人民日报海外版
2018年1月4日 星期四
责编：张 红 邮箱：guojihwb@126.com

2018年国际形势展望②

百年变局迎来关键时期

本报记者 张 红

图为日内瓦万国宫。（资料图片）

环球焦点

“放眼世界，我们面对的是百年未有之大变局。”习近平主席近日在接见回国参加2017年度驻外使节工作会议的全体使节时如是说。当今世界，世界政治格局正发生着前所未有的深刻转变。在刚刚过去的2017年，中美在全球治理中的相对变化引起国际社会的高度关注。美国用一系列的行动向世界表明：美国强调“美国第一”，不愿继续提供或者只是有选择地提供全球公共产品，并开始修改或重新制定国际规则，让美国成为全球治理的最大变数。与之相对，中国展现大国担当，为世界贡献中国智慧与方案，并描绘出共同构建人类命运共同体的美好画卷。

2018年新年钟声已经敲响。在新的一年中，世界政治格局将朝哪个方向行进？中美这两个大国将扮演怎样的角色？世界充满期待。

变局：国际格局日趋均衡

新世纪以来，一大批新兴市场国家和发展中国家快速发展，世界多极化发展加速，国际格局日趋均衡，国际潮流大势不可逆转。

“国际社会普遍认为，全球治理体制变革正处在历史转折点上。世界多极化趋势越发明显。一方面，当前的国际体系最早发端于西方，以威斯特伐利亚体系为基础，西方一直占绝对主导地位。现在，随着新兴国家群体性崛起，发展中国家作为整体在政治经济文化等各方面对世界的贡献越来越大。”上海国际问题研究院全球治理所所长叶青接受本报采访时说，“另一方面，原有的国际秩序以国家为中心，现在包括专业团体、跨国公司、非政府组织、个人等在内的非国家行为体发挥了越来越重要的作用，全球治理的主体日趋多元化。”

“在国际政治格局中，以美国为代表的西方发达国家和以中国为代表的新兴市场国家和发展中国家之间关系的发展趋势更加平衡。在这个过程中，2018年将是关键年份。”中国国际问题研究院副院长、研究员荣鹰在接受本报记者采访时说，“从力量对比来看，新旧力量的差距逐步缩小，新力量甚至已经显示出赶超的态势。2018年，这种趋于均衡的发展趋势会更加明显。”

“从发展模式来看，中国之治与西方之乱形成鲜明对比。中国的发展经验和模式为世界上其他发展中国家提供了新的道路选择，而西方的制度和模式则遭遇了巨大困难。2018年，全球金融危机十周年，新兴市场国家的发展势头依然看好。”荣鹰说，“西方对这股新兴力量由原来的忽视、无视，到现在的重视。最近，西方媒体又掀起了一波对‘中国威胁论’的炒作，提出了所谓‘锐实力’等概念。说到底，这是西方对中国所代表的新兴市场国家和发展中国家良好发展态势的焦虑。”

“从心态来看，新兴市场国家和发展中国家普遍表现出主动进取的态势。从2018年各国的新年贺词不难看出，无论是中国、印度还是俄罗斯，字里行间透出的都是自信积极、主动进取的心态，显示出对于自己国家的发展思路很清楚、方向很明确、心态很乐观。”荣鹰说。

多极：发达国家仍占主导

中国社科院亚太与全球战略研究院院长李向阳指出：世界多极化一方面表现为不同国家经济实力或综合国力的对比变化，另一方面表现为不同国家对国际事务影响力的对比变化。从经济规模和对全球经济增长的贡献度来看，发展中国家，尤其是新兴经济体的快速增长，已达到可与发达国家相抗衡的地步。但从国际影响力来看，发达国家仍是全球秩序的主导者。

在以西方制定的规则为基础的体制中，美国长期是领导者。但是，美国特朗普政府奉行“美国优先”政策，引发盟友焦虑。最近的例子莫过于美国准备今后两年削减超过2.85亿美元的联合国经费。美国此举引发国际舆论关注，这可能意味着特朗普政府向全球宣示：从今往后，美国在所有国际事务中都将坚守“美国优先”的基本原则，而国际义务和责任将根据这一原则而退居其次，并有所取舍。

“在如今这个大变局中，以美国为代表的西方国家参与全球治理的能力大幅度削弱，越来越力不从心。同时，正如特朗普当选、英国脱欧等事件所展示的，西方国家参与全球治理的意愿也大幅度下降。”叶青说，“但是，西方国家不愿放弃长久以来享有的特权和优越感。而新兴市场国家和发展中国家则希望改革现有的国际政治格局以反映力量对比变化。双方的诉求自然产生了矛盾。”

“必须注意的是新旧力量的对比虽然已经发生变化，但是，目前依然处于过渡期。旧力量不会轻易接受这种变化，新力量也还没有超越旧力量。”荣鹰说，“美国不久前公布了《国家安全战略报告》。这份报告把中俄称为‘修正主义大国’，特朗普更是将中俄称为‘对手’，指责这两个国家‘寻求挑战美国的影响力、价值观和财富’。其实，这些并不是新词，只是原来美国还遮遮掩掩、欲说还休，如今特朗普政府明确地说了出来。美国的心态可见一斑。”

此外，以中国为代表的新兴市场国家和发展中国家还面临着诸多挑战。

“国际格局正在向着更均衡的方向发展，但是，目前还属于量变积累的过程，充满了不确定性和不可预测性。黑天鹅、灰犀牛依然可能出现。”荣鹰说，“比如，2018年，金融危机十周年。虽然世界经济普遍被看好，但是新兴经济体必须警惕随之而来的风险。此外，包括中东在内的地区热点问题也有可能牵动大国博弈，对国际格局带来意想不到的变化。”

“这是一个充满不确定性的时代。”正如英国剑桥大学政治与国际关系学院资深研究员马丁·雅克所说的，也是“一个机遇与挑战并存的时代”。

未来：中美需要相向而行

如何推动全球治理格局体系向更完善的方向发展？世界的目光聚焦在中美。面对全球性挑战，中美两国的合作不可或缺。

习近平主席指出：面对复杂多变的国际形势，中美两个大国在维护世界和平稳定、促进全球发展繁荣方面拥有共同利益更多了，肩负责任更大了，合作空间更广了。一个健康稳定发展的中美关系不仅符合两国人民根本利益，也是国际社会的共同期待。

为优化全球治理，中国积极贡献着智慧与方案。无论是推进共建“一带一路”，还是推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共同体，中国的表现让世界喝彩。中共十九大报告指出，中国秉持共商共建共享的全球治理观，倡导国际关系民主化，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，支持联合国发挥积极作用，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权。中国将继续发挥负责任大国作用，积极参与全球治理体系改革和建设，不断贡献中国智慧和力量。

“中国的一系列主张与倡议越来越得到国际社会和发展中国家的支持。比如‘一带一路’建设短短几年就取得了巨大成就。但是，对于美国代表的西方国家而言，全球治理格局的改变意味着他们要放弃长久以来享有的利益和特权。因此，双方注定会保持既合作又竞争的态势。”叶青说。

“在全球治理中，大国理应发挥引领性作用。大要有大的样子。但是，这并不意味着包揽一切。中国积极参与全球治理的同时，也必须对自己有清醒的认识，中国依然是最大的发展中国家。”叶青说。

“2018年，中国将继续积极参与全球治理，坚持做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。”荣鹰说，“中国将坚定信心，积极有为，同时还需要保持清醒头脑，做到有所为和有所不为。”

南非举行“吟游诗人”大游行

1月2日，来自南非各地的上万名“吟游诗人”身着色彩斑斓的服装在开普敦市中心参加游行，将南非庆新年活动引向高潮。图为在南非开普敦，人们参加“吟游诗人”大游行。

维纳·赫博斯摄（新华社发）

期待半岛走出“寒冬”

耿学鹏 陆 睿

1月2日，在韩国首尔，韩国统一部长官赵明均在记者会上发言。 新华社/美联

2018年新年伊始，朝鲜半岛显现久违的积极信号。

朝鲜最高领导人金正恩1日在新年贺词中表示，朝鲜有意派遣代表团参加不久将在韩国举行的平昌冬奥会，北南当局可以就此进行紧急会谈。翌日，韩国总统文在寅作出积极回应。韩方提议9日举行高级别会谈，就朝方代表团参加冬奥会、改善南北关系进行开诚布公的讨论。

在经历了一整年的“刀光剑影”“口舌之争”后，朝鲜半岛终于迎来恢复对话、缓和局势的一线曙光。

半岛恢复对话，推动实现和平，是韩朝民众的共同愿望。韩国开城工业区支援财团理事长金真向说，过去的敌对让我们一无所获，必须重新找回南北和平氛围。

半岛恢复对话，是国际社会的共识。在上月联合国安理会部长级会议上，多国代表就呼吁有关各方尽快重启谈判，推动实现朝鲜半岛无核化和可持续和平。

半岛恢复对话，也迎来宝贵的机遇。2018年冬奥会将在韩国平昌举行，朝鲜半岛以这一世界性和平盛会为契机缓和关系，显得顺理成章。有韩国学者认为，有关方面或可在冬奥会期间实践事实上的“双暂停”。

半岛问题错综复杂，和平进程面临域外势力干预、内部势力掣肘等不确定因素。对于双方恢复对话及其前景或许不宜过分乐观，但坐下来、谈起来是推动半岛和平的第一步。

以往的经验表明，一味示强斗狠无法解决半岛问题。为了地区和平稳定与半岛民众共同福祉，各方需要拿出应有的勇气迈出第一步。走出对话的第一步，应该是时候了。

眼下的朝鲜半岛正在经历严寒。人们期待朝韩双方相向而行，让半岛尽快走出“寒冬”。

数字天下

6国

科威特、科特迪瓦、赤道几内亚、秘鲁、波兰和荷兰等六国1月1日起正式成为联合国安理会非常任理事国。除荷兰之外的五国任期为2年，至2019年12月31日。按照2016年联大选举时达成的意大利与荷兰分享2017年和2018年任期的约定，荷兰的任期于2018年12月31日结束。

安理会其他非常任理事国为哈萨克斯坦、埃塞俄比亚、玻利维亚和瑞典。

零下31摄氏度

受来自北极的强冷空气影响，美国东部多地1月2日迎来罕见低温。纽约州的格伦斯福尔斯市气温跌至零下31摄氏度，为1968年以来最冷的一天。位于美国和加拿大边境的尼亚加拉大瀑布已经由于严寒结冰。新英格兰地区部分学校因为低温停课。

据美国国家气象局预测，新年第一周，寒冷天气将持续控制美国东部、南部及中西部的很多地区，暴雪、强风及大幅降温等天气将轮番上场。

1.9万名

1月2日，国际移民组织一名官员表示，2017年国际移民组织与利比亚政府合作，共帮助1.9万多名滞留在利比亚的非法移民返回祖国，这些非法移民来自27个亚洲和非洲国家。

自2006年以来，国际移民组织开始实施利比亚志愿返回项目，帮助滞留在利比亚的非法移民按照个人意愿返回祖国。自2011年卡扎菲政权倒台以来，利比亚政局持续动荡，政府无法对海岸边界实施有效管理。

53个

俄罗斯护法机关1月1日称，在过去的一昼夜里，俄共接到了53个匿名虚假炸弹威胁电话，“电话恐怖分子”继续攻击俄罗斯，警方疏散了超过1.4万人。经检查，未发现爆炸装置，所有的报警被证实都是虚假的。

自2017年9月以来，俄发生的谎报炸弹威胁的情况大幅增加，迄今共有近4000个设施遭受“诈弹”电话的袭扰，超过260万人被疏散，造成巨大经济损失。（均据新华社电）