

高质量发展正扬帆⑦

脱贫攻坚创人类发展奇迹

本报记者 李 婕

2017年度减贫任务将超额完成，贫困人口将再减少1000万人以上——据日前召开的全国扶贫开发工作会议消息，目前中国脱贫攻坚取得决定性进展，2018年将重点推进13项具体工作。在此之前召开的中央经济工作会议也对打好精准脱贫攻坚战提出要求，进一步明确未来工作方向。中国的脱贫攻坚事业，既创造了前所未有的成绩，也将进一步攻坚克难，达成2020年的脱贫目标。

脱贫成绩很给力

“经过各方面的不懈努力，我国脱贫攻坚取得了决定性进展，5年共减贫6600多万人，年均减少1300万人以上。”国务院扶贫办主任刘永富在全国扶贫开发工作会议上表示，脱贫攻坚不仅创造了我国扶贫史上的最好成绩，而且为实施乡村振兴战略奠定了坚实基础，为全球减贫事业贡献了“中国方案”。

据国务院扶贫办统计，2012年至2016年，我国现行标准下的贫困人口由9899万人减少至4335万人，累计减少5564万人；2017年贫困人口将再减少1000万人以上。这是中国自1986年开展大规模扶贫以来，前所未有的成绩。

在全球减贫史上，这也是浓墨重彩的一笔。2017年减贫与发展高层论坛上，中外代表盛赞中国的减贫成就和精准扶贫方略。联合国秘书长说，精准扶贫、精准脱贫是帮助最贫困人口实现《2030年可持续发展议程》宏伟目标的唯一途径。世界银行行长金墉则在另一场合表示，“中国通过经济改革，融入全球市场，帮助数亿人摆脱贫困。全球极

端贫困人口比重从上世纪90年代的近40%降至目前的10%左右，其中绝大部分贡献来自中国，这是人类扶贫开发史上的重要篇章。”

中国社科院财经战略研究院副研究员何代欣长期关注和研究减贫事业。他在接受本报记者采访时表示，中国的脱贫成绩的确前所未有的。特别值得关注的是，以往财政投入主要在改善环境方面，比如道路、桥梁基础设施等。近年来，随着国力的增强，财政资金直接投入到贫困家庭和个人身上，切中所需，这是非常值得称道的。

精准深度双聚焦

“确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。”中共十九大报告明确提出这一目标。中央经济工作会议指出，“瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力”。

何代欣认为，这些部署针对的是当前扶贫工作进展到攻坚阶段所面临的现实情况。越深入基层，就越发现扶贫面临资金紧和任务重两大压力。每个家庭致贫原因各有不同，扶贫工作面对的是差异化个体，这就要求下一步更要解决深层问题，精准发力，有所聚焦。

住房困难和因病致贫是贫困地区较为典型的问题。2017年，我国完成340万贫困人口搬迁建设任务；对600多万贫困人口危房进行改造；健康扶贫救治421万大病和慢性病贫困患者，贫困人口医疗费用实际报销比例提高到80%以上；中央和省级财

政专项扶贫资金突破1400亿元。

一位在基层做扶贫工作同志对本报记者说，从“雨露计划”的教育补助、危房改造到当地政府为贫困户购买的团体险和医保费用减免，精准扶贫政策真正落实到贫困群体身上。“村民都感念党和政府的政策好，这些切中需求的实惠，让他们从内心感受到国家的关怀。精准扶贫，既是扶贫事业，也凝聚了人心。”

内生动力强后劲

2017年，中国产业扶贫新业态发展迅速，电商扶贫带动274万贫困户增收，光伏扶贫直接惠及80万贫困户，旅游扶贫覆盖2.3万个贫困村。

中央经济工作会议提出要“激发贫困人口内生动力”。在何代欣看来，内生动力是脱贫致富的根本和后劲所在。他说，“脱贫的实效，是要让家庭良好地循环运转起来，让个体在社会中找到自己的角色和位置，实现可持续发展。”

中国农业大学扶贫研究院院长汪三贵认为，社会保障兜底只针对一小部分群体，更大一部分人是要增强其自身的发展能力，可持续地增加收入和消费支出，系统性地解决医疗、教育、住房问题。这才是真正的脱贫，不是政策一脱手就返贫。

根据全国扶贫开发工作会议精神，2018年将重点推进13项工作，其中一条就是扶贫与扶志扶智相结合，激发内生脱贫动力。加强政策引导、教育引导、典型引导，发挥村规民约作用，注重扶贫与扶志扶智结合，加快补齐贫困群众“精神短板”，让贫困群众想干、敢干、能干、会干，逐步走上富裕之路。



戏曲进社区

日前，浙江省湖州市德清县乾元第一幼儿园的孩子们走进县会展中心，为社区居民表演了越剧《姥姥门前看大戏》，一招一式颇有韵味。近年来，乾元第一幼儿园开展戏曲特色教育，并启动戏曲进社区活动，定期开展幼儿戏曲展演、戏曲名家进课堂等活动，提高孩子们的戏曲兴趣。

谢尚国摄

声音

●打造连接全球物流体系

打造连接世界的全球物流体系，应牢牢把握全球化和国际格局变化的新特点，紧紧围绕全球生产、流通、贸易需要，加强与各国发展战略对接，以“一带一路”建设为契机，逐步构建起全球物流和供应链服务体系，提升全球连接、全球服务、全球解决方案的能力，支撑中国实现“全球买、全球卖、全球造、全球运、全球递”。

——国务院发展研究中心产业经济研究部研究员魏际刚

●绿色发展要抓住机遇

绿色转型是一个全面而深刻的发展范式的转变，涉及全社会不同层面的问题。其中，很多都需要通过全面深化改革来实现。只有出发点符合“初心”的政策，才能实现发展的根本目的。中国将绿色发展作为国家战略，其决策具有前瞻性、长期性和政策的一致性，并且具有让绿色发展机遇变成现实的较强政府协调能力和执行能力。

——国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部副部长张永生

●国企应发挥带动作用

国有企业作为创新发展的重要力量，首先应当在创新驱动发展中充分发挥骨干和带动作用。站在创新发展的竞技场上，国有企业面对经济重组、新一轮产业技术革命、国家经济结构调整的多重机遇，应掀起制度、技术、工艺、管理、文化、组织等各个方面的创新热潮，从而催生一批率先掌握并适应这种变化的行业，一批率先使用新科技、发明新产品、满足新需求、创造新商业模式的领军企业。

——中国企业研究院首席研究员李锦

●线上线下应融合发展

线上线下融合是互联网创新发展的方向，对推动政务服务创新同样具有重要的意义。线上线下融合发展的建设，应建立一体化网络化的服务体系，搭建全程留痕的服务监督体系，重构科学有序的服务管理体系，加强人性化智能化的服务体验。

——清华大学公共管理学院教授孟庆国

(郑倩雯辑)

「金狗」上柜



随着农历狗年临近，安徽省阜阳市一些黄金商店内提前购进如“金犬旺福”“金狗旺财”“吉祥金狗”“旺旺”等以狗为题材的千足金摆件，在柜台显要位置“露脸”，精美的制作工艺吸引了不少消费者目光。图为阜阳市一家金店内，店员展示一款“富贵福旺”金犬千足金摆件。

王 彪摄
(人民视觉)

国航实现2017安全年

本报北京1月1日电 (记者严冰)2017年12月31日晚，随着北京总部、分公司、投资企业的航班陆续回到首都机场，中国国际航空公司顺利实现2017飞行安全年。

目前，国航(含控股公司)共拥有以波音、空中客车为主的各型飞机628架，平均机龄6.53年；共经营408条客运航线；通过星空联盟，航线网络覆盖到191个国家的1307个目的地。国航还拥有中国最大的宽体机队和全球规模最大、实力最强的高原机队，运行着全世界绝大多数的高原机场，并已经在飞行难度举世公认高原航线上安全运行了52年。



1月1日，新年第一天，江苏省淮安市盱眙县以“民俗汇演迎新年”为主题的“三下乡”活动拉开帷幕。在春节前，盱眙县将组织30个文艺表演队伍，以村为单位展开巡回演出1000场，丰富城乡居民的文化生活。图为盱眙县龙虾节广场，当地艺人在进行民俗表演。

周海军摄 (人民视觉)

民俗汇演下乡来

这些税改与你息息相关

进入2018年，为推动经济高质量发展，税制改革无疑将加快步伐，更多相关部署将落地生效。那么，哪些税改与你息息相关？

污染环境要缴税

2018年1月1日，《中华人民共和国环境保护税法》正式施行，我国将迎来一个新的税种——环境保护税，征收排污费成为历史。

环保税向谁开征？环保税法明确规定：直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者为环境保护税的纳税人。环保税怎么收？根据污染物排放浓度实行差别化征税，即多排放多缴税。

“环保税的到来，意味着我国在完善绿色税收体系上走出了突破性的一步，强化了税收对生态环境保护的力度。”中国财政科学研究院院长刘尚希说。

征收资管产品增值税

包括银行、信托公司、公募基金管理公司及其子公司、证券公司及其子公司……对资管产品管理人来说，今年开始要考虑增值税的事儿了。

从2018年1月1日开始，资管产品管理人要对资管产品运营业务的收益按照3%的征收率缴纳增值税。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说，对资管产品管理人征税，并不一定直接影响投资者的收益，但对金融收益及金融市场稳定性会起到调节作用。站在金融机构的角度，今后，金融产品的创设及定价需更为综合考虑税收成本因素。

汽车购置税恢复至10%

自2018年1月1日起，对购置1.6升以下排量的乘用车，由2017年减按7.5%的税率征收车辆购置税恢复至按10%的法定税率征收。不过，自2018年1月1日至2020年12月31日，国家对购置的新能源汽车继续免征车辆购置税。

“取消折扣主要出于环境保护考虑。”李旭红说，2018年，车购税的政策调整由原有的普惠性优惠，转为新能源的专项税收优惠。政策更具针对性，预期会产生良好的环保效应。

部分消费品税率下降

2018年，我国部分消费品和原材

料迎来关税大调整，调整后税则税目总数为8549个。

自2017年12月1日起，降低部分消费品进口关税，平均税率由17.3%降至7.7%。涵盖食品、保健品、药品、日化用品、衣着鞋帽、家用设备、文化娱乐、日杂百货等各类消费品，共涉及187个8位税号商品。此外，自2018年1月1日起，取消钢材、绿泥石等产品出口关税，并适当降低三元复合肥、磷灰石、煤焦油、木片、硅铬铁、钢坯等产品出口关税……

李旭红说，一系列关税调整举措，充分体现中国坚定不移推行国际贸易自由化的决心，反映了我国与全球合作共赢的态度和自信。

水资源税征收扩大试点

从2017年12月1日起，在北京、天津、山西、内蒙古、河南、山东、四川、宁夏、陕西等9省区市开征水资源税，这是继2016年7月1日河北省率先试点后，我国资源税改革再迈关键一步。

依据不同取用水性质实行差别税率，地下水税额高于地表水，对特种行业从高征税，对限额内农业生产取

用水免税……

“水资源关乎国计民生、生态安全。”国家税务总局财产和行为税司司长蔡自力说，2016年新纳入试点9省区市水资源费共计收入133亿元，征收水资源税收入意义并不大，但生态意义、绿色意义很大，以税收调节作用助推实施最严格的水资源管理制度。

完善税收法律制度框架

2017年12月27日，十二届全国人大常委会第三十一次会议表决通过烟叶税法和船舶吨税法，将于2018年7月1日起施行。

从暂行条例上升为法律，这两部税法表明我国在落实税收法定原则方面迈出了坚定的步伐，也意味着2018年我国税收法定进程将全力加速。

“将税收暂行条例上升为法律是一种新的尝试，对今后解决税收暂行条例上升为法律提供借鉴和参考。”北京大学法学院教授刘剑文说，税收法定的提速，是加强国家治理体系和治理能力现代化进程中的一个重要举措。

(据新华社北京1月1日电 新华社“新华视点”记者郁琼源、申铖)