增长21.3%，增幅特别明显。这里面有去年基数较低、今年价格上涨等因素，但更主要的是企业主动调结构，高新技术产业增加值大幅增长的结果。

生态文明建设成就前所未有

中国推进可持续发展战略，以建设资源节约型和环境友好型社会为重要着力点。

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。党的十九大报告明确指出，“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央谋划开展了一系列根本性、长远性、开创性工作，推动我国生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性和全局性变化。

在十九大新闻中心举行的第六场记者招待会上，环境保护部党组书记、部长李干杰，将过去五年我国在生态文明建设方面取得的成绩概括为五个“前所未有”。

一是思想认识程度之深前所未有。全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，忽视生态环境保护的状况明显改变。越来越多的地方把推进生态文明建设、加强生态环境保护作为机遇和重要抓手，努力走发展经济和保护生态环境的双赢之路。

二是污染治理力度之大前所未有。国务院发布实施了大气、水、土壤污染防治三大行动计划，坚决向污染宣战。环境基础设施建设加速推进，成为全世界污水处理、垃圾处理能力最大的国家。实施燃煤火电机组超低排放改造，5.7亿千瓦燃煤机组完成超低排放改造，累计淘汰黄标车和老旧车1800多万辆。同时开展农村环境综合整治，11万多个村庄完成了整治，1.9亿农村人口从中受益。

三是制度出台频度之密前所未有。中央全面深化改革领导小组审议通过40多项生态文明和环境保护具体改革方案。开展四批中央环保督察，实现31个省（区、市）全覆盖，问责近2万人。加快划定生态保护红线，有序推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革，开展生态环境损害赔偿制度改革试点。

四是监管执法尺度之严前所未有。环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、环境影响评价法、环境保护税法、核安全法等多部法律完成修订，土壤污染防治法进入全国人大常委会立法审议程序。

五是环境质量改善速度之快前所未有。2016年，京津冀、长三角、珠三角三个区域细颗粒物（PM2.5）平均浓度与2013年相比均下降30%以上。全国酸雨面积占国土面积比例由历史高点的30%左右下降到了7.2%。森林覆盖率由本世纪初的16.6%提高到22%左右。

照片说明：

①北京市门头沟区曾以“黑白灰（煤炭、白灰、水泥）”为主导产业，近年开始转型发展高精尖产业。　本报记者 **贺　勇**摄

②浙江省舟山市定海区广场河经过生态治污及河面保洁，两边水草茂盛、河中倒影靓丽。　**姚　峰**摄（人民视觉）

③湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县和平工业园区内，农林废弃物正变身“生物能源”。　**宋　文**摄（人民视觉）

④河北省怀来县推行清洁能源供暖，促进节能减排。　新华社记者　**杨世尧**摄

办好办实为人民造福的事情

中国推进可持续发展战略，以保障和改善民生为主要目的。

党的十九大报告强调，提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理。使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，党的十九大报告庄严承诺，“坚决打赢脱贫攻坚战”。

河南省兰考县是国家级贫困县，2014年，习近平总书记两次亲赴兰考指导工作。在国家精准扶贫方略的支持下，兰考把脱贫攻坚与供给侧改革相结合，找准特色产业，让贫困户在家门口稳定增收，拔掉了穷根。2017年3月27日，河南省召开新闻发布会正式宣布，经国务院扶贫开发领导小组评估并经河南省政府批准，兰考成为河南首个脱贫“摘帽”的贫困县。曾经的风沙盐碱地，如今已是瓜果连片、企业林立。

建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置。党的十九大报告明确指出，优先发展教育事业。

党的十八大以来，我国教育事业全面发展。教育获得感不断增强，没有一个孩子因家庭经济困难而辍学的目标基本实现；教育现代化加速推进，教育投入突破3万亿元大关，各级各类学校互联网的接入增加到90%左右；教育改革不断深化，一批标志性、引领性的教育改革方案相继出台，教育新体制“四梁八柱”搭建起来。

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。党的十九大报告明确提出，实施健康中国战略。

近五年来，我国医改持续深入推进，群众的“获得感”不断增强。一张覆盖全国的医保网络逐步成型，全国基本医保参保率稳定在95%以上，医保人均补助标准从2012年的240元提高到今年的450元；基本医疗保险覆盖城乡群众超过13亿人；县级公立医院全部取消药品加成；全国80%以上居民15分钟内可到达最近医疗点。

同时，党的十九大报告强调从人民群众关心的事情做起，明确指出，提高就业质量和人民收入水平，加强社会保障体系建设，打造共建共治共享的社会治理格局，有效维护国家安全。带领人民不断创造美好生活！

“为中国的奋斗就是为世界的奋斗”

党的十九大报告明确指出，坚持构建人类命运共同体，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

自1992年联合国环发大会以来，全球可持续发展态势发生了深刻变化。可持续发展逐步成为国际共识，国际合作和区域合作深入推进，中国在合作过程中体现了作为负责任发展中大国的责任担当。

2015年9月，习近平主席出席联合国发展峰会，同各国领导人一道通过了《2030年可持续发展议程》，它设定了未来15年全球在减贫、健康、教育、环保等17个领域的发展目标。2017年8月21日，《中国落实2030年可持续发展议程进展报告》发布会在北京举行，习近平在贺信中指出，落实可持续发展议程是当前国际发展合作的共同任务，也是国际社会的共同责任。

中国不断创新和丰富可持续发展内涵，可持续发展步伐不断加快，在极大改善13亿中国人民福祉的同时，也为全球可持续发展和人类共同的未来作出了巨大贡献。

中国是第一个自主承诺减少碳排放的发展中国家。中国通过产业结构调整、制定节能减排约束性指标、加强重点污染物和重点区域污染治理等方式大力推进资源节约、环境友好的经济增长。

中国对货物和服务贸易特别是大宗商品的进口需求，改善了许多发展中国家的贸易条件，促进其经济增长。

中国是第一个实现联合国千年发展目标、使贫困人口比例减半的国家，为全球减贫事业作出了巨大贡献。中国同许多发展中国家签署减贫合作谅解备忘录，建立合作减贫中心，共同推动减贫工作。中国还为其他发展中国家援建医院、医疗服务中心，派遣医疗队，提供紧急人道援助；支持其他发展中国家提高教育水平，培养各类专业人才。

美国经济学家科斯曾说：“为中国的奋斗，就是为世界的奋斗。”毫无疑问，这句话也完全可以用来概括中国坚持可持续发展战略的世界意义。

坚持可持续发展　全面助力中国腾飞

李　贞

在党的十九大报告中，可持续发展战略与科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略和军民融合发展战略并列为在全面建成小康社会决胜期的战略。

中国人自古就懂得可持续发展的智慧。《礼记·中庸》中说：“凡事豫则立，不豫则废。”《孟子》中举例道：“不违农时，谷不可胜食也；数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，木材不可胜用也。”一个国家的发展想要行稳致远，就要摒弃涸泽而渔式的短视与急功近利，而应该用更长远的目光来进行规划。可持续发展战略正是这样一种理念。

在全面建成小康社会的决胜期，中国的可持续发展战略贯彻在诸多方面。坚持可持续发展战略，已经成为中国腾飞的重要助力。

在经济发展上，中国虽然面对着严峻复杂的国际国内经济环境，但在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国经济稳中求进。供给侧结构性改革深入推进，宏观调控不断完善，全面深化经济体制改革，实施创新驱动发展战略，统筹区域城乡协同协调发展，持续提升开放型经济发展水平，取得了举世瞩目的辉煌成就。过去几年来，中国经济始终保持中高速增长，在世界主要国家中名列前茅，对全球经济增长的贡献率居世界第一位。同时，经济发展质量不断提升，经济结构不断调整优化，新旧动能有序转换，新技术新产业新模式新业态层出不穷。

在环境保护上，“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。“史上最严”新环保法彰显权威，中央环保督察成效显著，各地方重拳出击遏制污染势头。当前，中国还大力发展生态经济，在新能源技术创新方面也已居于世界前列。工业企业升级转型，绿色发展、循环经济、低碳经济、“互联网+”成为升级的主要内容。中国的生态治理常态化制度化也正在形成，强调“不以GDP论英雄”。

在保障和改善民生上，中国的公共服务体系不断完善，社会保障体系建设加强。党的十九大报告指出，“要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。”“不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”

在国际关系上，中国坚持推动构建人类命运共同体。中国的可持续发展离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序。所以中国坚持走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚持正确义利观，树立共同、综合、合作、可持续的新安全观。中国在可持续发展方面将发挥领导全球的作用，这最终将有益于整个世界。

无论是面对国内的发展还是面对国际环境，中国秉持的可持续发展理念已经取得了诸多引人瞩目的成绩，而在未来也将继续大放光彩。