解码中国基本方略 ⑤

坚持人民当家作主

本报记者　**杨俊峰**

根据宪法、选举法的有关规定，内蒙古乌拉特中旗旗乡两级人大换届选举工作陆续开展，选民踊跃参加投票，积极行使民主权利。11月10日，选民在内蒙古乌拉特中旗川井苏木投票站投票。　**支茂盛**摄（人民视觉）

中共十九大报告明确指出要健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。在十九大报告中，“人民当家作主”作为关键词出现了11次。此外，报告还在第六部分专门就此展开论述，可见其重要性。

认真学习领会、全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于人民当家作主的新部署新要求新举措，对于在新时代条件下发展社会主义民主政治、依靠人民创造历史伟业，具有重要意义。

社会主义民主政治的本质特征

十九大报告明确指出，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。

根据我国国家制度的理论基础、制度构建和成功实践，人民当家作主的核心要义是：第一，国家一切权力属于人民，体现在国家根本性质上，就是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家；体现在国家政权组织形式上，就是人民通过各级人民代表大会行使国家权力。第二，国家建立健全法律制度和体制机制，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。第三，一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，经常保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。第四，国家制定实施的法律法规和方针政策，必须体现人民意志、尊重人民意愿、得到人民拥护，维护最广大人民根本利益。第五，国家各方面事业和各方面工作，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展。

以人民当家作主为本质特征的中国社会主义民主政治，通过一系列行之有效的制度安排和活动规范，实现了形式民主与实质民主相统一、程序民主与实体民主相结合、选举民主与协商民主相促进，是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。

中国人民长期奋斗的必然结果

十九大报告指出，中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。

争取和实行民主，是无产阶级革命的基本主张。《共产党宣言》指出：“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。”“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”这就从无产阶级革命运动的一般规律上阐明了建立新型民主国家是实现人类进步事业的直接目的和重要途径。

中国共产党从成立之日起就以实现人民当家作主为己任，团结带领中国人民进行长期不懈奋斗。我们党领导的新民主主义革命，目的就是反对和推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义的统治，争取民族独立和人民自由幸福，实现人民当家作主。1949年新中国的成立，标志着中国政治实现了向人民民主的伟大跨越，开辟了中国人民当家作主的历史新纪元。

人民是历史的创造者。实行人民当家作主的民主政治制度，坚持和贯彻了唯物史观的根本立场，体现为两个方面基本功能：一是保证和发展人民当家作主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民权利和利益；二是广泛动员和有效组织全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义建设，充分调动人民积极性、主动性、创造性，坚定地朝着实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的宏伟目标前进。这两个方面紧密联系、相互促进，是一个不断发展的历史过程。

全国政协委员肖燕（前右）在云南省河口县坝洒农场调研罗非鱼苗种基地养殖情况。

新华社记者　**杨宗友**摄

世界上没有完全相同的政治制度模式，政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判，不能定于一尊，不能生搬硬套外国政治制度模式。要长期坚持、不断发展我国社会主义民主政治，积极稳妥推进政治体制改革，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

用制度体系保证人民当家作主

如何坚持人民当家作主？

十九大报告指出，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。

坚持人民当家作主，首先要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。在我国政治生活中，党是居于领导地位的，加强党的集中统一领导，支持人大、政府、政协和法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用，这两个方面是统一的。要改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家；扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督；维护国家法制统一、尊严、权威，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。巩固基层政权，完善基层民主制度，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。健全依法决策机制，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。各级领导干部要增强民主意识，发扬民主作风，接受人民监督，当好人民公仆。

其次要加强人民当家作主制度保障。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。

发挥社会主义协商民主的作用也很重要。有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要推动协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。加强协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

此外，我们还必须深化机构和行政体制改革。统筹考虑各类机构设置，科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。统筹使用各类编制资源，形成科学合理的管理体制，完善国家机构组织法。转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。赋予省级及以下政府更多自主权。在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。深化事业单位改革，强化公益属性，推进政事分开、事企分开、管办分离。

最后，我们要巩固和发展爱国统一战线。统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝，必须长期坚持。要高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，坚持一致性和多样性统一，找到最大公约数，画出最大同心圆。

8月23日，重庆市永川区青峰镇毛家沟大院内，由群众选出的新乡贤将“乡贤评理堂”的牌匾挂在自己的工作室门前，方便群众前来调解纠纷。

新华社记者　**刘　潺**摄

人民当家作主是历史和现实的选择

杨俊峰

国家一切权力属于人民。“坚持人民当家作主”，这是社会主义民主政治的本质特征，是我们的道路自信、制度自信。十九大报告深刻指出，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。人民当家作主，是中国人民基于历史和现实的选择，无论是在当下还是将来，都将发挥更强大的生命力。

人民当家作主，是历史的选择，也是人民的选择。十九大报告指出，世界上没有完全相同的政治制度模式，政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判，不能定于一尊，不能生搬硬套外国政治制度模式。中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。今天，中国特色社会主义进入了新时代，要更好推动人的全面发展、社会全面进步，我们就必须坚定不移走中国特色社会主义道路，坚持人民当家作主。

人民当家作主，是现实的需要。改革开放以来，正是在有效保证人民广泛参加国家治理和社会治理的制度安排下，中国经济实现了腾飞，综合国力、人民生活水平不断跨上新台阶，社会长期保持和谐稳定。实践充分证明，中国社会主义民主政治具有强大生命力和显著优越性。

人民当家作主，是推动政治体制改革的前提条件。尊重人民主体地位，保证人民当家作主，就必须长期坚持、不断发展我国社会主义民主政治，积极稳妥推进政治体制改革，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

加强人民当家作主制度保障，必须支持和保证人民通过人民代表大会制度行使国家权力。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。60多年的实践表明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，必须长期坚持、不断完善，通过发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全人大组织制度和工作制度，更好发挥人大代表作用。

推进人民当家做主向纵深发展，必须发挥社会主义协商民主重要作用。协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，为人类文明作出了独到贡献。人民内部进行广泛协商，发扬民主、集思广益，统一思想、凝聚共识，实现科学决策、民主决策，正是人民当家作主的具体体现。发挥协商民主的作用，就应当不断推动协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，形成完整的制度程序和参与实践。

中国特色社会主义政治制度是中国共产党和中国人民的伟大创造，是历史的选择。只要坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，我们就完全有信心、有能力把我国社会主义民主政治的优势和特点充分发挥出来，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。