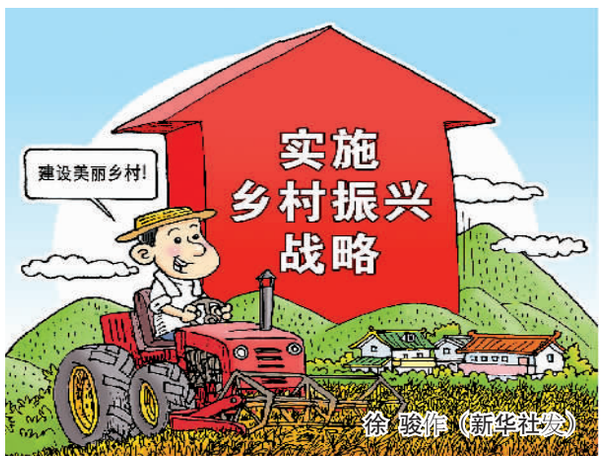
2018，乡村振兴这样开局

本报记者　王俊岭　邱海峰

12月28日至29日，中央农村工作会议在京举行。会议全面分析了“三农”工作面临的形势和任务，研究实施乡村振兴战略的重要政策，部署2018年和今后一个时期的农业农村工作。分析人士指出，农业强不强、农村美不美、农民富不富，关乎着中国经济发展质量的成色与全面建成小康社会的成败。此次中央农村工作会议对乡村振兴所作的部署，具有很强的现实性和针对性，为乡村振兴战略实现良好开局指明了方向。



① 思路清晰：七个“必须”指明方向

【会议指出】

走中国特色社会主义乡村振兴道路，一是必须重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度，走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系，走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战，走中国特色减贫之路。

【专家解析】

中国特色社会主义乡村振兴道路怎么走？本次中央农村工作会议提到的七个“必须”充分诠释了中国特色社会主义乡村振兴道路的内涵，同时也指明了方向。2018年及今后一段时期，乡村振兴就要走城乡融合发展之路、共同富裕之路、质量兴农之路、乡村绿色发展之路、乡村文化兴盛之路、乡村善治之路、中国特色减贫之路。

本次会议强调重塑城乡关系，在推动建立健全城乡一体的基本公共服务体系、基本要素流通、城乡互补方面都作了部署，未来新型工农城乡关系将会加快形成。基本经营制度方面，坚持农村土地集体所有、坚持家庭经营基础性地位、坚持稳定土地承包关系给广大农民吃了“定心丸”，而“确保农民受益”的提法更是让农民看到了发展的希望。由于中国农业发展面临着人多地少的问题，要做强农业，就必须推进农业由增产导向转向提质导向，充分发挥比较优势，坚持质量兴农。

事实上，无论是产业发展还是公共基础设施建设，中国特色社会主义乡村振兴道路都要坚持人与自然和谐共生，强调农村不是简单地提供农产品，要增加农业生态产品和服务供给，让绿水青山与金山银山有机统一。同时，在文化建设、乡村治理方面，我们要不断提高乡村社会文明程度，将自治、法治、德治充分结合。此外，目前中国农村也面临着发展不平衡不充分的问题，本次会议强调“坚持精准扶贫、精准脱贫，把提高脱贫质量放在首位”，这为接下来的中国特色减贫之路指明方向，也将推动打好精准脱贫攻坚战。

——国务院发展研究中心农村经济研究部部长**叶兴庆**

② 改革明确：体制机制激发活力

【会议指出】

实施乡村振兴战略，必须大力推进体制机制创新，强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活要素、激活市场，着力增强改革的系统性、整体性、协同性。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，完善承包地“三权分置”制度，完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，深入推进农村集体产权制度改革，深化农产品收储制度和价格形成机制改革。

【专家解析】

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，中共十九大提出实施乡村振兴战略，就是要进一步解决好“三农”问题，实现农业强、农村美、农民富。

需要看到，当前中国乡村振兴面临的最重要问题就是资金、技术、人才等要素随经济发展过度向城市集中，而相应的体制机制又不利于要素在城乡之间双向流动。如此一来，一方面农村优质要素源源不断流出，另一方面城市要素来到农村后又经常没有给农民带来切实的利益。可以说，这次中央农村工作会议提出的“以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活要素、激活市场，着力增强改革的系统性、整体性、协同性”恰恰针对了当前存在的问题。

从具体措施来看，无论是落实农村土地承包关系稳定，完善承包地“三权分置”制度，还是强化乡村振兴人才支撑，抑或是提升金融服务乡村振兴能力和水平，都没有急于对“三农”进行简单地补贴，而是率先理顺决定要素配置的体制机制，提前做好制度供给。

值得注意的是，未来中国实施乡村振兴战略不再只是单纯依靠政府的财政力量进行支持，而是会更多地发挥好市场作用，对城乡关系进行再调整。2018年，也将会是乡村振兴迎来良好开局的一年。

——中国社科院农村发展研究所研究员**李国祥**

③ 保障有力：乡村振兴关键在党

【会议指出】

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党，必须加强和改善党对“三农”工作的领导，切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方，提高新时代党领导农村工作的能力和水平。各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓，把农业农村优先发展的要求落到实处，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排。

【专家解析】

乡村振兴战略是中共十九大所提出的解决“三农”问题的重要对策。因此，在结合各地方实际情况抓落实的过程中，也一定要依靠党组织发挥好战斗堡垒作用。此次中央农村工作会议要求“切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力”，正是基于为乡村振兴提供有力保障这一现实需求。

工业化与城市化相伴相生，成熟的工业化和高水平的城市化为乡村振兴提供了重要条件。在当前的市场机制下，农村在要素配置上却处于劣势。在人才方面，符合现代农业发展需要的劳动力大多流向城市，而农村自身的优质劳动力供给则严重不足；在资金方面，虽然农村地区储蓄率很高，但银行对“三农”领域贷款却缺乏动力；在技术方面，尽管现代农业领域科研有很多成果，但其推广应用还难以满足“三农”的实际需要。

在市场机制失灵时，就需要有足够的外力，一边对要素配置进行纠正，一边引导市场机制进行修正。这一过程中，各级党组织的作用极为重要，因此，才有“在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排”的部署。

令人欣慰的是，从中共十九大到如今的中央农村工作会议，党中央对乡村振兴拿出了许多实招。未来，我们既需要落实好这些新部署，也需要进一步巩固以往成功经验，将成熟的政策和制度法律化。

——中国农业大学经济管理学院农业经济系教授**李秉龙**

中央农村工作会议举行

（上接第一版）

会议强调，走中国特色社会主义乡村振兴道路，一是必须重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。要坚持以工补农、以城带乡，把公共基础设施建设的重点放在农村，推动农村基础设施建设提档升级，优先发展农村教育事业，促进农村劳动力转移就业和农民增收，加强农村社会保障体系建设，推进健康乡村建设，持续改善农村人居环境，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，让符合条件的农业转移人口在城市落户定居，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。二是必须巩固和完善农村基本经营制度，走共同富裕之路。要坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持稳定土地承包关系，壮大集体经济，建立符合市场经济要求的集体经济运行机制，确保集体资产保值增值，确保农民受益。三是必须深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路。坚持质量兴农、绿色兴农，实施质量兴农战略，加快推进农业由增产导向转向提质导向，夯实农业生产能力基础，确保国家粮食安全，构建农村一二三产业融合发展体系，积极培育新型农业经营主体，促进小农户和现代农业发展有机衔接，推进“互联网+现代农业”加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。四是必须坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路。以绿色发展引领生态振兴，统筹山水林田湖草系统治理，加强农村突出环境问题综合治理，建立市场化多元化生态补偿机制，增加农业生态产品和服务供给，实现百姓富、生态美的统一。五是必须传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路。坚持物质文明和精神文明一齐抓，弘扬和践行社会主义核心价值观，加强农村思想道德建设，传承发展提升农村优秀传统文化，加强农村公共文化建设，开展移风易俗行动，提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。六是必须创新乡村治理体系，走乡村善治之路。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，加强农村基层基础工作，加强农村基层党组织建设，深化村民自治实践，严肃查处侵犯农民利益的“微腐败”，建设平安乡村，确保乡村社会充满活力、和谐有序。七是必须打好精准脱贫攻坚战，走中国特色减贫之路。坚持精准扶贫、精准脱贫，把提高脱贫质量放在首位，注重扶贫同扶志、扶智相结合，瞄准贫困人口精准帮扶，聚焦深度贫困地区集中发力，激发贫困人口内生动力，强化脱贫攻坚责任和监督，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，采取更加有力的举措、更加集中的支持、更加精细的工作，坚决打好精准脱贫这场对全面建成小康社会具有决定意义的攻坚战。

会议强调，实施乡村振兴战略，必须大力推进体制机制创新，强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活要素、激活市场，着力增强改革的系统性、整体性、协同性。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，完善承包地“三权分置”制度，完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，深入推进农村集体产权制度改革，深化农产品收储制度和价格形成机制改革。深入推进农业农村“放管服”改革，破除一切束缚农民手脚的不合理限制和歧视。要汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑。全面建立职业农民制度，加强农村专业人才队伍建设，发挥科研人才支撑作用，鼓励引导工商资本参与农村振兴，鼓励社会各界人士投身乡村建设。要开拓投融资渠道，强化乡村振兴投入保障。建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，公共财政更大力度向“三农”倾斜；改进耕地占补平衡管理办法；健全适合农业农村特点的农村金融体系，强化金融服务方式创新，提升金融服务乡村振兴能力和水平。

会议强调，办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党，必须加强和改善党对“三农”工作的领导，切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方，提高新时代党领导农村工作的能力和水平。各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓，把农业农村优先发展的要求落到实处，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排。要健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。要建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。要加强“三农”工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，把到农村一线锻炼作为培养干部的重要途径，形成人才向农村基层一线流动的用人导向，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍。要强化乡村振兴规划引领，制定国家乡村振兴战略规划，部署若干重大工程、重大计划、重大行动。实施乡村振兴战略是一项长期的历史性任务，要科学规划、注重质量、从容建设，不追求速度，更不能刮风搞运动。

会议指出，在中国特色社会主义新时代，乡村是一个可以大有作为的广阔天地，迎来了难得的发展机遇。实现农村振兴，我们有习近平总书记把舵定向，有党中央高度重视、坚强领导、科学决策，有全党全国全社会大力支持、积极参与，有社会主义的强大制度优势，有亿万农民的创造精神，有强大的经济实力支撑，有历史悠久的农耕文明，有旺盛的市场需求。我们必须按照党中央决策部署，坚定信心、咬定目标，苦干实干、久久为功，扎扎实实把乡村振兴战略向前推进。

会议号召，全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，迎难而上、开拓进取，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的贡献。

会议讨论了《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见（讨论稿）》。

会前，习近平等亲切会见了80名受邀列席全国农业工作会议的全国农业劳动模范和先进工作者代表，并与大家合影留念。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务院领导同志，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人和分管农业农村工作的负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人及军队有关负责人参加会议。

（上接第一版）

习近平强调，2017年，人民政协坚持团结和民主两大主题，聚焦党和国家中心任务，完善协商议政格局，强化民主监督职能，拓展团结联谊工作，加强履职能力建设，进一步开拓了团结民主、务实进取、蓬勃发展的新局面，为党和国家事业发展作出了重要贡献。新的一年，我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。人民政协要充分发挥作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用，促进各党派团体、各族各界人士的大团结大联合，共同为实现中共十九大确定的目标任务而奋斗。

茶话会由全国政协主席俞正声主持。他指出，习近平总书记在讲话中回顾了2017年中共中央团结带领全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义事业取得的新成就，对做好明年党和国家工作提出了重要要求。习近平总书记在讲话中充分肯定了人民政协一年来的工作，对巩固和发展最广泛的爱国统一战线和做好人民政协各项工作提出了新的希望和要求。我们一定要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，坚持团结和民主，坚持围绕中心、服务大局，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽人民政协各项工作的总纲，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利献计出力作为工作主线，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，以奋发有为的精神状态、脚踏实地的工作作风，积极投身到贯彻落实中共十九大决策部署的伟大实践中去。

农工党中央主席陈竺代表各民主党派中央、全国工商联和无党派人士讲话，表示将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘合作初心，继续携手前进，切实加强自身建设，自觉融入大局、服务大局、保障大局，为决胜全面建成小康社会、实现中华民族的伟大复兴贡献智慧和力量。

茶话会上，习近平等来到各界人士中间，同大家亲切握手，互致问候，共祝新年。部分全国政协委员和文艺工作者表演了精彩的节目。最后，全场高唱《歌唱祖国》，会场内洋溢着喜庆热烈的节日氛围。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，党和国家有关领导同志，曾任全国政协副主席的在京老同志出席茶话会。

外交部：中国船只向朝鲜船只输送石油报道不实

据新华社北京12月29日电（记者**闫子敏**）近日有报道称，一艘中国船只涉嫌在公海向朝鲜船只输送石油。外交部发言人华春莹29日表示，报道所称情况不符合事实。中方始终全面、严格执行联合国安理会决议，绝不允许中国公民和企业从事违反安理会决议的活动。

华春莹说，中方注意到有关媒体报道。事实上，相关船只自今年8月以来未再停靠中国港口，无进出中国口岸记录。该船是否前往过其他国家港口，中方不掌握。因此，报道所称情况不符合事实。她表示，中方始终全面、严格执行安理会决议，履行自身承担的国际义务，绝不允许中国公民和企业从事违反安理会决议的活动。对任何经调查确属违反安理会决议的行为，中方都将依法依规作出严肃处罚。

外交部：望日方以负责任态度处理“慰安妇”问题

据新华社北京12月29日电（记者**闫子敏**）针对韩日双方近期就“慰安妇”问题的相关表态，外交部发言人华春莹29日表示，希望日方正视亚洲邻国和国际社会关切，以负责任态度妥善处理有关问题。

华春莹说，中方注意到有关报道。关于“慰安妇”问题，中方的立场是一贯和明确的，希望日方正视亚洲邻国和国际社会的关切，以负责任态度妥善处理有关问题。

中国铁路网进一步完善

本报北京电（记者**严冰**）记者日前从中国铁路总公司获悉，石家庄至济南高速铁路开通运营。这标志着我国“四纵四横”高速铁路网中的“四横”完美收官，中国高速铁路网进一步发达完善。

石家庄至济南高速铁路自石家庄站引出，向东经河北省衡水市、沧州市，山东省德州市，抵达济南市，全长298公里，运营时速250公里。石济高铁通车运营后，不仅结束了河北、山东两个相临省会城市没有高铁直通的历史，大大缩短西北与华北地区、华东北部地区的时空距离，而且将连接起京广、京沪高速铁路，使我国的高速铁路网进一步完善。

与此同时，九江至景德镇至衢州铁路也开通运营。该铁路西起江西省九江市，往东经景德镇、婺源，浙江省常山，抵达衢州市，全长334公里，运营时速200公里。九景衢铁路开通运营后，将进一步完善区域铁路网结构，改善交通运输条件，对加快沿线地区旅游、矿产资源开发，推进绿色发展，促进鄱阳湖生态经济区建设及区域经济社会发展，具有重要意义。

四川藏区不通高速历史将结束

据新华社成都12月29日电（记者**胡旭、薛玉斌**）经过3年的攻坚奋战，雅安至康定高速公路雅安草坝至泸定段将于12月31日18时并入四川高速公路网试通车运行。从此将结束四川藏区不通高速公路的历史，同时实现四川21个市（州）全部通高速公路。

雅安至康定高速公路是国家高速公路网雅安至新疆叶城联络线中的一段，项目全长135公里，桥隧比达82%，路基宽度24.5米，双向4车道，设计时速80公里，概算总投资230亿元。项目建成后将极大提升甘孜藏区交通出行条件，促进藏区经济社会跨越发展。

此路段建成试通车后，从成都绕城高速出发，2.5小时就可以到达甘孜州泸定县，时间缩短近一半。