# 浏阳经开区:一座崛起的创新开放新城

章文正 吴名为

历史的画卷, 总是在砥砺前行中铺开。党的十八大以 来、国家级浏阳经济技术开发区综合实力一年一个台阶、工 业总产值迈过千亿级大关; 高新技术产值占比等经济指标位 居湖南省园区第一名; 经济总量进入全国医药园区前5强; 主要经济指标保持两位数增长;城市越来越宜业宜居、精致 精美……

昔日的荒坡野岭被纵横交错的道路、鳞次栉比的楼房所 取代,今日的浏阳经济技术开发区,以其得天独厚的区位、 转型升级的优势、创新高效的政务和优美宜居的环境, 正成 为改革创新、内陆开放的新高地, 吸引越来越多的创业者、 创新者前来投资兴业、开拓创新。



#### 创新引领 迈向两千亿级新园区

从浏阳生物医药园,到长沙国家生物产业基 地,再到千亿级国家级经济技术开发区,浏阳经 济技术开发区(以下简称"浏阳经开区")从无到 有,如今已经成为长沙东部开放型经济走廊的国 家级核心产业园区和湖南创新开放高地、创业创

继今年2月8日盐津铺子在深圳中小板上市 后,10月10日,伴随着一声钟响,湖南新三板转板 第一股九典制药正式登陆深交所创业板,开创了 浏阳经开区一年上市2家A股上市公司的纪录, 这也成为浏阳经开区快速发展的缩影。

据浏阳经开区提供的资料显示,目前,浏阳 经开区已经拥有5家主板上市企业,成为湖南省 拥有主板上市企业最多的园区,形成了以蓝思科 技为龙头的电子信息、以尔康制药为龙头的生物 医药、以盐津铺子为龙头的健康食品三大产业集 群齐头并进,并向节能环保、智能制造、新材料等 战略性新兴产业拓展的格局。

浏阳经开区党工委书记郭力夫表示,当前, 浏阳经开区不断加快供给侧结构性改革步伐,优 化产业结构;以创新引领、开放崛起为发展战略, 加快推进科技、理念、体制机制等多方面改革创 新,使工业总产值、财政总收入等主要经济指标 保持两位数的增长,实现了园区又好又快发展。

近年来,浏阳经开区成功促使28家濒死企业 完成兼并重组,不仅平稳"去落后产能",还盘活闲 置土地近1000亩、节省征地拆迁安置等直接费用 近5亿元,并新增投资近100亿元。

浏阳经开区作为湖南省唯一的生物医药专 业园区、首批双创示范基地和中西部地区第一个 国家级生物产业基地、唯一的国家创新药物孵化 基地以及湖南目前唯一的电子信息类国家级新 型工业产业示范基地,历来将科技创新作为做大 产业、跨越发展的核心战略,不仅组建了湖南省 实验动物中心、电子信息服务中心等5个重大公 共服务平台,还以企业为主导,搭建了一大批技 术平台。目前园区共有国家级平台2家,省级平 台18家,市级平台20家。

近年来,浏阳经开区获批"省市共建知识产 工作站",成为首批"省知识产权试点园区",荣 获"长沙市知识产权(专利)工作先进集体",每万 人发明专利拥有量、发明专利占比、知识产权质 押融资贷款累计授信额度等一直走在长沙市园 区的前列,专利含金量最高。而且,园区很多企 业都是国内外相关行业领域的领军企业,例如, 尔康制药不仅制定了大部分药用辅料国家标准, 其木薯淀粉胶囊产业化技术更是独步全球;中加 合资企业赛法特在全球率先研发出绿色健康兼

市场上逐步取代抗生素的号角。 展望未来,浏阳经开区已经站在一个新的发 展起点上。浏阳经开区将推动产业结构进一步 优化,转型升级进一步加强,力争用4年时间,即 到2020年末,在2016年基础上,"再造"一个浏阳 经开区,实现工业总产值达2000亿元,拥有1000 亿级产业、500亿级企业以及10至15家上市公司

具商业价值的卵黄抗体,吹响了卵黄抗体在全球

#### 开放崛起 打造内陆开放新高地

浏阳经开区虽为内陆园区,但蓝思科技、尔 康制药、永清环保、盐津铺子等一个个园区产业 领军企业都已走向世界、蜚声中外。它们无一例 外地放眼全球,将国际国内两个市场牢牢抓在手

近年来,蓝思科技作为苹果公司最大的盖板 玻璃加工厂商,已连续6年成为湖南加工贸易进 出口额最大的企业,国外合作伙伴还包括三星、

微软、华为、vivo等。

尔康制药则是浏阳经开区开展境外经贸合 作的典型。近几年,尔康制药在柬埔寨投资尔康 柬埔寨产业园。目前项目总投资达10亿元,建设 面积6000多亩,已成为湖南响应"一带一路"倡议

盐津铺子在今年2月成为中国零食自主制造 第一股后,已在越南投资设立全资子公司,将东 南亚优质的新鲜水果进行粗加工,然后在园区深 加工,再将产品销往国内外。而永清环保则在美 国、丹麦和加拿大等国进行兼并重组,将国外最 先进的环保技术转化为自己的生产力和竞争力。

今年,创造性出台的浏阳经开区"工业50条" 明确,将坚定支持企业走开放崛起道路,在积极 鼓励企业扩大国内外市场等方面下功夫。在龙 头企业带动和政策激励下,欧智通、旭丰光电、泰 松肠衣、渔美康、塞法特等一大批创新型中小企 业,纷纷加入园区外向型企业队伍。

企业走出去发展壮大的同时,不断提升了园 区的对外开放度和海外知名度、美誉度,推动走 在湖南创新引领前列的浏阳经开区逐渐崛起为

"如果不是走国际化开放道路,不是进入国 际产业链配套,不是进军国际市场,蓝思科技绝 不可能发展得像现在这么好、这么快。永清环保 如果不是收购国际领先环保企业,也不能一下子 使自己的技术水平跻身国际一流。同样,尔康制 药如果不是放眼世界,也做不出植物淀粉胶囊并 成为全球首个植物淀粉胶囊生产企业,因为他们 找遍全球,才发现只有柬埔寨木薯淀粉符合原料 业以及国内外知名企业。

## 改革先行 释放园区发展新动力

创新体制机制,全力推进简政放权、放管结合、优

了不动产登记手续的浏阳经开区市民李清平,一 再称赞园区"最多跑一次""无费政务大厅"行政审 批改革搞得好。

郴州经开区: 跨越发展正当时

吴名为

据了解,浏阳经开区现有各类注册企业800 多家,服务好辖区企业是经开区第一要务。结合 园区实际,今年以来,浏阳经开区制定了"无费政 务大厅""只进一张门,最多跑一次""先建后验"改 革实施方案。其中,在省发改委、住建厅的鼎力 支持下,园区加速推进全省唯一的"先建后验"改 革试点,大力促进了园区项目建设,现已有长沙 鑫本药业、爱康新材二期、方锐达新项目等享受 到这项改革红利。

随着行政审批改革的不断推进,园区实现了 审批事项进一步精简,审批时限进一步缩短,审 批流程进一步优化,审批材料进一步减少,越来 越多的企业和群众开始分享到具有鲜明浏阳经 开区特色的"最多跑一次"和"无费政务大厅"等改 革成果。例如,今年园区直接扶持工业实体经济 发展的费用达6500万元、免收工业项目报批费用 2260多万元、节省大工业电价2600万元。

同时,浏阳经开区还将全面优化"互联网+政 务服务",推动实体政务服务大厅与网上政务服 务大厅融合发展,以信息"多跑路",换取企业和群 众"少跑腿",甚至"不跑腿"。郭力夫表示,要充分 运用好市场化的运营方法,像"淘宝网"那样创新 服务模式,进一步加快行政审批改革和智慧园区 建设进程,为园区企业和群众提供更好的服务体 验感和获得感。

"靠卖地发展的时代已经过去,做好做优服 务是我们的核心,服务要职业化、专业化、可评价 化,要把所有的管理都转化成服务,全力打造服 务型政府",郭力夫打了个形象的比喻,"我们要把 服务变成傻瓜相机,不管里面构造如何复杂,企 业、群众只要一按键,园区就能做到'一按就灵'。"

一系列举措的出台,让浏阳经开区的企业们 欢呼"春天来了",也吸引了国内外企业纷至沓 来。今年,日本写真株式会社、盛和金阳、视界科 技、炬创科技、鑫赛晶电子、赛尔生物、超泉实业、 见习食品等数十家知名企业来到浏阳经开区签 约、落户,为经开区开放发展、跨越发展、转型发展 注入强劲新动能。

#### 产城融合 构建宜业宜居新城

作为湖南省唯一没有母城依托的开发区,浏 阳经开区正在着力"补短板"——加快城市化进 程,打造"产城融合、宜业宜居现代城市工业经济 综合体",构建园镇融合、城乡统筹、产城一体、农 民市民化的升级版新型工业化城市。

近年来,投资3.6亿元的长郡浏阳实验学校、 投资 3.5 亿元的金阳文化艺术中心和长途汽车

站、共享汽车以及豫园步行街、粤港城、嘉利新世 界等大型城市综合体等相继投入使用,其中粤港 城、嘉利新世界还吸引了麦当劳、步步高、中影国 际、通程广场等知名商业入驻。此外,长安保险 湖南总部、康盛保险、韵达快递等高端金融、物流 企业也落于园区。

随着《加快浏阳经开区创业就业人员就地城 市化工作的试行办法》实施,浏阳经开区事实上 在2015年就成为湖南省首个从幼儿园到高中学 费全免的开发区(城区),还为落户园区的创业、就 业人员在安家落户、子女就读、医疗保健、社会保 障等方面提供一系列优惠政策。

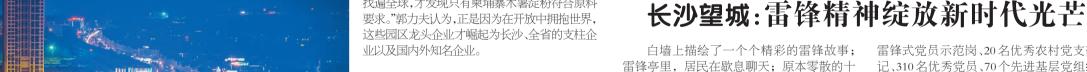
另一方面,园区与洞阳、北盛等周边乡镇实 行了规划同图、城管一体化等,支持其安全饮水 工程、教育医疗、集镇改造、美丽乡村等建设,如北 盛镇亚洲湖村已成为长沙乃至湖南美丽乡村建 设的典范。通过园镇融合,园区取得了基础设施 向农村延伸、社会事业向农村覆盖、现代文明向 农村辐射的成果,率先走出了一条富饶美丽幸福 新湖南的城乡统筹建设新路。

浏阳经开区党工委副书记、管委会主任谈文 昌介绍,今年7月底,园区出台了《浏阳经济技术 开发区产业新城重点项目建设三年行动计划》, 准备用3年的时间,形成"三区、三园、三镇、三组 团"的产业新城发展格局,打造一批"名校、名院、 名楼、名店、名盘、名园",打通对外交通"五纵五 横"城市骨干路网,构建"最具特色的高端产业基 地和宜业宜居宜游现代化新城"。

以该计划为指引,园区正不断健全城市化功 能,强化社会保障,优化人居环境,提高综合承载 力、集聚力和辐射力,进一步加快浏阳经开区作 为长沙市新型城镇化示范点的建设步伐。例如, 园区正加紧与中南大学湘雅二医院、湖南师范大 学、省市职业院校等洽谈,加快推进与知名医院、 院校合作办医、办校的步伐,目前湖南省汽车技 师学院长沙校区已在园区开学,湖南师大已在园 区筹建社区教育学院。

10月29日,浏阳连通长沙主城区、穿园而过 的无费快速通道——金阳大道的二期工程顺利 建成,开始试通车。10月30日,第十二届全球人 居环境论坛暨可持续城市与人居环境奖盛典在 美国纽约联合国总部举行,会上浏阳经开区被列 入新一批国际绿色范例新城试点城市,成为国内 首家列入国际绿色范例新城试点的工业园区。

如今,在流芳千年的美丽九龙山下、捞刀 河畔,一座产业高端化、环境生态化、功能现 代化的创新开放、宜业宜居新城正迅速崛起、 享誉海内外。



发展要领跑,改革创新须领先。 近年来,浏阳经开区大力度、深层次、全方位

化服务。 "现在去政府办事真方便,跑一次就能办好, 还不收费了!"10月12日,仅用一个多小时就办好 被授予全区的"雷锋式党员示范岗"。 近年来,望城深抓雷锋故里这一红色资 源,以雷锋"对党忠诚、服务人民、艰苦奋斗、 爱岗敬业、开拓创新"的精神为标准,在全区 各行各业和各条战线选一批"雷锋式好党 员""雷锋式党员示范岗""雷锋式好支书"。

近5年来,全区共有10个雷锋式好党员、10个

几个小院的老宿舍拆了围墙,成了街区花园

……分类决策、居民参与、拆围透绿,长沙

望城区高塘岭街道雷锋路社区这个曾经的破

旧小区变身社区公园, 社区党群服务中心更

雷锋式党员示范岗、20名优秀农村党支部书 记、310名优秀党员、70个先进基层党组织脱 颖而出,特别是望城公安消防大队被国务院、 中央军委授予"学雷锋模范消防大队"荣誉称

"拿着这个荣誉回来,更加备感责任重 大,对我们支部的党员是鼓励也是鞭策", 从全区党员干部大会上领回奖牌的雷锋路社 区党支部书记刘爱说到。在榜样激励引领 下,一大批表现突出的优秀党员竞相涌现。 如"雷锋式好党员"姚罗华,他创新发展地 方特色产业, 让原本偏僻的小乡村蝶变为湖 南省美丽乡村建设示范村。 (周 岚)

#### 郴州位于湖南的最南部,是湖南对 接粤港澳的窗口和门户,是湖南经济发 展的"南增长极"。湖南郴州经开区作 为湖南最早成立的省级开发区之一,借 力"通道"优势,通过精准定位、精准招 商、精准服务,焕发出发展新活力,书写 了跨越发展新篇章, 崛起为湘粤赣三省

边际新的增长极。 2017年,郴州经开区预计实现技工 贸总收入580亿元、实缴税金5.5亿元、 招商引资总额49亿元、外贸进出口总额 12亿美元,主要指标均实现两位数以上 的增长,特别是外贸总额同比增长

103%,总量蝉联湖南省级园区第一位。 近年来,郴州经开区按照"创新引 领、开放崛起"的总思路,结合区位优势 和发展趋势,提出了2018年创建国家级 经开区、2019年打造千亿园区的总目标。

#### 精准服务推进项目建设

郴州经开区紧紧抓住项目建设这 一园区发展的"牛鼻子",建立了项目推

进"管理、调度、督查、考核、保障"五个 机制,全面加快项目建设速度。2017 年,全区共安排重点项目62个。

园区对每个项目都明确了联系领 导、责任单位、责任人,对目标任务 进行了量化和细化,坚持实行"四 包"责任机制(即包工作协调、包问 题解决、包督促落实、包目标实现); 对62个重点项目,制表列出了项目从 引进、规划手续、土地手续、施工建 设手续到竣工投产的全部流程,建立 项目倒排表和台账, 照表精准调度、 精细考核,实行"每周一调度、每月 一评比、每季一通报"。同时,郴州经 济开发区坚持奖惩并举,对在项目建 设中推动不力且连续排名末位的责任 人,实行绩效扣分和"末位淘汰"。

今年以来, 郴州经开区新开工重 大工业项目22个,湘工环保、九鼎饲 料、天珑芯手机、铠楠珠宝、凯纳方 科技、天晟光电、科远达汽配等15个 产业项目建成投产。凯纳方科技、天 珑芯手机、铠楠珠宝、九鼎饲料等8个 项目从引进到投产均不超过半年, 创 造了郴州经济开发区工业项目建设的 新速度。

**立安縣夜景** 

# 精准帮扶助推企业新发展

郴州经开区提出, 所有干部职工 都是"服务员",人人都是投资环 境、个个都是园区形象,厂区内的事 务由企业做主、厂区外的事情由政府 负责。对园区重点企业实行"一对

一"服务,安排专人当企业的"保 姆",对新引进企业从项目的立项、 环评、报建到实施各个环节全程跟踪 服务。

在政务服务上,郴州经开区实行 全程代办制、首问责任制、限时办结 制,全面落实一站式服务。坚持网上 网下结合,通过功能互补、不断优化 办事流程,切实提升政务服务水平。 以网上政务大厅为平台,全面深化 "互联网+政务服务",推进政务服务中 心"一窗受理,集成服务"改革,推 动实体办事大厅与网上政务大厅融合 发展,提高政务服务事项网上全流程 办事效率,通过数据"多跑路",部门 "协同办",实现群众和企业"一次办 结"甚至"零上门办结"。

### 精准招商保持定力厚积薄发

郴州经开区紧紧抓住产业创新升 级的重要机遇,正全力谋划引进、发 展、培育电子信息新材料产业, 重点 引进主要研发和生产被广泛应用于电 子信息、汽车、医疗、航空航天等行 业的信息存储及读取材料、高性能复 合材料、高性能覆导电性材料、电子 浆料、光学膜、超导材料、石墨烯材 料等电子新材料项目。

今年以来,郴州经开区在电子新 材料产业招商引资方面不断取得新进 展、新突破, 陆续引进了十余个全球知 名跨国集团和具有前沿技术自主知识产 权、具备国际核心竞争力的国家高新技

术企业。德国科德宝集团"动力电池陶 瓷隔膜项目"、安佐科技"高性能电子 胶水项目"、广州北峻"纳米银包铜导 电材料项目"、日本住井株式会社"绝 缘屏蔽保护材料项目"等一批世界级技 术龙头项目入驻。随着世界500强企业 美国3M集团"电子材料研发中心"、 日本神田株式会社"新材料研发制造中 心"、富士康和凯纳方"导电屏蔽材料 联合研发中心"项目的落户,郴州经开 区"电子信息新材料产业园"已初具规 模,正不断成长壮大。

为此,园区先期规划了3000亩土 地, 计划用2-3年时间, 通过"以商 招商"、"产业链招商",引进一批行业 领军企业,实现总投资100亿元以上, 年产值200亿元以上,年税收10亿元 以上的目标;计划用3-5年时间,培 育上市企业3-5家,打造国内领先的 电子信息新材料研发、制造产业集群。

12月19日,郴州经开区"电子信 息新材料产业园(一期)"正式开工 建设,标志着园区发展迈入新的阶段。