

美国力挺以色列意欲何为？

杨宁 张晓晓

环球热点

据美国有线电视新闻网报道，美国总统唐纳德·特朗普预计将在本周宣布，美国承认耶路撒冷是以色列的首都。同时，他也会像历任美国总统一样，推迟将美国驻以色列大使馆从目前的特拉维夫迁至耶路撒冷。使馆的搬迁是特朗普在选举时的承诺之一。承认耶路撒冷是以色列的首都，是否为特朗普兑现竞选承诺的权宜之计，引发国际社会关注。



图为东正教教徒在耶路撒冷老城的圣墓教堂手持蜡烛参加圣火仪式。耶路撒冷是犹太教、基督教和伊斯兰教三大宗教共同的圣城。
新华社记者 李睿摄

有诺难兑

据美联社报道，特朗普在11月27日参与了一场讨论，讨论的内容是关于是否要签署豁免声明，继续推迟将美国驻以色列使馆迁至耶路撒冷。在这次讨论后，特朗普可能于本周再次签署推迟使馆的文件，但可能会在几天后以讲话或发表声明的形式宣布承认耶路撒冷为以色列首都。也可能由美国副总统彭斯在12月中旬访问以色列期间宣布。

不过，白宫和美国国务院的发言人均表示，特朗普尚未作出最后决定。

据美国《华盛顿邮报》报道，由于特朗普在6月份签署的豁免声明的有效期即将结束，他的国家安全顾问团队近来一直在讨论这一问题。据参与讨论的官员和其他人士透露，许多与会者的期望是，白宫将再次推迟使馆，但会发表声明称特朗普将兑现竞选承诺，因为搬迁只是“何时”的问题，而不是“是否”的问题——这是美国政府常用的一套说辞。

报道中称，在半个小时的讨论中，特朗普对于一些官僚主义的手段感到焦躁不安。他想要兑现竞选承诺，但也忌惮巴勒斯坦人及其支持者可能会做出的抗议行动。

根据1996年时任美国总统比尔·克林顿签署的法律，美国必须将使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷，除非总统以国家安全为由，每6个月签署一份豁免声明，放弃这一要求。自克林顿以来，每位美国总统都按照这一惯例执行。美国政府给出的理由是，耶路撒冷地位问题须由巴以谈判解决。

作为总统候选人，特朗普曾声称要改变这一路线。在2016年3月举行的美国以色列公共事务委员会年会

上，他表示将“把美国（驻以色列）使馆搬到犹太人的永久首都耶路撒冷”。但在今年的6月1日，他仍然签署了推迟搬迁的豁免。

折衷之举

美国《纽约时报》发表文章称，宣称耶路撒冷是以色列的首都并不意味着美国法律的改变，作为一项政策，政府有权决定是否承认耶路撒冷是某国的首都。但在特朗普之前，没有任何总统采取过这样的做法。

为拉拢亲以色列的美国选民，特朗普在去年竞选总统期间承诺，上台后将把美国驻以色列使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷。

《纽约时报》在文章中透露，这一承诺受到了他的福音派支持者以及强大的犹太人捐助者的欢迎。而在6月1日签署了推迟搬迁的豁免后，这些人表示对总统深感失望。

上海外国语大学中东研究所副所长孙德刚在接受本报采访时分析称，特朗普之所以不兑现这一承诺，是因为对于现阶段来说，将使馆迁至耶路撒冷是不现实的。如果将使馆迁往耶路撒冷，意味着美国在事实上承认了耶路撒冷是犹太人的首都，这一方面会使美国驻以色列外交人员的人身安全受到威胁；另一方面，对美国和伊斯兰世界的关系，也会造成很大的冲击。

但特朗普仍在努力安抚他的亲以支持者。据德国《法兰克福汇报》报道，副总统彭斯11月在一个庆祝联合国投票同意以色列建国70周年的活动上称：“虽然过去20年，国会和历任政府均表示愿意搬迁我们的使馆，（但）特朗普总统是积极在考虑何时以及如何将使馆从特拉维夫搬到耶路撒冷。”

孙德刚认为，特朗普计划宣布耶路撒冷是以色列的

首都的行为，实际上是美国国内选举政治的结果，也是他本人的一种妥协。在他无法兑现承诺后，曾经的支持者向他施加了很大的压力。同时，美国国内反对特朗普的声音一直很大，在这种情况下，他必须获得保守势力和亲以势力对他的支持。

隐患重重

美国哥伦比亚广播公司在报道中分析称，眼下，总统推迟搬迁决定，但以承认耶路撒冷作为以首都作为替代方案，并不能从根本上扭转局势。

孙德刚认为，如果美国公开承认耶路撒冷是以首都，会为美国的国际关系造成三方面的不利影响。第一，在巴以问题上，巴勒斯坦方面可能无法接受美国政府如此偏袒的政策，这会增加美国在巴以之间进行斡旋的难度；第二，在美国海湾地区的盟友方面，特朗普上台之后，沙特和以色列成为美国在中东的两大支柱，美国的这一声明可能会影响美国和沙特等海湾国家的关系；第三，这会对美国和伊斯兰世界的关系造成很大的负面影响，可能会引起伊斯兰世界反美主义的抬头。

在特朗普做出可能发布这一声明的决定之后，美国国务卿蒂勒森和国务院反对特朗普的这一决定。作为一项预防措施，美国国务院已经在上周通知驻伊斯兰国家的美国外交机构，请美方外交人员准备应对驻在国可能爆发的抗议活动。

“本来在奥巴马时期，巴以之间是一种平衡的状态。特朗普上台之后，美国政府开始明显表现出一种亲以的倾向，现在又深入了一步，可能会发表公开偏袒以色列的声明。所以特朗普想要在巴以之间取得和平进程的进展，我觉得是很难做到的。”孙德刚说。

数字天下

19人

阿富汗东部楠格哈尔省政府12月3日证实，该省首府贾拉拉巴德当天发生的一起自杀式爆炸袭击共造成6人死亡、13人受伤。

楠格哈尔省政府发言人阿陶拉·胡加亚尼称，当天中午，一名袭击者在贾拉拉巴德引爆其满载炸药的摩托车，除本人被炸身亡外，其他死伤者均为平民。官方将对事件展开调查。

截至目前，尚未有组织或个人宣称制造此次袭击。

6.0级

据厄瓜多尔地球物理研究所报告，位于厄瓜多尔西北沿海的纳纳维省12月3日发生6.0级地震，该省周边多个省市有震感。目前尚无人员伤亡或财产损失报告。

报告称，地震发生在当地时间12月3日6时19分（北京时间3日19时19分），震中位于纳纳维省的圣维森特镇附近，震源深度39.95公里。厄瓜多尔海军海洋学院称，此次地震后无需发布海啸警报。

厄瓜多尔位于环太平洋地震带，境内多火山，地震和火山灾害频发。上月17日，该国西南沿海的第一大城市瓜亚基尔就曾发生6.2级地震。

6艘

据印度媒体12月2日报道，印度海军日前宣布计划建造6艘攻击型核潜艇，以加强整体作战能力。据报道，印度海军参谋长苏尼尔·兰巴12月1日在新德里对媒体表示，核潜艇计划是一个秘密项目，现已启动。

据悉，印度目前有两艘核潜艇，分别是从俄罗斯租借的“查克拉”号和印度国产“歼敌者”号。

第7次

阿富汗问题伊斯兰堡进程第七次外长会12月1日在阿塞拜疆首都巴库举行。会议通过了《巴库宣言》，呼吁进一步加强政治对话与经济合作，促进地区和平、稳定和繁荣。

在当天的会议上，与会代表广泛交换意见，表示将通过扩大地区经济与安全合作，以更加密切的国际合作来推动阿富汗及地区实现持久安全和普遍繁荣。会议通过《巴库宣言》，重申尊重《联合国宪章》宗旨和原则，尊重国家主权、领土完整、互不侵犯以及不干涉别国内政原则，强调不应使用武力或以武力相威胁来损害别国主权、领土完整和独立。

4月

日本政府12月1日上午组织召开皇室会议，就天皇退位时间进行了讨论。会后，日本首相安倍晋三宣布，会议决定将明仁天皇退位时间定于2019年4月30日。

据共同社报道，会议决定将明仁天皇退位时间定于2019年4月30日，皇太子德仁将于明仁天皇退位次日，即2019年5月1日即位，并从这一天起施行新的年号。

日本政府将于8日召开内阁会议，正式通过规定这一退位时间的具体行政令。

安倍在会后表示，明仁天皇将成为日本皇室近200年来首位实现“生前退位”的天皇，政府将根据皇室会议的意见加快制定有关退位时间的具体行政令内容，努力实现皇位平稳传承。

欧非峰会移民问题仍存分歧

陈晨 王松宇 姚远

为期两天的第五届欧盟—非盟峰会（欧非峰会）11月30日在科特迪瓦经济首都阿比让落下帷幕。峰会在加强合作使青年受益、管控非法移民、加强地区安全等领域达成诸多一致并通过多个宣言。但分析人士认为，在移民问题上的分歧依然存在无法调和的分歧。

本届峰会以“为可持续未来投资青年”为主题。峰会通过了关于欧盟和非盟伙伴关系的宣言，宣言确定了双方未来3年的四项优先目标，即发展教育、科技、竞争力实现人才培养；加强和平、安全和良政之间的联系；移民和人口流动；为非洲可持续性结构转型进行投资动员。

此外，欧盟还承诺，将继续增加对非洲援助，使欧盟成员国的对外援助总额达到其国内生产总值的0.7%。

峰会期间，在法国总统马克龙呼吁下，各国代表举行了紧急会晤，商讨应对利比亚贩奴事件。与会代表一致同意展开紧急行动，帮助非洲移民从利比亚撤离。

峰会还通过了关于利比亚移民状况的宣言，欧盟和非盟成员国领导人呼吁改善利比亚境内移民和难民的状况，并采取一切必要措施，向他们提供适当的援助，并帮助他们自愿返回原籍国。

分析人士认为，在欧非发展合作的过程中，双方的关键点存在明显差异。非洲方面更加关注发展、援助、贸易、能源、就业等，而欧洲方面则更多地强调安全、民主、人权和移民等。欧盟很难改变长期以来的对非洲政策模式，不能从根本上考虑非洲的关切，也不能从观念上真正以平等的姿态发展对非洲的关系。

近年来，欧盟在非洲的利益关切点包括难民、跨地中海区域的移民和恐怖主义问题。而非洲如果依然贫穷落后，现有的工作岗位将无法满足巨大的人口规模，富人人口可能持续迁出，给欧洲带来直接冲击。

因此，在移民问题上，双方还存在短时间内无法调和的分歧。欧洲在努力阻止自二战以来最大规模的难民潮，而非洲国家的政策重点是发展问题，同时还在寻求合法输出移民的途径。
(据新华社电)



巴厘岛火山持续喷发



截至12月3日，海拔3000多米的印尼巴厘岛阿贡火山仍在持续喷发。这场大规模喷发是从11月21日开始的。

左图为12月3日，在印度尼西亚巴厘岛卡朗阿森阿邦区，孩子们在灾民安置点吃水果。

右图为12月3日，在印度尼西亚巴厘岛伍拉莱国际机场，电子显示屏显示部分航班取消。
新华社记者 杜宇摄
图片来源：新华社/法新

津巴布韦总统组建新内阁

张玉亮

任务不简单

当地时间11月30日晚，津巴布韦总统埃默森·姆南加古瓦任命新内阁成员。由于明年将举行总统大选，本届内阁任期将不超过1年。

分析人士指出，在如此短的时间里，如何更好地发展经济，提高就业率，并团结执政党打赢明年的选战，将是摆在姆南加古瓦及其新内阁面前最重要的任务。

执政党仍唱主角

姆南加古瓦在解散原内阁时就曾表示，新内阁将会缩减规模。根据津巴布韦政府公布的新内阁名单，此前的26个政府部门被缩减为22个，外交部长、国防部长等一些重要职位更换了人选。

从内阁名单看，执政党津巴布韦非洲民族联盟—爱国阵线（民盟）的成员仍然占据新内阁的所有重要位置，不过其中曾经由前总统罗伯特·穆加贝夫人格雷斯领导的派系“40一代”占据的职位都被姆南加古瓦派系的人士取代。

而之前人们预计的执政党与反对党组成“联合过渡政府”的情况暂未出现。不过有分析预测，姆南加古瓦今后几天内还将任命副总统人选，反对党人士是否会出现在副总统名单中还有待观察。

根据津巴布韦宪法，姆南加古瓦将完成前总统穆加贝的剩余任期，直到明年总统大选。这意味着他和他的内阁只有不到1年任期，而摆在他面前的任务却并不简单。

首先是发展经济，这将是新内阁施政的重中之重。在就职演讲中，姆南加古瓦承诺新政府将把促进经济复苏放在最重要的位置，为经历十多年经济困难的津巴布韦人创造更多就业机会和更好的生活。

不过津巴布韦不少学者认为，尽管新总统的“新政”有望改善津巴布韦的经济，但留给他的时间并不多，他的经济“药方”想要在短期内起效，难度不小。

其次是改善与西方国家的关系。姆南加古瓦呼吁西方国家解除对津制裁，还表示政府将致力于补偿那些土地被收归国有的白人农民。这被视作这位新总统向西方国家的一种“示好”。

第三是团结执政党，赢得明年的总统大选。津巴布韦中部省国立大学教授恩哈默·姆希里皮里认为，随着“40一代”被免职和开除出党，姆南加古瓦和他的派系将在民盟中占据主导地位。但此次事件造成的民盟内部分裂，无疑将削

弱民盟在明年大选中的优势。姆南加古瓦和新内阁必须最大限度地团结民盟，这是执政党赢得大选的一个重要条件。

对华友好

11月29日，姆南加古瓦会见了到访的中国政府特使、外交部副部长陈晓东。

会见中，姆南加古瓦表示，中国将是他就任总统后访问的首个非洲以外国家。津方愿同中方一道，传承传统友谊，拓展各领域合作，推动津中关系持续发展。

姆南加古瓦在上述会见后说，陈晓东是他就任总统后接待的第一位外国政府特使，这体现了“津中两国历史悠久的特殊友谊”。他表示，津中两国是传统友好国家，巩固和发展两国友好关系是他的一个重要任务。

津巴布韦的政治分析人士认为，在津巴布韦今后的外交版图中，中国仍将是重要的国家之一。由于姆南加古瓦和津政府将把促进经济复苏放在最重要的位置，并将致力于扩大开放和吸引更多外资，因此津中两国有望拓展和深化经贸等各领域合作，中国企业未来也有望在津巴布韦的经济发展中扮演更重要的角色。
(据新华社电)