

更稳定的工作 托举人民幸福感

李 贞 刘静远

5年就业水平一路上扬

795万，这是2017年全国普通高校毕业生数量，比2016年又多出了30万。要解决好逐年增加的高校毕业生就业问题，需要合理的政策引导、可行的方案举措以及多方的配合努力。

在今年就业过程中，天津理工大学机械学院学生金蔚就没有为求职焦虑。去年暑假，他免费参加了天津市职业技能公共实训中心组织的工业机器人专项职业能力培训，被某科技公司看中，提前签订了就业协议。“有这么多项目搭桥铺路，我们大学生只要努力就会梦想成真。”金蔚说。

“中国现在的农村，至少是我现在经历的农村，真的是一片沃土。”已经在北京市门头沟区妙峰山镇当了3年大学生村官的徐聚民同样很有感触。对于习近平总书记提出青年学生到基层一线去的殷切期望，他也有了更深的领悟，“农村需要大学生施展自己的力量，大学生在农村也更容易获得平台。”

金蔚和徐聚民的就业经历是百万毕业生成功迈入社会的缩影。各类招聘双选会，离校未就业高校毕业生实名制登记全覆盖。大学生村官、农村教师特岗计划，“三支一扶”计划，大学生志愿服务西部计划基层项目，为高校毕业生提供了更广阔

的平台。在各项政策保驾护航下，高校毕业生找工作越来越方便、选岗位越来越从容、毕业季也越来越温暖。据统计，虽然近年来应届高校毕业生数量逐年攀升，从2012年680万人跃升至2017年795万人，但高校毕业生就业水平始终保持稳定，初次就业率连续稳定在70%以上，年底总体就业率保持在90%以上。

除了青年学生需要考虑就业的问题，贫困人口以及其他就业困难人群的就业问题同样引人关注。根据人力资源和社会保障部的统计，2013至2016年，累计实现城镇失业人员再就业2238万人，就业困难人员实现就业699万人，共帮扶22万户零就业家庭中的24.9万人就业，实现了零就业家庭动态清零。

重点群体就业水平一路上扬的情况下，中国整体就业成绩令人欣喜。这5年，我国城镇新增就业每年都保持在1200万人以上，5年累计新增就业超过6500万人，增量约等于英国人口总数。

就业规模持续扩大、就业结构日趋优化、统筹城乡就业进展显著、区域就业格局更加合理，国际劳工组织也点赞中国就业政策，认为中国经验是“现代就业理念、世界各国经验与中国实际的最好结合”。

创新创业贡献就业新机会

中国就业成绩单的全线飘红还离不开“大众创业、万众创新”的强力驱动。

青年是创新创业的主力军。2013年5月，习近平在参加中国航天科技集团公司主题团日活动时指出，要进一步关注青年愿望、帮助青年发展、支持青年创业，为青年实践创新搭建更广阔的舞台。中国人民大学发布的《2016中国大学生创业报告》显示，近九成在校大学生曾考虑过创业，近两成拥有强烈创业意向，近三成大学生有创业经历。

在广东东莞，5000元一次性创业奖励和10万元创业担保贷款解决了龙猫科技有限公司创始人陈伟聪的启动资金问题。“我们的创业路走得更稳健了。”陈伟聪感慨道。

资金支持以外，国家对创业教育的重视也让这些创业新生力量有了更多的信心。创业教育列为高校必修课、建设大众创业万众创新示范基地、初步建成全国万名优秀创新创业导师人才库……在众多政策

措施助力下，高校毕业生创业态势喜人，麦可思研究院联合中国社科院发布的《中国大学生就业报告》显示，近5年来，中国大学生毕业即创业比例从2011届的1.6%上升到2017届的3.0%，接近翻了一番。以2017年795万应届毕业生的总量计算，年创业大学生的数量超过20万人。

海归创业同样是创新创业的中坚力量。海归群凤还巢的背后，国家的各项优惠政策功不可没。“零成本创业，这对初创企业就是雪中送炭。”2013年，从美国归来的杨子斌萌生了创业的想法。经过向北京（海淀）留学人员创业园申请，他成功入驻集中办公区、享受免费工位、企业注册、法律咨询、创业辅导等费用一律全免。5年来，像这样的留学人员创业园，全国已建成347个，入园企业2.7万余家，7.9万名留学回国人员在园创业，千万名如杨子斌一样的年轻海归得以免除后顾之忧，“轻装上阵”。

聚沙成塔，创业热潮的喷薄而出也带来了新变化。近年来，中国新登记企业出现“井喷式”增长，2013年至今，新登记企业每年增速都保持在20%以上，2016年日均新创企业近1.5万户，比上年日均增加3000户，对同期城镇新增就业的贡献率近40%。创新创业活力充分涌流，创业带动就业的倍增效应正不断显现。

保障日趋完善稳就业

5年来，中国在千方百计扩大就业的同时，就业服务、保障机制也日趋完善。

“放管服”改革深入推进，就业效率大大提高。6月21日至23日，在首届全国人社信息化创新应用展上，150多个鲜活应用案例展示着“互联网+”时代信息化建设对促进就业的成效。对于这一点，大学生孙婉莹更是体会得真切，从提出求职创业补贴申请，到800元补贴被打进银行账户，她没有为办这件事迈出校园半步。“我将材料交给辅导员，没过几天就拿到钱了，效率真高。”如今已经顺利就业的她笑容满面。

职业技能培训持续发力，人人争有一技傍身。2013年，习近平在天津考察时强调要“搞好职业技能培训、完善就业服务体系”。家住南京市白下区的残疾小伙顾卫是职业技能培训的受益者。在参加了当地开办的高科技助残就业培训班后，他的摄影技术有了很大提高。如今，身为摄影师的他在那里已经小有名气。

5年来，职业技能教育的大动作一个接一个：开展技能振兴专项活动、推动技工院校改革创新、启动企业新型学徒制试点、构建劳动者终身职业培训体系，累计开展政府补贴性职业培训9700余万人次、制定出台4大类十多项技能人才政策、

建成高技能人才培养基地476个、国家级技能大师工作室近600个……持续的投入带来了累累硕果：截至2015年底，我国技能劳动者1.65亿人，占城镇就业人员的41%，普通百姓的就业路正越走越宽阔。

劳动关系有保障，安心就业无烦忧。北京市通州区的保安老马最近很开心，“签了集体合同，咱这心里更踏实了”。近年来，通州区着力推行小企业劳动合同制度实施专项行动，老马是受益者之一。截至2016年底，通州区百人以上企业集体合同签订率达97%，小微企业集体合同覆盖率90%，行业集体合同覆盖职工近1.5万人。

全国范围内，这样的保障就业权益行动也开展得如火如荼。针对劳务派遣被滥用的问题，国家采取专项行动，指导企业实现用工方式平稳过渡，保障广大劳务派遣工合法权益；针对拖欠农民工工资问题，各地不断完善政策，在建筑行业普遍建立了工资保证金制度。一些地区还建立了应急周转金制度。各级劳动保障监察机构也进一步畅通举报投诉渠道，强化日常巡查与各类督察，严厉打击拒不支付劳动报酬等犯罪行为。各项政策措施多管齐下，老百姓人得了职，也稳得下来，“饭碗”正越端越牢。

就业是民生之本，拥有更稳定的工作是人民群众的期盼。

过去5年间，中国经济增速换挡、劳动年龄人口总量依然庞大的大背景下，就业形势一直保持总体稳定，取得了骄人成绩。瑞士洛桑国际管理学院（IMD）发布的《2017年度世界竞争力报告》显示，中国的“就业”表现在全球63个主要经济体中名列首位。经济合作与发展组织（OECD）则发布报告称，“生产率增长及高水平就业已成为中国经济增长的主要动力”。

重点群体就业稳中有进、创业创新活力充分涌流、就业服务保障日趋完善，“更稳定的工作”正托举起人民稳稳的幸福。



浙江湖州设立创意“梦工场”，推动大学生以及小微企业创业。
新华社记者 徐昱摄



河北省张家口市宣化区设立扶贫微工厂，盘活农村闲散劳动力资源，带动1万余人在家门口就业。
陈晓东摄（人民视觉）

制图：潘旭涛

稳定就业的中国奇迹

李贞

5年来，中国推行强有力的就业促进政策是促成这一奇迹出现的基础。2014年开始，中国把新增城镇就业作为宏观经济最优先的目标，而且把这一数值提高到了1000万人以上，为此出台了大量的就业促进政策。同时为了适应新形势的经济发展，从中央到地方都在鼓励积极调整产业结构，创造更多的就业岗位。根据国家统计局数据，自2012年以后服务业就业得到了加速增长。过去几年间，中国在服务业上的就业增长率已远超制造业。

5年来，中国新经济形态的不断涌现，也为劳动者提供了很多新的就业岗位。中国的互联网产业规模大、增速高、潜力足，为吸纳高端人才就业提供了大量机遇。大众创业、万众创新的持续开展，对就业贡献率更是不断上升，更多劳动者通过努力成功创业，发挥了创业带动就业的效应。同时，越来越开放的中国也促进了更多人走出国门去就业，“一带一路”建设为国人端起全球化的“饭碗”提供了极大的机遇。

就业是有着13亿多人口的中国最大的民生。过去5年的成绩让百姓安心，未来中国也会继续为人民创造更多、更好的工作机遇。