

# 20余省份“试水”聘任制公务员

本报记者 赵鹏飞

近日，新疆维吾尔自治区发布公告，为自治区地矿局、乌鲁木齐高新区、昌吉农科园招聘9名聘任制公务员。仅今年10月份以来，已有四川省德阳市、河南省开封市、山西省等多地发布聘任制公务员招聘公告，吸纳社会优秀专业人才。据不完全统计，截至目前，全国逾20省份“试水”聘任制公务员招聘，“聘任制公务员”一时受到社会广泛关注。

## 专业人才渐吃香

大数据产业、船舶检验师、地质工程师、生物医药发展……记者梳理新疆等地发布的招聘公告发现，专业门槛高是普遍特点。例如，河南开封招聘的地方海事局船舶检验师，要求具备注册验船师（C级及以上）资格，具有两年及以上船舶检验或同类工作经验；新疆地矿局主任工程师岗位要求具备10年以上相关工作经验，且具有相应专业高级工程师及以上职称。

“通过聘任制将优秀的专业人才补充进公务员队伍，有利于完善机制、激发活力，这种做法在世界范围内也较为普遍。”北京大学政府管理学院常务副院长燕继荣教授表示，中国公务员制度实行分类管理。党政机关“逢进必考”，只有通过国家和地方组织的公务员考试才可进入公务员队伍。但有一些专业技术水平要求较高且兼具行政管理职能的岗位，因专业化程度较高，就对拥有一定行业经验、满足一定职称要求的专业人才产生需求。

目前，中国公务员有选任制、委任制、聘任制三种类型。其中以委任制为主，即通过公务员考试后，由任免机关在其任免权限范围内，直接确定并委派某人担任一定职务。委任制公务员一般为终身制，也就是俗称的“铁饭碗”。

2006年施行的公务员法首次提出，机关根据工作需要可对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。2007年，深圳、上海浦东两地率先开展聘任制公



打破“铁饭碗”

翟桂溪作（新华社发）

员试点，此后试点范围陆续扩大到北京、江苏、湖北、安徽、山东、江西等地。随着2011年《聘任制公务员管理试点办法》出台、今年《聘任制公务员管理规定（试行）》印发，10多年来公务员聘任制相关制度设计逐步完善。

## 薪酬待遇市场化

从沿海到内地，一些推行聘任制公务员改革的地区开出的年薪，“少则十几万元，多则几十万元”，高薪似乎成了聘任制公务员的标配。例如，山西省大数据产业办公室招聘公务员，列出的年薪为30万元到40万元；新疆地矿局主任工程师岗位年薪为13万元到15万元；武汉市首批公开招聘的聘任制公务员，给出的年薪为税前16万元。

专家表示，合同管理是聘任制公务员管理的基础，聘任合同一般包括必备条款和约定条款，其中薪酬待遇最受关注。聘任制公务员实行协议工资制。薪

酬待遇由聘任单位结合市场因素和公务员工资水平综合考虑，经与拟聘人员协商谈判，在聘任合同中明确。

“聘任单位较多采用与市场机制挂钩的方式，开出招人价码。”燕继荣表示，掌握专业知识、具有专业技能的人才本身较受市场认可，如果聘任单位无法给予他们较高的薪酬待遇，就很难吸引这些优秀的专业人才。因此，给予聘任制公务员与市场化待遇相匹配、比一般公务员要高的薪酬水平在情理之中。

专家认为，无论委任制还是聘任制，无论薪酬待遇高低，“公务员”才是最根本的。公务员本身就具备服务人民群众、履行社会责任的职业属性。这就要求应聘者不仅要有能拿高薪的真本领，更要具备全心全意为人民服务的职业素养。

## 退出机制待完善

今年，中办、国办印发《聘任制公

务员管理规定（试行）》，对聘任制公务员的招聘、管理等方面进一步明确。比如，明确达到聘期满5年、年度考核均称职等条件，经批准可转为委任制公务员。这有助于公务员聘任制从试点逐步走向常态化，帮助优秀的专业人才更好履行岗位职责。

但与此同时，在“出”的方面，相关机制仍有待完善，一些试点城市存在受聘公务员只进不出的现象。“在执行聘用合同过程中，一些聘任机关可能打了折扣，存在‘一聘定终生’的现象，退出机制有待完善。”燕继荣表示，按照合同规定，聘任制公务员一般都有严格的聘期，比如1至5年不等。期间要有定期考核等，继续聘任也要满足相关要求，但一些聘任机关考核时可能与委任制公务员等同视之。因此，严格执行聘用合同，进一步规范聘期考核，激活退出机制，将有助于更好完善聘任制公务员制度。

《聘任制公务员管理规定（试行）》也在“出”的方面作出严格规定。例如，聘任制公务员聘期内年度考核不称职的聘任机关就应当解聘，而委任制公务员不能胜任工作可以另外安排，但聘任制公务员经试用不符合聘用条件的则直接解聘。

此外，聘任制公务员的招聘自由空间更大，也不排除被个别人盯上而展开“萝卜招聘”。国家行政学院教授汪玉凯表示，应加强对聘任制公务员招聘全过程的审核与监督，提高透明度，对聘任制公务员工资增长机制、聘任委任制公务员等重要环节明确实施细则。



## 代表走笔



胡文军

# 树立文化自信，做强宣纸产业

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。中共十九大报告用整章的篇幅阐述文化建设问题。习近平总书记强调，要坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛。要推动文化事业和文化产业发展。新时代中国特色社会主义文化产业发展迎来了春天。

传统文化要走进百姓的美好生活。中共十九大报告作出关于我国社会主要矛盾变化的重大论断，明确指出新时代人们对精神文化的需求到了一个新阶段。人们对美好生活的向往就是我们宣纸产业的发展方向。宣纸作为中华优秀传统文化的载体，是中国劳动人民的发明创造，被列入人类非物质文化遗产代表作名录。谈起宣纸，很多人觉得它是阳春白雪，是书画家使用的，是小众文化，与普通人关系不大。缺少大众的理解与参与，成为宣纸产业做大做强最主要的制约因素。所以，只有传承还不行，我们要让更多人了解宣纸，特别是让“80后”“90后”“00后”去了解，只有宣纸走进老百姓生活，我们宣纸才有更大的发展空间、更大的土壤。

提升中国人生活方式的文化品位。我们要坚持人民导向，做大做强宣纸产业。在坚持宣纸首先为一流书画家服务，坚守高端与正宗前提下，我们坚持以创新的理念和创意的思维积极探索企业转型发展。抓住中式生活潮流兴起的机遇，在中国人的生活方式中找到宣纸的位置，为中国人的生活方式提升文化品位，以此发展宣纸产业。下一步，我们将积极把握“一带一路”机遇，建设中国宣纸小镇，在北京、上海等地开设宣纸体验馆，传播宣纸文化，服务于中小学“书法进课堂”，进一步拓展海外市场。努力让宣纸文化这盘棋，让更多人喜欢宣纸，让更多人看到宣纸技艺，让更多人体验到宣纸文化，让年轻人休闲、体验、研学中尝到宣纸文化的乐趣和魅力。

创新是最好的继承。没有保护就没有根基，没有创新就没有发展。传统产业在新的形势下需要创新发展，需要突破发展。我们有责任守护好、传承好这门技艺。秉承工匠精神，致力于“做好每一张纸”，把质量和品牌视为企业的生命线，这是我们的核心和本体所在，这张纸我们一定要做好。中国宣纸股份有限公司现有2名“大国工匠”、3名中国宣纸大师、3名省级工艺美术大师，还聘请了100多名宣纸技师和高级技师，培养了一批宣纸技艺传承人，投资建设了中国宣纸博物馆和文化园。前年三丈三巨宣成功开发，就是突破自我、突破极限的一项创举，为传统文化的发展作出了贡献。

（作者胡文军，中共十九大代表，中国宣纸股份有限公司党委书记、董事长。本报记者朱思雄整理。作者肖像，赵培智绘）  
栏目邮箱：hwdbzb@163.com

## 中国工业设计展览会举办

日前，由工信部国际经济技术合作中心、武汉市经信委主办的首届中国工业设计展览会在武汉举行。展会以“创新、绿色、发展”为主题，全国500多家工业设计机构参展，一批国际领先的中国制造悉数登场亮相，包括C919大飞机、“复兴号”中国标准动车组等工业设计模型。图为观众在现场观展。

本报记者 范昊天摄



近日，中国航天科技集团运载火箭技术研究院发布《2017—2045年航天运输系统发展路线图》。根据规划，亚轨道太空游2025年前后将实现。

仰望星空，自古以来，无论是嫦娥奔月的故事，还是飞机、火箭的诞生，都从侧面表明人类对神秘而浩瀚太空的好奇与向往。直到1961年，苏联宇航员尤里·加加林乘坐宇宙飞船“东方1号”绕地球飞行一周，这才正式拉开了人类“太空游”的序幕。

加加林之后，越来越多的载人航天计划获得成功，但实现太空遨游，对大多数人来说依然是梦想。

媒体报道显示，截至目前，7名被送上国际空间站的游客全都为此付出了“天价”。这意味着，太空游还只是富豪的旅游项目，普通人太空旅游的梦想仍然遥不可及。

通俗来说，“太空旅行”分为三种：亚太空高空飞行、亚轨道飞行和轨道飞行。亚太空飞行，严格意义上并未达到太空，目的地位于太空下面的气流层，这里的“景色”、体感与太空类似；亚轨道飞行，能够感受到失重，也能看到地球大概的全貌；轨道飞行，类似国际空间站那种轨道高度。

《2017—2045年航天运输系统发展路线图》规划出实现中国人“太空游”的时间表和路线图：到2020年，长征系列主流运载火箭达到国际一流水平，低成本中型运载火箭长征八号实现首飞；2025年前后，可重复使用的亚轨道运载器研制成功，亚轨道太空旅游成为现实；到2030年前后，重型运载火箭将实现首飞，为载人登月提供强大支持；2035年左右，运载火箭实现完全重复使用，以智能化和先进动力为特点的未来一代运载火箭实现首飞，高性能智能化空间运输系统将实现广泛应用；到2045年，进出空间和空间运

# 太空旅行有望实现

于子茹

真正意义上的太空旅行项目是由俄罗斯联邦航天署提出来的，第一个实现太空旅行的人是美国富豪丹尼斯·蒂托。在2001年，蒂托进行了为期一周的太空旅行。而他的这趟旅行费用远远超出绝大多数人的想象，甚至可以用天价来形容。他曾在“太空日记”中感慨：“第7天，假期结束了，2000万美元也结束了！回到正常重力状态，拖着沉重的胳膊和腿，唯一变轻的是钱包！”

蒂托的太空之旅被认为是商业太空旅行的开端。

虽然这三种“太空游”观感不同，但都需要国家航天技术的支撑和不菲的费用。换言之，和旅行团类似，你的太空旅行能否成行取决于两个条件：第一，航天技术是否有能力把你“送上天”；第二，你的钱包能不能付得起“油钱”。

令人欣慰的是，中国人的“太空梦”越来越近。从2003年杨利伟乘神舟五号进入太空，到2017年天舟一号、天宫二号成功对接，14年航天探索取得的种种成就，无不展现中国强大的航天实力。

输的方式将出现颠覆性变革，天梯、地球车站、空间站建设有望实现……

中国航天科技集团一院火箭公司总裁唐亚刚表示，到2035年左右，更多的普通人可以乘坐两级可重复使用运载器遨游太空，在地球轨道领略太空的浩瀚与地球的绚丽，实现飞天梦想。

未来，太空旅游将梦想成真。心情激动的朋友们，是否已经准备在太空中自拍展示到朋友圈了呢？  
（据新华网）

## 青岛环湾湿地候鸟回迁



近日，在山东省青岛市胶州湾，数万只候鸟入冬回迁。据了解，青岛胶州湾是山东半岛南部面积最大的河口海湾湿地，湿地总面积348公顷，生物多样性资源十分丰富，是亚候鸟迁徙路线上重要的候鸟驿站。图为灰斑鸽、黑腹滨鹬、白腰杓鹬等候鸟成群聚集在胶州湾海岸线上空。  
王海滨摄（人民视觉）