解码中国基本方略 ①

开栏的话：

读懂中共十九大，必须读懂习近平新时代中国特色社会主义思想。十九大报告用8个“明确”概括了这一思想的主要内容。为贯彻落实这一思想，十九大报告提出新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，并概括为14个“坚持”。

有关8个“明确”，本报已有论述。今天起，本报聚焦14个“坚持”，解码中国特色社会主义基本方略，逐一对各个“坚持”条分缕析，从而让读者理解中国的这一行动纲领。

坚持党对一切工作的领导

本报记者　陈振凯

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

十九大报告中，“新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略”一共有十四条，即14个“坚持”。第一个“坚持”即是：坚持党对一切工作的领导。可见，党的领导，在各项“坚持”中有统帅地位。

历史早有公论。党的领导地位是历史的选择，人民的重托，归根到底是近代以来中国的历史逻辑、政治逻辑、实践逻辑所决定的。有了党的坚强领导，中国人民才从根本上改变了自己的的命运，中国发展才取得了举世瞩目的伟大成就，中华民族才迎来了伟大复兴的光明前景。

眼前就有明证。十八大以来的5年，党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。

如何坚持

如何坚持党对一切工作的领导？

十九大报告指出，必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，完善坚持党的领导的体制机制，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。

首先，坚持党对一切工作的领导，必须自觉维护党中央权威和集中统一领导。过去一个时期，由于种种原因，一些同志在这个问题上产生了模糊认识，一些地方和部门不敢旗帜鲜明坚持党的领导，党的领导弱化，甚至出现放弃党的领导的现象。以习近平同志为核心的党中央针对这个问题，果断提出全党必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严明党的政治纪律和政治规矩，党的领导得到全面加强，党的领导被忽视、淡化、削弱的状况得到明显改善。

第二，坚持党对一切工作的领导，要确保党始终总揽全局、协调各方。党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实，事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实。各方面党组织都要对党委负责，自觉向党委报告重大工作和重大情况，在党委统一领导下尽心尽力做好自身职责范围内的工作。各地区各部门党委（党组）要加强向党中央报告工作。

第三，坚持党对一切工作的领导，同坚持党的民主集中制原则是一致的。民主集中制，是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度，既要充分发扬民主，又要善于集中。要充分发挥各地方各部门的积极性、主动性、创造性，但决不允许自行其是、各自为政，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许搞上有政策，下有对策。

同时，党章指出，党必须在宪法和法律的范围内活动。党必须保证国家的立法、司法、行政、监察机关，经济、文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作。

自觉接受

各个领域、各项工作，都要自觉接受党的领导。

党领导社会主义民主政治。习近平指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

党领导人民政协工作。习近平指出，做好人民政协工作，必须坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协事业发展进步的根本保证。

党领导军队。习近平指出，党对军队的绝对领导是中国特色社会主义的本质特征，是党和国家的重要政治优势，是人民军队的建军之本、强军之魂。

党领导市场经济工作。习近平指出，坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征。

党领导政法战线。习近平指出，政法战线要旗帜鲜明坚持党的领导。既要坚持党对政法工作的领导不动摇，又要加强和改善党对政法工作的领导，不断提高党领导政法工作能力和水平。

党领导文艺工作。习近平指出，党的领导是社会主义文艺发展的根本保证。党的根本宗旨是全心全意为人民服务，文艺的根本宗旨也是为人民创作。

党领导所有工作，部署所有工作。

十九大报告，对社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面作出重大部署，对国防和军队建设、港澳台工作、外交工作作出重大部署。

如，在经济建设上，要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，不断增强我国经济创新力和竞争力。

在政治建设上，要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

加强党建

中国的事情要办好首先中国共产党的事情要办好。

十九大报告提出，中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

十九大报告从8个方面，对新时代党的建设作出部署：把党的政治建设摆在首位，用新时代中国特色社会主义思想武装全党，建设高素质专业化干部队伍，加强基层组织建设，持之以恒正风肃纪，夺取反腐败斗争压倒性胜利，健全党和国家监督体系，全面增强执政本领。

其中压轴一条是“全面增强执政本领”。领导十三亿多人的社会主义大国，我们党既要政治过硬，也要本领高强。报告强调了党要增强8种执政本领：

要增强学习本领，在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，建设马克思主义学习型政党，推动建设学习大国。

增强政治领导本领，坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，科学制定和坚决执行党的路线方针政策，把党总揽全局、协调各方落到实处。

增强改革创新本领，保持锐意进取的精神风貌，善于结合实际创造性推动工作，善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。

增强科学发展本领，善于贯彻新发展理念，不断开创发展新局面。

增强依法执政本领，加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系，加强和改善对国家政权机关的领导。

增强群众工作本领，创新群众工作体制机制和方式方法，推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性，发挥联系群众的桥梁纽带作用，组织动员广大人民群众坚定不移跟党走。

增强狠抓落实本领，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。

增强驾驭风险本领，健全各方面风险防控机制，善于处理各种复杂矛盾，勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻，牢牢把握工作主动权。

照片说明：

① 11月3日，安徽省淮北市地方税务部门，在中泰广场开放式党校开展“学习宣传贯彻党的十九大精神”基层主题宣讲活动。　李　鑫摄（人民视觉）

② 连日来，西藏迅速掀起学习党的十九大精神热潮。　琼达卓嘎　伦珠泽仁摄

③ 11月1日，安徽省合肥市社区党务工作者为基层老党员和青年党员解读十九大党章修改内容。　孙　振　解　琛摄

④ 11月1日，广西百色市隆林各族自治县天生桥镇党委书记刘剑在水上讲习所宣讲十九大精神。　新华社记者　周　华摄

这五年，中共领导绩效惊艳

张广昭

中共很成功，仅以最近5年为例。

这5年，中国之所以成功，最重要的经验就是坚持党领导一切，确保党始终总揽全局、协调各方，发挥领导核心作用。

中国的发展需要能够对整个社会进行调控的权威。在中国这样的大国，要把13亿多人的思想和力量统一起来，没有党的领导，是不可想象的。

这5年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，“五位一体”总体布局取得长足进步，“四个全面”战略布局取得重大进展，人民大众的获得感持续提升，中国的治理绩效格外亮眼。

在全球仍处于经济困境、复苏缓慢的情况下，中国这5年依然保持中高速增长，更为重要的是，增长的质量和效益更好。

在西方民主越来越面临“治理无力”的质疑时，中国着力发展党内民主、社会民主、协商民主等最广泛、最真实、最管用的民主，保证了人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

在西方社会民粹主义横行、极端势力发展时，中国加强和创新社会治理，坚持总体国家安全观，始终保持国家自主性，避免被民粹主义、民族主义、激进主义等牵着走。

在全球环境议题共识度下降的情况下，中国大力发展生态文明建设，积极履行减排承诺，建设美丽中国，推动建构生态命运共同体。

这5年，以习近平同志为核心的党中央着眼于完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，提出了改革的路线图和时间表。尤其是习近平总书记亲自担任中央全面深化改革领导小组组长，显著增强了改革权威和改革效能，各领域具有“四梁八柱”性质的改革框架基本搭建起来。

这5年，中国坚持全面依法治国，司法公信力显著提升，社会正义进一步彰显，全社会的法治意识不断强化，党员干部在法治轨道上行使权力的自觉性进一步提高，建设社会主义法治国家更进一步。

这5年，全面从严治党取得重大成果，党内政治生态进一步净化，党内良好政治文化逐步形成，党的执政威信显著提升，制度的笼子越扎越紧，制度化、组织化程度越来越高。反腐败斗争压倒性态势已经形成，全面从严治党进一步向纵深发展。

这5年，党总揽全局、协调各方，发挥制度优势，推出一系列全面建成小康社会的重大战略、重大工程、重大举措，着力解决全面建成小康社会的突出问题和短板。尤其是，这5年集中全党力量进行脱贫攻坚，全面建成小康社会的宏伟蓝图加快向美好现实转化。

简言之，这5年中共的惊艳治理绩效，与坚持党总揽全局、协调各方密切相关，是实现“中国之治”的最关键因素。

（作者为清华大学新闻与传播学院博士研究生）