

# 成都高新自贸试验区 制度创新带动飞速发展

贾振成

自贸试验区是什么？是国家“试验田”，不是地方“自留地”；是制度创新“高地”，不是政策优惠“洼地”。这是观察自贸试验区建设成效的一个标准。自2013年9月27日中国首个自由贸易试验区成立以来，如今中国已有11个自贸试验区。

如何高水平发展自贸区，做出自身特色？

10月9日，四川自贸试验区挂牌半年之际，成都高新自贸试验区公布首个“半年报”：截至9月，成都高新自贸试验区共新登记各类型企业10679户，新增注册资本(金)1017.21亿元。难能可贵的是，成都高新区从金融创新、简政放权等7个领域着手，在加快政府职能转变、建设法治化营商环境、构建开放型经济新体制等方面，探索出一些新模式、新经验，部分在全国层面实现推广，为推动成都乃至四川打造内陆开放型经济高地奠定了良好基础。

## 简政放权，用好人工智能

“自贸区的主要任务是制度创新，制度创新体现在政府服务方面。”成都高新自贸试验区相关负责人表示，“成都高新区深入推进‘大数据+人工智能+政务服务’，制定了机器人政务服务标准。”

位于天府五街200号“菁蓉国际广场”1号楼的成都高新自贸试验区政务服务大厅，启用了国内首个政务机器人“高小新”。政务服务中心有关负责人介绍，现场提供服务的“高小新”身高1.2米，体重29公斤，拥有灵活关节，还有眼睛鼻子和嘴巴。它的智能化程度很高，可以为办事群众和企业答疑解惑，提供政策咨询，介绍注册流程。菁蓉国际广场政务大厅的工商窗口提供一站式服务，针对前来办理企业设立注册登记业务的企业，从核名、材料初审、材料录入到发放执照都由一个工作人员办理。

用新技术提升公共服务能力，是成都高新自贸试验区营造法治化、国际化、便利化营商环境的举措之一。成都高新区全力打好政府“放、管、服”三张牌，优化公共服务同时，积极推动放宽企业登记条件，加强对市场主体“宽进”后的过程监督和后续管理，打造“放得开、管得好”的监管格局。

“带身份证，跟工作人员说清楚相关情况，不到半小时就拿到了营业执照！”日前，成都市民李青华在成都高新区石羊工商所领到了个体工商户营业执照。这是成都高新自贸试验区通过“口头申报、现场取照”简易登记模式发出的首张个体工商户营业执照。成都高新区相关负责人介绍，通过相关部门共享数据，目前实现了企业办理营业执照“一站式”办理。

“每年4月和10月申报报税时，企业需要掌握的信息，政府部门全都梳理出来，企业不需要再花大量时间研究相关政策，在家中用电脑或手机就能办理。”成都高新区相关负责人介绍，今年9月正式上线的人工智能政策辅助申报平台，大大便利了企业申请相关优惠政策。该平台的最大亮点在于政府部门换位思考，转变服务方式，将原来的政务服务时间从“5天×8小时”变为“7天×24小时”，延长了政务服务时间，减少了企业办事的额外工作量。

## 先行先试，探索服务业态

自贸试验区对打造与自由贸易和投资相适应的金融新服务、金融新业态提出了全新需求。而成都高新自贸试验区对此予以了积极回应。

5月，全国首单银行间市场“双创债”由成都高新投资集团正式发行。

其规模10亿元人民币，期限5年，募集资金将用于园区基础设施建设、偿还银行贷款或通过委托贷款、股权投资等，以支持一批诚信优质“双创”企业获得低成本融资。“初创科技型小微企业常常会被资金问题‘卡了喉咙’，面向它们的‘双创债’将有助于快速有效解决这一问题。”成都高新自贸试验区相关负责人介绍，已有多家创新企业获得股权投资。

9月，国务院明确在全国推广13项支持创新相关改革举措，其中包括来自成都高新自贸试验区的“面向中小企业的一站式投融资信息服务”。这项模式依托成都高新区盈创动力科技金融服务平台，搭建起债权融资服务、股权融资服务、增值服务三大信息服务体系，为中小企业提供全方位、一站式投融资信息服务。目前盈创动力累计为超过4900家中小企业提供债权融资逾400亿元；累计为逾1.6万余家中小企业提供投融资增值服务。

在积极推动新模式、新业态同时，成都高新自贸试验区也紧抓自贸区机遇，扩大金融开放、深化金融改革。半年来，成都高新区创新财政资金使用手段支持新兴产业发展，通过财政直接出资和国有企业参股设立13只产业引导基金，基本构建起多层次股权融资服务体系；成立高新区金控集团，利用金融产业对实体经济的带动放大效应，更好地为实体经济发展服务。

## 拓展交往，推动国际交流

以开放促改革、促发展，是自贸区所能赋予的“最大红利”。而如何在

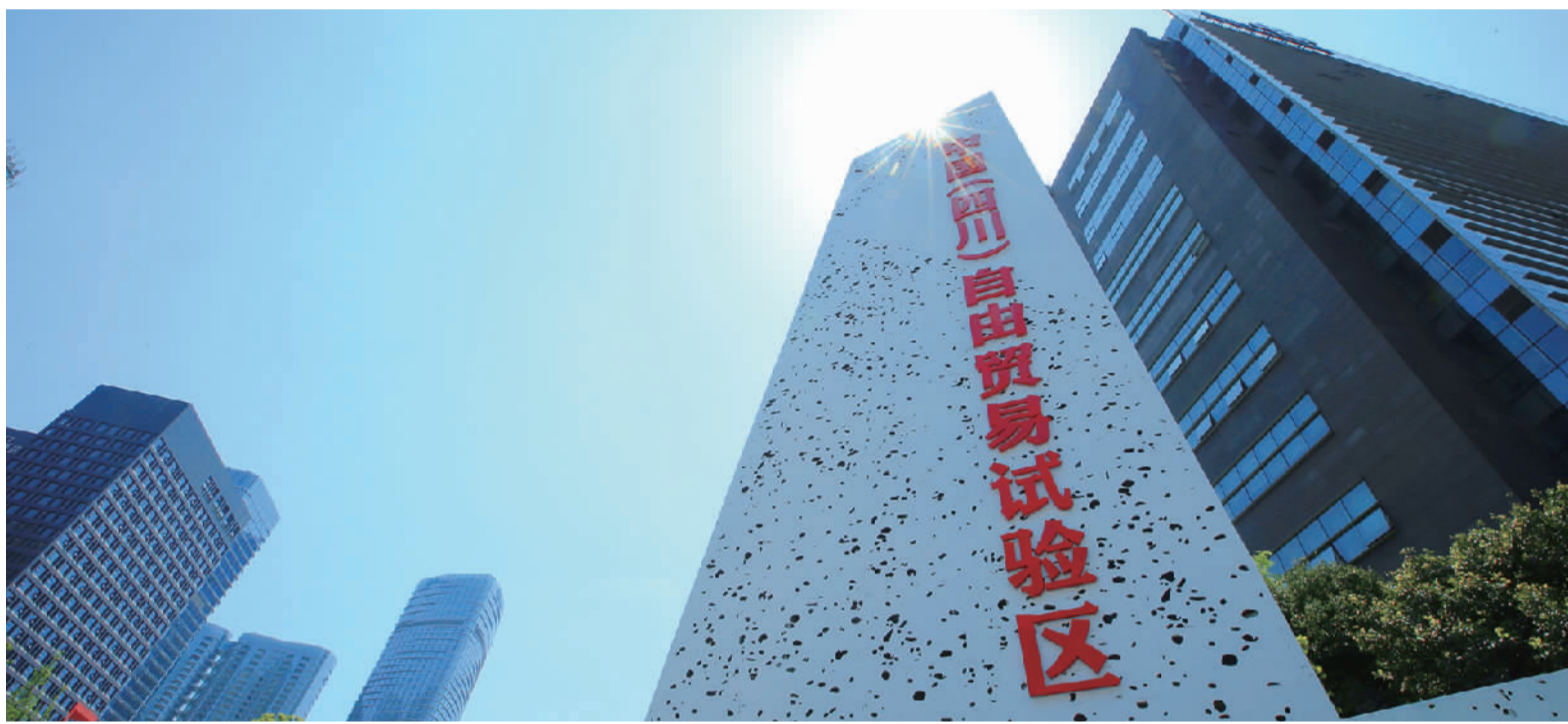
更高层次扩大对外开放，是所有自贸区都要思考的命题。而成都高新自贸区所做的，就是加大和全球各园区的合作，分享机遇，共同进步。

目前，成都高新自贸试验区正大力实施国际顶级科技园合伙人计划(TSPPP)。TSPPP即Top Science Parks Partnership Plan，是链接全球顶级科技园和园区的国际化网络平台，是成都高新区实践国家“一带一路”倡议和自贸试验区战略的最新成果。

在今年5月举办的2017成都全球创新创业交易会上，成都高新区与法国索菲亚-安蒂波利科技园、西班牙巴塞罗那创新产业园、荷兰阿姆斯特丹科技园、上海张江高新区、深圳高新区等园区共同成立“世界一流科技园联盟”。下一步，联盟成员将在成都高新自贸试验区“全球顶级科技园合伙人(TSPPP)”框架下，围绕各自主导产业构建常态化跨国交流合作平台，探索园区间产业发展交流合作机制。

作为全面全面深化改革的试验田，成都高新自贸试验区积极推广复制自身改革创新经验。为推进成都和川南城市群协同发展，成都高新区与自贡高新区共建自贸试验区平台，将同为国家级新区的自贡高新区纳入对外开放合作框架体系。今后，自贡高新区也将加入TSPPP合作框架体系，通过构建“技术(研发)+产业(生态)+资本(基金)”三位一体的协同发展架构，打造开放度更高、便利化更优的营商环境。

成都高新区相关负责人表示，未来几年内，成都高新区将力争与美国硅谷、英国剑桥科技园、西雅图科技园、法国索菲亚科技园等十余个顶尖科技园在产业集群、金融开放等领域合作，探索建设全球贸易、投资和技术合作综合服务平台，打造全球科技园之间的科技与产业合作枢纽，促进创新、资本、人才等要素跨境互联互通。



中国(四川)自由贸易试验区

10月10日，美敦力医疗创新中心项目奠基仪式在成都高新区新川创新科技园举行，这是全球医疗巨头美敦力在成都高新区的第三个项目。无独有偶。今年9月底，位于成都高新区西部园区的格罗方德Fab11晶圆代工项目举行芯片厂房钢桁架吊装仪式，芯片厂房将在10月底前封顶。

如今，成都高新区已聚焦高新技术产业，以电子信息产业、生物医药产业、新经济为重点，着力打造创新型产业集群，加快构建具有国际竞争力的现代产业体系。面对这一目标，成都高新区如何抓住当前快速发展机遇，为经济和社会发展提供强大驱动力呢？

## 部署新一轮创新政策 抢占科技产业制高点

当前，全球新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，新经济发展呈现出交叉、渗透、融合的特征，同时涉及了一、二、三产业，传统的行业、产业之间的边界不断被打破，跨界发展、融合发展趋势日益明显。

“新经济产业是成都高新区最具创新产业，对抢抓成都高新区未来发展机遇有重大意义。”成都高新区相关负责人说，成都高新区产业基础雄厚、创新体系完善，具有良好的新经济产业基础，这是新经济发展的重要机遇期和窗口期。机遇稍纵即逝，只有见势早、动作快、发力准，才能抢占新经济发展的先机。

对此，成都高新区正式出台中西部首个促进新经济发展政策——《成都高新区关于发展新经济培育新动能的若干政策》(以下简称《政策》)。

《政策》明确，支持各类社会主体创办新经济企业。对新设立的新经济企业，给予100万元以内一次性创业启动资金、300平方米以内最

高50元/平方米·月的3年房租补贴或免费提供3年100平方米以内的众创空间工位。为新经济企业免费提供3年媒体和品牌推广服务。为新经济企业无房员工免费提供3年100平方米以内的创业公寓。给予新经济企业连续3年每年5万元以内的宽带流量使用补贴和每年20万元以内的云资源使用补贴。对使用经认定公共技术平台的新经济企业，按照使用费用的20%给予最高30万元补贴。

《政策》还提出，支持高端人才和机构创建新型组织。诺贝尔奖获得者、中国科学院(工程院)院士以及相同层次的国外科学院(工程院)院士、国家最高科学技术奖获得者，世界500强企业、全球知名高校院所、国际知名研发机构等在成都高新区建设新型产业技术研究院、协同创新中心、开放实验室等新型组织，以启动资金、房租补贴、贴息贷款、股权投资、人才激励等形式给予新型组织最高1亿元支持。

# 成都高新区构建具有国际竞争力的现代产业体系

贾振成

## 完善创新生态系统 促进科技成果产业化

今年7月，成都市召开国家中心城市产业发展大会，提出构建具有国际竞争力和区域带动力的现代产业体系，为城市发展提供强有力支撑。围绕这一会议要求，成都高新区结合自身实际，推出具体做法。

围绕新一轮全球产业转移趋势，成都高新区梳理整合现有产业政策，制定在西部乃至全国和全球都具有比较优势的产业政策支持体系，降低企业制度性交易成本，引导集成电路、新型显示、生物医药、高端软

件、新经济领域市场主体加速聚集。

按照专业化原则，以服务产业发展为导向，成都高新区将重组一批专业机构，促成成立行政审批局、市场监管局和电子信息产业、生物医药产业、新经济发展的专门机构，最大限度承接省市的权限向市场主体放权。依托自贸区政策提高产业双向开放水平，尽快完成产业发展指导目录、市场准入与投资准入负面清单制订，最大化释放政策红利，吸引全球资金、技术、人才等加速聚集。

为突出新技术、新模式、新业态、新价值，成都高新区将追踪分析目标企业和知名企业家、领军人才和优秀团队的个性需求，分别制定专业化、特色化、精准化的产业政策，全覆盖设立专项产业基金，集成“资金+人才+市场+服务”等优势资源，突出叠加效应，增强政策优势。

成都高新区相关负责人表示，成都高新区将完善人才创新创业生态体系，探索外籍人才注册成立内资公司，建好国家级人力资源产业园，建设国际专家公寓、国际学校、国际医院建设，开通高层次人才落户、购房、子女入学等方面的绿色通道，以高素质人口结构带动形成新的产业结构。

“企业强，产业才能强，城市才能强。”该负责人表示，目前成都高新区聚集世界500强企业和国内外知名企业300多家、高新技术企业830家、上市企业31家、新三板挂牌企业109家，各类企业的蓬勃发展已经成为推动成都高新区经济社会高速发展最宝贵的核心资源。今年，成都高新区将力争为企业减负50亿元以上，进一步降低企业税费负担、用人成本、用能用地成本、融资成本、制度性交易成本，增强企业获得感，振兴实体经济。

## 产业发展协同对标 形成多元互动格局

东进、南拓、西控、北改、中优“十字方针”，是成都城市发展的基本思路。

抢抓成都“东进”契机，成都高新区将加快发展现代服务业、先进制造业和新经济产业，大力推进天府国际空港新城重大项目招商引资工作，建立相关产业领域龙头企业信息数据库，打造完整的产业生态链。目前，空港集团正全方位拓展招商渠道，项目储备稳步提升，已经储备重大合作项目40多个。

“天府空港新城将力争成为成都全球产业链分工中发展新经济产业的一个制高点。”成都天府空港新城建设指挥部相关负责人表示，将加快聚集临空指向性强、附加值高的现代服务业、先进制造业和新经济产业。依托机场优势，今年将优先启动发展22平方公里航空物流园区，沿西河两岸的新经济产业带，以及军民融合产业园区。

紧扣“中优”战略，成都高新区将深入推进高新技术、信息服务、科技服务和新兴服务业，加快生物医药产业、发展金融业、总部经济和高端配套服务业。目前正大力推进成都天府国际生物城建设，深入推进南部园区和成都金融总部商务区建设。

成都高新区相关负责人表示，成都高新区将紧扣“东进、南拓、西控、北改、中优”城市空间布局，奋力打造国际创新创业中心、现代化产业基地核心区，奋力成为西部经济中心的主支撑、西部科技中心的主引擎、西部金融中心的主阵地、西部文创中心的主品牌、西部对外交往中心的主窗口，全力助推成都建设全面体现新发展理念的国家中心城市。



成都高新区南部园区