西安工商激活市场活力

优化营商环境 助力企业发展

陈 波

2017年5月23日，来自巴西的Sissi到西安市新城区政务大厅工商窗口办理注册登记。经过工作人员对材料的迅速审理，10分钟后，Sissi就领取了西安古丝丝文化传播有限公司的执照。“我感到十分激动！”她说。2017年以来，陕西省西安市工商局牢固树立“营商环境就是生产力”的理念，在重点领域和关键环节全面发力、多点突破，研究出台了“营造企业健康成长环境12条服务支持措施”等多项创新工作举措，促进各类市场主体繁荣发展。

最多跑一次

“最多跑一次”是西安市委市政府2017年年初提出的行政效能改革的具体要求之一，西安市工商局在切实贯彻落实“最多跑一次”事项清单梳理和落实的基础上，积极挖掘行政效能改革创新突破点，全方位构建起了“互联网+”工商服务体系，优化注册登记服务方式，打造出了“三全四零”的工作模式，即企业办照路径全打通、办照网点城市全覆盖、办照服务全天候及群众办事“零见面、零纸张、零跑路、零等待”。

“现在企业进行注册登记可以做到一次都不用跑，通过手机端平台、工商移动服务车、企业登记自主办照机等途径均可自助办理，让群众办照像在ATM机上取钱一样方便，做到了工商部门服务创新‘24小时不打烊，全天候受理不下线’。西安市工商局和工商银行陕西省分行西安营业部共同启动‘工商企业通’项目，目前西安市内已有68个网点可开展注册登记业务”，西安市工商局局长陈吉利说道。

多证合一排头兵

西安工商局深化商事制度改革，促进多证合一，有效提升政府行政服务效率，大幅降低创设企业的制度性成本，更从多方面刺激市场活力和社会创新力。投资者申请设立企业，只需在工商登记窗口提交一套材料，工商部门将通过多个政府部门间业务协同和信息共享，按照“一套材料、一表登记、一窗受理”工作模式，核发加载统一社会信用代码的营业执照，企业无需再到其他的部门办理登记和备案，实现了“让数据网上行，企业少跑路”的目标。此举大幅度缩短企业创办周期，降低了市场准入制度性成本。陈吉利表示，西安市工商局在2017年9月份，将公安等22个部门的54个涉企证照事项统一整合到营业执照上，实现了“54证合一”。

市场主体破百万

得益于商事制度改革的全面实施，西安工商局进一步简政放权，降低市场准入门槛，一系列便民惠民登记制度改革政策、措施相继出台，有力地推动了大众创业、万众创新。截至2017年11月30日，西安市市场主体总量达到1002676户，同比增长103.06%，呈现出市场主体罕见的“井喷”之势，其动力源自商事制度改革和行政效能革命带来的营商环境优化，而西安市的市场活力更会受此激活，进入新的发展时代。

上图：移动服务车现场为商户发放证照

陕西元旦旅游市场火热

田立阳 魏文泽

元旦假日期间，陕西省共接待游客776.41万人次，同比增长18.51%；旅游收入33.24亿元，同比增长22.39%。亲子游、自驾游、城市周边游成出行首选，以西成高铁为代表的高铁旅游成假日热门话题，古镇、冰雪、温泉等旅游产品受青睐，《国家宝藏》带火文博类旅游产品，“延安情·延安行”经典旅游进校园活动吸引全国年轻人的目光，“文化陕西”旅游品牌影响力深入人心。

随着全域旅游示范省创建工作的推进，旅游与相关产业融合发展，为游客创造了更多的旅游产品。乡村旅游如火如荼，全民共享旅游业发展成果。高铁网络提升出游便利，“周边游”范围不断拓展。《国家宝藏》的热播，不仅让陕西历史博物馆的170万件（套）展品、18件（套）国宝级文物成为游客追逐的热点，也带动了陕西省文物和博物馆旅游热潮。同时，红色旅游持续升温。

假日期间，陕西省旅游市场运行平稳，未收到安全事故报告，无较大投诉问题。

时代人物主题年会召开

近日，由时代人物杂志社、中国西部发展研究中心、天地源股份有限公司联合主办的“向梦想致敬”2017时代人物第八届主题年会在陕西西安举行，来自全国各界知名人士共800余人参加了本次主题年会。樊登读书会创始人樊登、步长制药总裁赵超等上榜2017年度“中国绅士”。

时代人物杂志社社长兼总编辑马川表示，2017年是大变革时代的重要一年，主题年会的举办恰逢其时。据了解，时代人物年会起始于2010年，至今已成功举办八届。

（田立阳）

丝路特刊

人民日报海外版编辑部
陕西省委对外宣传办公室 合办

以技术创新为引领

陕煤集团转型发展见成效

田立阳 梅方义

陕西煤业化工集团是一个靠煤炭起家，但又不仅仅把自己定义为挖煤卖煤的多元企业。在十多年的发展道路上，陕煤集团经历了3次政府主导下的重大重组，实施了专业化发展的内部改革，确立了“以煤炭开发为基础，以煤化工为主导，相关多元互补发展”的战略思路，形成了以煤炭开采和煤化工为两大主业，燃煤发电、钢铁冶炼、机械制造、建筑施工、科技研发、金融服务、运输物流等上下关联又多点支撑的产业格局。

在这十多年的发展中，陕煤集团的煤炭产量连续6年过亿吨，经济规模连续3年跻身世界500强，在2017财富世界500强榜单中列第337位，较2016年前移10位。

深化企业改革

众所周知，2012年以来，煤炭市场的“黄金十年”伴随着煤炭价格断壁式下滑而宣告结束。为应对危机，陕煤集团于2014年出台了一系列“壮士断腕”式的改革措施，关掉了很多老矿区资源枯竭、安全环保指标差、竞争力弱的产能，在扎住企业出血点、消灭亏损源方面迈出了坚实的一步。

据十九大代表、陕煤集团党委书记、董事长杨照乾介绍，陕煤集团对煤炭板块的发展方针是：压缩渭北老区，壮大彬黄西区，做强陕北新区。国家推行供给侧结构性改革以来，陕煤集团在淘汰落后产能的基础上，及时出台了《富余人员分流安置方案》，曾先后异地易业分流安置了近5万名职工，这些职工到陕北新区、彬黄西区进行二次创业，通过持续不断的努力，化解了市场危机，打赢了一场逆势而进的攻坚战。

在国家和全行业的共同努力下，煤炭市场在经历了连续几年的低迷后，正在步入供需基本平衡的稳定期，价格逐渐回归合理区间。陕煤集团把陕西煤炭资源优势发挥好，把政策利用好，乘着中国宏观经济稳中向好的东风，做强做大实体经济，在全国煤炭企业中脱颖而出。

走可持续发展之路

近年来，陕煤集团按照“支撑煤炭、引领煤化、拓展多元”的科技发展战略，建成了5个国家级科研平台、30余个省级科研平台、1个院士专家工作站和2个博士后科研工作站，建立每年将企业营业收入的3%作为科研投入的科研资金保障机制，在智能化无人开采、无煤柱开采、煤炭分质高效利用等方面取得了一大批国际领先的技术成果。截至目前，共有127个项目获奖，获得专利1417项。未来，陕煤集团还要聚焦新科技，孵化新材料，培育战略新兴产业。依托已经研发拥有自主知识产权的新材料、新能源等技术优势，加快建成试验生产线，布局新能源电池、充电桩、区域能源互联网等产业。与拥有相关技术和研发能力的大学、科研院所合作，利用风投基金在国内外市场兼并收购高新技术企业，打造一批支撑转型发展的战略新兴产业，赢取新的动力源泉。

陕煤集团已经建成了吉尔吉斯斯坦最大的“中大石油”炼油项目，该项目被称为丝绸之路经济带上的一颗璀璨明珠。目前正在推动塔吉克斯坦煤电一体化项目，与德国能源署合作引进清洁能源和节能环保技术，并筹划重点布局东南亚市场，联合优势互补企业“抱团出海”，拓展陕煤集团的海外发展规模，创造新的经济增长点，实现“海外陕煤”走天下。

加快创新整合发展

乘着新时代的东风，陕煤集团的总方针和路线图已经明确：力争“十三五”实现“2411”目标，即完成投资2000亿元，到2020年末实现年销售收入4000亿元，利润100亿元，各产业综合年转化煤炭1亿吨以上，经济总量翻一番。主要产品产量：煤炭1.8亿吨、化工2900万吨、电力控股装机容量2600万千瓦、发电量1200亿千瓦时、钢铁1000万吨、水泥1200万吨，各产业转化煤炭1亿吨以上。陕煤集团坚持改革创新、科学发展，充分利用国家政策，做好结构调整，加速产业升级，发展新业态。

杨照乾表示，为了实现这个目标，陕煤集团将着力在六个聚焦上下功夫、出成果。一是聚焦实体经济发展，努力提高供给体系质量。继续坚持“三去一降一补”，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，落实好“以煤为基，能材并进，技融双驱，蜕变转型”的发展战略。二是聚焦科技创新，不断提高全要素生产率。陕煤集团将按照“支撑煤炭、引领煤化、拓展多元”的科技发展战略，不断充实完善科技创新“资金、平台、人才、技术、机制”五大核心支撑要素，更加注重以我为主、人为我用的合作共赢模式，充分利用科研工作站，持续放大虹吸效应。三是聚焦现代金融，实现技融双驱发展。坚持实施产业经营和资本运营“双轮驱动”战略，发挥以煤为基的产业经营支撑作用和资本运营倍数效应，把投资股权、搞活产权和运作资本作为重中之重，实施上市公司资源、投融资平台资源和产业资源高效融合。四是聚焦人力资源培育，有效提升人力资本红利。不断加强和完善党对国有企业的领导、加强和改进国有企业党的建设，在持续推进“两学一做”教育常态化、制度化的基础上，为实现打造煤炭优势明显、能源和材料主业突出的错位多元企业的“陕煤梦”提供坚强的政治保证、组织保证和人才队伍保证。五是聚焦绿色发展，打好污染防治攻坚战。陕煤集团将把资源消耗、环境损害、生态效益纳入发展评价体系，确保全面协调可持续发展。在生产环节，注重对优质原煤进行物理加工，解开煤炭燃烧与超净排放的死结，推动高碳产业低碳发展。六是聚焦精准脱贫，尽好国企责任担当。牵头在榆林和汉阴县分别设立5亿元和5000万元的产业扶贫基金，积极探索“四加、三变”扶贫模式，通过国有企业+龙头企业+合作社+贫困户，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，扶持产业项目做大做强，带动贫困农户增产增收，实现贫困家庭收益受益，最终实现产业扶贫与县域经济社会发展相融合的产业扶贫路线图，尽好陕煤应有的责任和社会担当。

左图：陕煤集团陕化公司厂区全景

下图：陕煤集团朝气蓬勃的员工队伍

黄陵谒祖 祈福中华

《鼓舞中国》表演

黄帝陵是全球炎黄子孙心中的圣地和精神家园，是华侨华人与祖国联系的重要纽带。2017年12月31日晚，在新年来临之际，来自五大洲、10多个国家的华侨华人代表与社会各界人士共800余人，齐聚中华始祖轩辕黄帝圣殿，共同参与了“黄陵谒祖 祈福中华——2018全球华人新年祈福大典”。

据悉，本次活动由陕西省委外宣办、陕西省新闻出版广电局、陕西省文物局、陕西省侨联、陕西广播电视台、黄陵县人民政府、黄帝陵基金会主办，台盟陕西省委员会、黄帝陵管理局、陕西广播电视台都市青春频道、陕西广电文化创意产业发展有限公司等承办。

典礼以“黄陵谒祖 祈福中华”为主题，突出黄帝陵中华文明精神标识的崇高地位，围绕讲好“中华根脉”故事、解读黄帝文化密码、增强华人联系纽带，开展了“守护黄帝陵”精选图片展、黄帝文化发展论坛、百家姓祈福献供典礼、全球华人新年祈福大典、新年鸣钟祈福典礼等系列活动。

（田立阳 魏文泽）

扶贫见收获

自2017年4月始，陕西省农村信用联社以“双基联动”金融扶贫为抓手，加大精准扶贫小额信贷投放，推进包扶村基础设施建设，强化产业扶贫支持，增强扶贫“造血”功能。目前，陕西省农村信用联社包扶的镇安县丰收村已被确定为国家旅游扶贫试点村。

（海 涛 任占伟 毛浓祥）

丹凤激发脱贫内生动力

2017年，陕西省商洛市丹凤县紧紧抓住脱贫攻坚“牛鼻子”，强力推进产业、生态等脱贫举措，发精准之力推进减贫脱贫，全年2729户10619人达到脱贫退出条件。

丹凤县以脱贫攻坚总揽经济社会发展全局，按照“12886”脱贫攻坚工作思路，培育特色产业，摸索出了龙头企业引领型的“华茂模式”、现代产业园承载型的“棣花模式”、合作组织联盟型的“万湾模式”、集体经济带动型的“毛坪模式”等“丹凤模式”，2.79万名贫困群众在种植、养殖、乡村旅游等十大产业链上增收。

丹凤县按照“搬迁—增收—脱贫”3步走，建成8个易地搬迁集中安置点房屋，万余贫困群众的住房安全问题得到有效改善。采用危房户自主选择危房改造或易地搬迁的办法，加快实施农村危房改造，目前已实施危房改造1230户。积极实施就业创业脱贫，确保贫困群众实现自我发展。依托林业重点工程建设，鼓励贫困人口参与林业项目建设，发展林下种养殖产业，引导贫困户发展林菌、林药、林禽等林地立体复合经营模式。

丹凤县财政筹集医疗救助政府兜底保障资金，用于贫困患者通过新农合报销、大病保险报销、民政医疗救助“三重保障”后的第四重保障。全面落实兜底政策，发挥救助政策的叠加效应，发放生活、医疗、高龄等方面补助，帮助兜底家庭成员创业就业。组织开展精神文化扶志扶智“十个一”工程，创办“农民夜校”，为群众进行政策、技术等保姆式全过程教育培训，激发群众脱贫的内生动力。

（苏琳杰 樊利仁）