

高质量发展正扬帆⑧

牵住风险防范“牛鼻子”

本报记者 邱海峰

“保监会系统坚持‘监管姓监’，就是要把防控金融风险作为未来三年工作的重中之重。”保监会副主席陈文辉在保监会近日举办的培训班上表示。中央经济工作会议提出“打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险”。近期，包括保监会在内的“一行三会”对下一步工作部署时都特别强调了防控金融风险。对此，专家指出，2018年，在“三个良性循环”的指导下，对地方政府隐性债务风险、房地产领域风险等风险要加强防控，同时，整治市场乱象、保持强监管态势也会成为必然选择。

2017年罚没金额超百亿

行政处罚超2800件，罚没金额超100亿元……2017年，金融业将其称为“史上最严”监管年，这在一系列数据中或已有所体现。中国证监会最新数据显示，2017年，证监会全年作出行政处罚决定224件，罚没款金额74.79亿元，同比增长74.74%，市场禁入44人，同比增长18.91%，行政处罚决定数量、罚没款金额、市场禁入人数再创历史新高。

银行业监管方面，在2017年12月初对广发银行违规担保案的案发机构广发银行开出7.22亿元罚单后，中国银监会日前又对涉及该案的13家出资机构作出13.41亿元的罚没处罚。一个月内，监管部门对该案涉案机构的罚没金额超过20亿元。

为有效防控公司治理风险，保监会2017年共发布了37份监管函，而2016年这一数据为16份，

增幅达到131.25%。

加强监管的同时，去杠杆在2017年取得显著成效。中国社科院报告显示，2017年三季度，资产方统计口径金融部门杠杆率下降了3.2个百分点，负债方统计口径杠杆率下降了1个百分点。前三季度，非金融企业部门杠杆率累计下降0.8个百分点，政府部门总杠杆率累计下降0.7个百分点。

三方面突出良性循环

进入2018年，关于防控金融风险，中央经济工作会议明确了具体方向和方式，就是要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民指出，目前这三个方面都存在一些失衡问题，失衡意味着双方都有问题，对金融风险、金融系统一端要严防严控，实体经济一端要深化供给侧结构性改革，房地产一端要改革完善住房制度和建立房地产市场平稳健康发展的长效机制。

“金融和实体经济的良性循环，就是要针对二者之间此前存在的问题加快调整关系，通过提升金融服务水平和效率，增强金融服务实体经济的能力。传统的金融和房地产关系中存在资源配置方式不合理、一些城市出现房地产价格泡沫化等问题，现在强调二者良性循环，既要在短期调控中去库存、控制好信贷风险，又要充分发挥金融在建立房地产市场长效机制过程中的作用。在金融体系内部，则

要提升资金使用效率、推动配置结构更趋合理，金融机构应严控杠杆率、禁止过度期限错配、严禁监管套利等。”中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军在接受本报记者采访时说。

整治乱象保持强监管

赵锡军认为，在中国金融领域仍处在风险易发高发期的背景下，进入2018年，影子银行依旧是一个需重点关注的风险点，同时要继续防范化解房地产市场风险，地方政府债务风险特别是地方政府隐性债务风险要严格防控，主要经济政策外溢效应等带来的外部冲击风险也不容忽视。

日前召开的全国财政工作会议强调，支持打好防范化解重大风险攻坚战，重点是有效防控地方政府债务风险，坚决制止违法违规融资担保行为，严禁以政府投资基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府购买服务等名义变相举债。

在整治市场乱象、强化监管方面，“一行三会”已开始部署下一步工作。央行表示，认真履行国务院金融稳定发展委员会办公室职责，完善体制机制，守住不发生系统性金融风险的底线。银监会提出深入整治银行业市场乱象。证监会要求加强薄弱环节监管制度建设，做好区域性股权市场、非证券期货类交易等领域的风险防控工作。保监会在提出重拳整治保险市场乱象的同时，提示要积极稳妥处置少数保险公司暴露的风险点，谨防发生“处置风险的风险”。



元旦小长假 国内游客达1.33亿人次

据国家旅游局数据中心综合测算，元旦小长假期间，全国共接待国内游客1.33亿人次，同比增长11.08%，实现国内旅游收入755亿元，同比增长11.22%。图为元旦期间游客在甘肃省永靖县凤凰岭滑雪场体验雪上项目。 史有东摄（新华社发）

中国光伏年发电量超千亿千瓦时

新华社北京1月2日电（记者刘羊旻）记者2日从国家能源局获悉，2017年1至11月，我国光伏发电量达1069亿千瓦时，同比增长72%，光伏年发电量首超1000亿千瓦时。

据介绍，1069亿千瓦时的光伏发电量可替代3300万吨标准煤，减排二氧化碳9300万吨。

据悉，2017年我国光伏发电发展呈现三个新特点——

一是分布式光伏发展提速。2017年1至11月，分布式光伏新增装机1723万千瓦，为2016年同期新增规模的3.7倍。

二是光伏新增装机分布地域转移特征明显。2017年1至11月，西北地区光伏新增装机占比同比下降17个百分点，而中东部成为我国光伏发电热点地区，其中华东地区和华中地区新增装机同比分别增加9个百分点和6个百分点。

三是新方式促进光伏发电发展。“光伏领跑者”计划的实施取得良好效果，光伏产业技术进步明显，成本实现大幅下降。

两部门出台税收支持政策 降低企业境外所得税负

新华社北京1月2日电（记者韩洁、郁琼源）财政部、国家税务总局2日对外发布消息，明确完善我国企业境外所得税收抵免政策的新举措，从而有效降低企业境外所得税收负担。

两部门联合印发的《关于完善企业境外所得税收抵免政策问题的通知》明确，在现行分国（地区）别不分项抵免方法（分国抵免法）的基础上，增加不分国（地区）别不分项的综合抵免方法（综合抵免法），并适当扩大抵免层级，进一步促进利用外资与对外投资相结合。

根据2008年起施行的企业所得税法及其实施条例和2009年印发的《财政部 国家税务总局关于企业境外所得税收抵免有关问题的通知》，我国现行政策允许企业境外所得缴纳的所得税在一定限额内抵减其应纳税额，具体采取分国抵免法，并对我国企业在境外缴纳的所得税的抵免层级规定不能超过三层。

但随着国家“一带一路”建设的推进以

及我国企业境外投资日益增加，现行分国抵免法已经难以完全适应新的发展形势需要，主要表现在对同时在多个国家（地区）投资的企业可能存在抵免不足问题，而抵免层级较少则导致一些企业的境外投资最终运营实体缴纳的所得税难以获得抵免。

两部门在通知中赋予纳税人选择权，对境外投资所得可自行选择综合抵免法或分国抵免法，但一经选择，5年内不得改变。同时，将抵免层级由三层扩大至五层。

两部门有关负责人表示，此次出台税收支持政策，是继前不久出台“境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税政策”后又一税收新政，旨在贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步对我国居民企业（包括跨国公司地区总部）分回国内符合条件的境外所得提供税收支持，更好为企业减负。

两部门明确，由于企业所得税实行年度汇算清缴制度，2017年度的企业所得税汇算清缴在2018年5月底前进行，此次出台税收政策自2017年1月1日起执行。

人民币对美元上涨263个基点

据新华社上海1月2日电（记者王原）来自中国外汇交易中心的数据显示，2日人民币对美元汇率中间价报6.5079，较前一交易日上涨263个基点。前一交易日，人民币

对美元汇率中间价报6.5342。

新年首个交易日人民币对美元汇率再次走出强劲行情。周末市场上美元指数持续走弱，预计近期人民币有望稳中趋升。

城市品牌评价国家标准发布

本报北京1月2日电（常量）国家质检总局、国家标准委近日发布公告，批准并发布《品牌评价 城市》国家标准。本标准为国家内首次制定。

2016年，国家质检总局申请，国家财政部拨付资金，启动了品牌价值提升工程，由国家财政部、工信部、质检总局、

中国贸促会、中央电视台联合发起成立的中国品牌建设促进会具体实施该工程。其中，城市品牌提升研究子项目由中国城市报社等承担。

该社联合中国标准化研究院、中国品牌建设促进会、中央民族大学等研制该标准，历经两年而成。



新年饰品 逐渐火爆

随着农历新年的临近，上海豫园小商品市场里的新年饰品逐渐火爆，吸引市民驻足挑选购买。 周东潮摄（人民视觉）

今年铁路投资将达7320亿元

本报记者 陆娅楠 严冰

记者从1月2日召开的中国铁路总公司工作会议上获悉，2013年至2017年，全国铁路完成固定资产投资3.9万亿元，新增铁路营业里程2.94万公里，其中高铁1.57万公里，是历史上铁路投资最集中、强度最大的时期。到2017年底，全国铁路营业里程达到12.7万公里，其中高铁2.5万公里，占世界高铁总量的66.3%，铁路电气化率、复线率分别居世界第一和第二位。

2017年，中国铁路在大规模、提速度、补短板、增效益上，实现了上台阶。

铁路投资高位运行，民营控股高铁项目实现“零突破”。2017年，中国铁路行业固定资产投资完成了8010亿元，这也意味着中国铁路投资连续第四年实现投资超8000亿元。投产新线3038公里，“四纵四横”高铁网提前建成运营。

铁路扶贫大步前行。去年中西部地区累计完成基建投资3964亿元，占全国铁路

基建投资的69.4%；14个集中连片贫困地区、革命老区、少数民族地区、边境地区累计完成铁路基建投资占总投资的76%。

越完善的铁路网使铁路旅客发送量实现了9.6%的增长，2017年铁路运输同比增长1010亿元，增收创历史纪录；全国铁路完成旅客发送量突破30亿人次，其中动车组发送了17.13亿人次，占比超过56.4%，“复兴号”实现时速350公里商业运营，树立起世界高铁建设运营的新标杆。

中国铁路总公司总经理陆东福表示，党的十八大以来，全国铁路共完成固定资产投资3.9万亿元，新增高铁1.57万公里，是历史上铁路投入最集中，强度最大的时期。在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的新常态下，全国铁路系统将聚焦“交通强国、铁路先行”，深化铁路运输供给侧结构性改革，提升铁路建设质量

效益，打造中国智能高铁，为经济社会健康发展做出新的贡献。

铁路总公司提出了2018年铁路主要工作目标：在铁路安全方面，不发生重大及以上责任事故，不发生客伤较大及以上责任行车事故；在铁路运输方面，完成旅客发送量32.5亿人次、货物发送量30.2亿吨、总换算周转量38900亿吨公里；在铁路投资方面，全国铁路固定资产投资安排7320亿元，其中国家铁路7020亿元，投产新线4000公里，其中高铁3500公里。

在提升运输服务水平方面，铁路将拓展互联网售票系统功能，探索提供预约订票服务，推广电子客票，推动客票销售进农村乡镇。推进常旅客体系建设，增加连续便捷换乘车站数量。积极开发互联网订票、网上商城、旅游酒店等旅客出行关联业务，加快推进车站WiFi等项目，打造高铁网与互联网“双网旅行生活”。

快递分拣「姐妹花」



在湖北武汉的菜鸟网络机械臂物流仓内，有一对“95后”大学生“姐妹花”，她们就是菜鸟网络年轻的机械臂运营人员王划亭和柳倩。她们共同负责两台机械臂运行，主要工作都是在电脑上完成的，在数据录入后，这些智能机械臂通过视觉系统，准确识别出各种形状的单个商品，并进行抓取，将商品搬运到出库流水线上。图为王划亭在智能机械臂前进行搬运的调试和准备工作。 新华社记者 肖艺九摄