裂变·聚合·希望
——2017年世界局势回眸

谢 琳 谢彬彬 冯 坚

图为2017年3月29日，在比利时欧盟总部，人们从英国国旗和欧盟旗帜前走过。 新华社记者 **叶平凡**摄

环球热点

2017年，处于大变局中的世界走过了具有划时代意义的重要一年，国际格局和力量对比走到发展演变的重要关头。

这一年，特朗普政府的“美国优先”政策触发国际关系大调整，西方裂变明显加深；这一年，全球化进程在“逆风”中努力探寻走向再平衡之路，合作共赢、普惠发展仍是方向；这一年，世界经济增长提速，科技创新成果不断问世，多个热点问题在各方博弈中受控趋稳，国际安全形势严峻中孕育希望。

裂变掣肘发展

2017年，西方裂变持续深化。一些国家内部社会分化严重，极端思想乘势突起，与主流民意发生激烈碰撞。在世界范围内，保护主义、民粹主义抬头，全球化仍未走出“逆风”。

在美国，党派之争和种族矛盾日益凸显，极端事件频发，社会裂痕不断扩大。美国《华尔街日报》网站发表文章说，美国的政治分裂已扩大到文化、经济、社会结构等领域。

在“美国优先”政策驱动下，特朗普政府先后退出气候变化《巴黎协定》、联合国教科文组织和《移民问题全球契约》制订进程。美国频频“退群”令世界哗然。

在荷兰、法国、奥地利、德国等欧洲多国举行的选举中，“反欧”“疑欧”民粹政党强势崛起。荷兰极右翼自由党赢得20个议席，超出预想；法国极右翼政党“国民阵线”候选人玛丽娜·勒庞获得35%左右的选票；德国选择党崛起，总理默克尔领导的联盟党因在难民问题上失分，所获议席大幅减少，组阁至今无法完成。

这一年，从外交馆舍风波到“制裁大战”，美俄深陷结构性对抗。卡塔尔断交风波和也门危机折射中东的持续动荡。特朗普宣布承认耶路撒冷为以色列首都，引发国际社会普遍反对。朝鲜多次进行核导试验，美韩军演一再升级，令世界神经紧绷。韩国政权出现更迭，深陷“亲信干政”丑闻的朴槿惠成为韩国历史上第一个被弹劾罢免的总统。

这一年，肯尼亚总统选举一波三折，再次显示国家安定与社会和谐之不易。执掌权杖37年的罗伯特·穆加贝被迫辞去津巴布韦总统职务，“穆加贝时代”画上句号。巴西、委内瑞拉政局动荡，社会经济发展停滞难前。

这一年，英国正式启动“脱欧”进程，与欧盟的拉锯式谈判举行多轮，欧洲一体化前景阴晴难测。

这些裂变增加了世界发展的不稳定性和不确定性，成为国际局势不可忽视的特征。

聚合凝聚共识

“有了阴影，光明才能更加耀眼。”复杂的国际形势让世界更加意识到合作的重要。世界经济论坛主席施瓦布说：“我一直相信，在互相依赖的世界中，解决复杂挑战的唯一方式是合作。”

二十国集团汉堡峰会以“塑造联动世界”为主题，同杭州峰会决定建设创新、活力、联动、包容的世界经济一脉相承。维护开放型世界经济是二十国集团过去十多年来的一贯承诺，也是国际社会的普遍期待。

在北京举行的“一带一路”国际合作高峰论坛达成5大类、76大项、270多项具体成果，共建“一带一路”世纪蓝图从理念转化为行动，从愿景变为现实。

金砖国家在厦门扬帆新十年。《金砖国家领导人厦门宣言》涵盖71项成果，“金砖＋”机制推动更多新兴市场国家和发展中国家加入对话、共商合作。宣言强调，要开辟金砖国家团结合作的第二个“金色十年”。

在“打造全新动力，开创共享未来”这一主题下相聚在越南岘港的亚太经合组织经济体领导人也承诺，将促进可持续、创新、包容增长，深化区域经济一体化。

在“聚”与“散”的撕扯较量中，合的力量在不断聚集。伊核协议因美国“较劲”面临毁弃时，各方竭力挽救，力劝美伊双方重信守诺；欧洲一体化在受到重创后，法德领导人再就推动欧洲一体化建设取得共识；东盟领导人在东盟马尼拉峰会上决心继续推进一体化建设，并进一步融入全球发展；首次扩容的上海合作组织明确支持多边贸易体系，反对任何形式贸易保护主义。

世界是个命运与共的融合体，没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛。“一带一路”倡议和“人类命运共同体”理念相继被写入联合国决议。中国理念上升为国际共识，汇聚起世界和平发展的力量。

“最终，世界还是要以全球化、区域合作和多边机制来解决面临的问题。”中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽说。

希望指引未来

当今世界充满挑战，也充满希望。

这一年，饱受战乱之苦的叙利亚和伊拉克终迎希望曙光。盘踞两国多年的“伊斯兰国”被各方联手在战场上击溃，流落他乡的民众有望重返家园。

这一年，在国际社会共同努力下，长期困扰世界的几处僵局终现转圜与生机。

战局转圜为政治解决叙利亚危机打开机会之窗。11月底，叙问题日内瓦和谈再启，阿斯塔纳进程取得突破，叙全国对话会议召开在即。正如中国外长王毅所言：“叙利亚形势正在转入以政治解决为主的新发展阶段。”

长达10年的巴勒斯坦政治分裂有望结束。法塔赫与哈马斯达成协议，由和解政府在加沙地带全面履职。巴各派一致同意明年年底前举行总统大选。

世界经济近10年来首次实现全面增长提速，国际贸易走出多年低迷。国际货币基金组织总裁拉加德说，与过去10年相比，全球经济复苏更加强劲，复苏基础更加广泛。

人们不会因现实复杂而放弃梦想，也不会因理想遥远而放弃追求。在全球化不断发展的今天，相互尊重、合作共赢、共同发展是世界发展的必由之路。

2017年正渐渐驶出岁月车站。新的一年，希望的汽笛即将鸣响。 **（据新华社电）**

数字天下

2架

孟加拉国空军2架教练机12月27日坠毁，尚无人员伤亡报告。

孟加拉国军方表示，事故发生在当地时间27日18时30分左右，2架机型为俄罗斯雅克—130的教练机从雷达上消失，在距离孟首都达卡东南292公里的考克斯巴扎尔地区坠毁，飞行员弹射出座舱后逃生。

孟加拉国军方称，当地消防力量已经赶往现场处置，事故原因尚不清楚。

668名

一个由668名俄罗斯总统普京的支持者组成的倡议小组12月26日召开正式会议，一致决定推荐普京以独立候选人身份参加明年的总统选举。

据倡议小组组委会透露，参加当天会议的小组成员包括国家杜马和联邦委员会的议员以及演员、音乐家、医生、教师等俄社会各界知名人士。

俄罗斯选举法律规定，总统候选人可以以政党提名和自荐两种方式参选。政党在各自代表大会上推举候选人，而独立候选人必须召集一个不少于500人的倡议小组、收集30万个支持者的签名。

普京日前宣布将以独立候选人身份参选。

40人

沙特阿拉伯领导的多国联军12月26日空袭了也门西南部塔伊兹省一个市场，造成至少40人死亡，数十人受伤。

据当地媒体报道，多国联军当天空袭了该省塔伊兹亚区的舒赫拉市场，空袭死伤者多为市场里的商贩。胡塞武装随后确认了这一消息，称伤者已转移至附近医院接受救治。

一位目击者称，空袭发生时，市场正处在客流高峰，周围村庄的不少居民都在市场兜售商品。

2014年9月，也门胡塞武装夺取首都萨那，占领该国南部地区，迫使总统哈迪前往沙特避难。2015年3月，沙特等国针对胡塞武装发起代号为“果断风暴”的军事行动。

200个

12月27日，由于伊拉克北部基尔库克省接连发生极端组织“伊斯兰国”袭击事件，约200个平民家庭被迫回到难民安置营地。

萨拉赫丁省阿拉姆镇一名不愿透露姓名的官员表示，位于该镇北部的泰勒·赛巴特营地接收了来自基尔库克省哈维杰地区的大约200个家庭。

今年10月，伊拉克军方宣布收复位于基尔库克省西部的哈维杰地区。该地区于2014年被“伊斯兰国”占领。

不愿透露姓名的阿拉姆镇官员说，哈维杰地区被收复后，数百个平民家庭返回家园。然而，该地区残余的“伊斯兰国”极端分子活动猖獗，袭击和绑架事件频发，迫使很多平民再次逃离。

伊拉克总理阿巴迪本月9日宣布，政府军已收复“伊斯兰国”在伊控制的所有领土，伊拉克取得打击“伊斯兰国”的历史性胜利。然而分析人士指出，伊拉克部分地区，特别是一些偏远的沙漠和山区仍然有小股的“伊斯兰国”武装活动，这些武装分子仍有能力对政府军和平民发动袭击。 **（均据新华社电）**

2017年，一些喜悦时刻令人难以忘怀。

左图为2017年2月24日，在巴西里约热内卢，一名桑巴舞校的演员参加狂欢节游行。

新华社记者 **李明**摄

下图为2017年3月26日，在南非西北省太阳城举行的2017年南非小姐总决赛上，亚军阿德·范希尔登（左一）为喜极而泣的冠军德米-莉·内尔-彼得斯擦拭眼泪。

新华社记者 **翟健岚**摄

2017喜悦时刻

美国废除“网络中立”引争议

本报驻美国记者 **张朋辉**

图为美国电信巨头美国电话电报公司。 **资料图片**

美国联邦通信委员会日前投票推翻了奥巴马政府时期推出的“网络中立”规定。根据新的监管方案，宽带上网和移动网络不再归为“公共事业”，而是被重新划为“信息服务”和“私人移动服务”。

放松电信监管

“网络中立”规定于2015年推出，主要内容是网络服务提供商必须平等对待不同公司的合法内容，不得向支付更高费用的互联网公司提供更快网速。

这项规定是为了防止网络服务提供商从商业利益出发控制传输数据的优先级，确保所有文字、视频等合法网络内容以相同速度载入，使小型网络内容商也能获得与互联网巨头公平竞争的机会。

美国联邦通信委员会发表声明说，“网络中立”规定减少了网络服务提供商在网络方面的投资，并阻碍了主要为乡村消费者服务的小型网络服务提供商的创新行为。经过“细致的法律和经济学分析”，将重新实施“低度监管”的政策，不对创新模式进行微观管理，这有助于增加透明度，刺激投资、创新和竞争。

媒体分析，此举是特朗普政府放松电信监管的重大措施，可能对市场带来巨大影响。

分析称，宽带运营商将成为获益者，在网络接入速度、收费标准等方面拥有更大发言权，也将改变消费者的上网体验，低收入者获取互联网接入服务可能也将受到影响。

各方反响不一

“网络中立”的争论既是党派与理念之争，也是电信巨头同互联网内容公司的利益博弈。

特朗普提名的联邦通信委员会主席阿吉特·帕伊一向是“网络中立”的坚定反对者，联邦通信委员会5名成员完全以党派倾向投票，最终以3∶2通过了废除“网络中立”的新政策。

废除“网络中立”规定后，电信巨头康卡斯特、美国电话电报公司等都表示欢迎。他们认为，新规将给消费者带来更多选择，提供价格更加低廉的服务，能够鼓励电信企业投资宽带基础设施，提升美国整体网络建设。美国电信协会发表声明称，“开放、兴旺的互联网因此得到保障”，电信公司将加大投资，尤其是乡村地区的投资，缩小数字鸿沟。

而谷歌、亚马逊、脸书、苹果公司等都表示反对。代表互联网企业的美国“互联网协会”称，美国宽带服务市场几乎没有竞争，超过一半的美国人对提供商没有选择权，所以消费者的在线体验将被迫接受网络服务提供商的干扰。

视频公司奈飞发表声明对该决定表示失望和反对，认为“网络中立”规定为创新、创业和公民参与提供了前所未有的空间，围绕“网络中立”的博弈将是“长期的”，将反对进入“歧途”的新命令。

未来隐忧重重

一些消费者权益团体担心，一旦废除“网络中立”规定，宽带服务商可能会干涉消费者互联网自由。还有人担心，对付更多费用的用户提供更快的网络接入速度，任其占据更多互联网管道和资源，不仅是变相涨价，还影响低收入者的互联网服务。

此外，舆论还担心，废除“网络中立”可能阻碍创新。网速是很多信息科技公司的关键所在，如果电信公司进行“流量歧视”，中小公司和初创公司将不能同大企业同台竞争。电信公司则发表声明，称不会改变目前的服务条款。

联邦通信委员会此举将面临持续法律挑战，纽约州总检察长埃里克·施奈德曼表示，将发起一系列诉讼，挑战联邦通信委员会的新命令，还有一些消费者保护组织和行业协会等组织也表示对联邦通信委员会发起诉讼。一些国会议员也表示，要推动国会通过新的法案，对“网络中立”原则立法，但考虑到两党在这一问题上的严重分歧，在国会通过的可能性不大。