

喜迎十九大

北京市、天津市、河北省，自古以来被称为京畿大地。

这片承载中国1亿多人口的土地，濒临渤海，携揽“三北”，是极具发展潜力的城市群。同时，这里也面临大城市病、区域发展差距悬殊等难啃的硬骨头。站在比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的时代坐标下，这片土地将给历史留下什么？

2014年2月底，习近平总书记在北京考察工作，亲自主持召开座谈会并发表重要讲话，提出了京津冀协同发展的重大国家战略。

3年多来，在以习近平同志为核心的党中央的战略谋划和强力推动下，京津冀这方热土正在发生历史性的变革。

照片说明：

①建设中的北京新机场航站楼(9月18日摄)。根据总体规划，北京新机场航站楼整体将于2017年底实现封顶封围，2019年建成通航。

新华社记者 鞠焕宗摄
②天津自贸试验区中心商务片区的楼宇。

新华社记者 岳月伟摄
③河北滦县正在打造京津“菜篮”。图为9月21日，农民在滦县小马庄镇北京二商集团蔬菜基地内将采摘的西红柿装箱。

新华社记者 牟宇摄

京津冀发展是中国改革开放30多年发展的一个缩影。一方面，在改革开放进程中，中国逐步形成了京津冀、长三角、珠三角三大城市群，成为带动全国发展的主要经济带。另一方面，随着中国经济发展进入新常态，区域发展也面临大城市病突出、区域发展差距悬殊、资源环境超载等一系列问题。

因此，京津冀协同发展的提出，是从根本上解决京津冀区域发展中出现的结构性问题，适应、把握、引领中国经济新常态的重要动作。

近年来，为破解发展难题、厚植发展优势，京津冀正在5个方面持续发力：

第一，创新。创新不仅包括产业升级、腾笼换鸟，还包括政策规划创新、体制机制创新。目前，京津冀已建立跨区域联席会议机制，签署了《关于推进京津冀产业协同发展战略合作框架协议》等一批框架协议，并率先在“通武廊”地区（北京通州、天津武清、河北廊坊）推出了人才绿卡、科研人员双向兼职等先行先试政策。这些创新举措为京津冀协同发展提供了政策制度保障。

第二，协调。通过发挥各自比较优势，理顺三地产业发展链条。北京有文化和科技优势，天津有金融和新制造优势，河北有现代商贸和物流优势，三地找准各自定位之后，原先同构性、同质化的竞争性发展转变为差异化的互补性发展，形成了区域产业合理分布和上下游联动机制。

五大理念引领 京津冀协同发展

韩维正

第三，绿色。环境改善是京津冀三地协同发展的重要目标。为此，三地协同完善了区域大气污染、水污染防治协作机制，签署了《京津冀区域环境保护率先突破合作框架协议》。京津冀沙源治理、张承地区生态清洁小流域治理等生态工程持续推进。京津冀正在实现从资源消耗型发展到资源节约型、环境友好型可持续发展的重大转变。

第四，开放。开放就是要自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式，充分融入京津冀协同发展的大格局。对于北京来说，就要紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，舍掉“白菜帮子”，得到“菜心”，推动创新发展、可持续发展。对于河北来说，则要强力化解过剩产能，加快产业结构调整步伐，有效承接京津两地的产业外溢。京津冀最终要形成一个整体，在经济全球化的竞争潮流中共御风险、劈波斩浪。

第五，共享。共享就是要推进基本公共服务均等化，弥合三地发展鸿沟，变“虹吸效应”为“外溢效应”。近年来，京津冀在教育、医疗领域的合作持续深化。从发展成果自享到三地共享乃至全国共享，京津冀的共建共享机制正在逐步探索，稳步发展。

如今，京津冀协同发展受到党中央高度重视，三地行动迅速，民众受益明显。我们完全有理由相信，在创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的引领下，京津冀协同发展一定能为中国探索出一条人口经济密集地区优化开发的新模式。

同步提升 获得满满

“现在，这里看病能找到北京来的专家，报销却不用往返北京折腾了，我可以安心在此养老了。”在河北省三河市燕达金色年华健康养护中心，85岁的戴百祺老人住了3年，越住越舒心。

这里可谓京津冀协同发展的一个生动样本。原来，这个养老中心与河北燕达医院仅几步之遥，但几年前，由于京津冀医疗体系不互通，北京医生很难越过紧挨着这个医院的省市分界线潮白河。养老中心里1500多名老人遇到急重症只能送往北京，燕达医院里病人却寥寥无几。

为解决这样的困境，3年多来，北京50多家医院与津冀150余家医疗机构开展合作，燕达医院也与北京朝阳医院等大医院开展合作，津冀43家核心医院牵头组建了包含476家合作医院在内的43个区域医疗联合体，三地医疗机构临床检验结果互认试点工作全面启动，让患者在家门口就能享受到优质医疗服务。

“30分钟，从北京西站坐高铁到河北高碑店。算上在路上时间，也不到一个小时。”徐尧在北京工作，他从老家高碑店出发上班，像和北京在同一座城市。京津冀便捷的交通，让异地上班成为一种选择。

3年多来，三地先后联手打通12条高速公路“断头路”和干线公路“瓶颈路”。如今，乘坐京津城际列车，您1小时就能从北京直达天津滨海新区。津保城际、张唐铁路等建成通车，乘坐公交车“一卡通”刷遍京津冀……京津冀1小时交通圈和半小时通勤圈轮廓日益清晰。

三地同享一片蓝天白云的目标也正在实现。3年多来，以电代煤、以气代煤等工作加紧推进。目前，北京、天津、保定、廊坊主城区实现散煤“清零”，京津冀区域PM2.5平均浓度下降约33%。

更多协同发展合作协议的政策红利正在释放：3年多来，三地互派教育交流项目超过500个，京冀“菜篮子”工程实现无缝对接，京津冀一体化法律援助让三地群众少了来回奔波之苦……

凡是过去，皆为序章。3年多来，京津冀协同发展取得了阶段性成效，但更加繁重的任务还在路上。

从经济体量上看，目前三地GDP超过1万亿美元，要达到世界级城市群，经济总量未来要对标2万亿美元。从产业体系上看，多年来北京中关村的科技成果仅4%在本地转化……这意味着，推进京津冀协同发展如今不过是“万里长征走完了第一步”。

放眼未来，京津冀协同发展将带动一个新的世界级城市群在京畿大地崛起，成为带动华北地区发展的强大区域中心和经济增长极。肩负时代使命，着眼久久为功，京津冀协同发展这一国家战略，必将在未来书写新的华章。

有序疏解 优化结构

通州区潞城镇，占地约6平方公里的北京城市副中心行政办公区建设工地上，工人们日夜忙碌。

“我们平均4天就可以盖一层，这是‘通州速度’。”站在建设指挥部楼顶，北京城市副中心行政办公区工程建设办公室主任总工程师陈宏达，指向不远处一片已经封顶的楼群，脸上充满自豪。

建设北京城市副中心，是有序疏解北京非首都功能的标志性工作。目前，副中心总体城市设计和6个重点地区详细城市设计已通过专家评审，安排的350项重大工程项目中已有106个项目开工。

这样的改革行动其实早已在京津冀三地展开。

如今到北京动物园游览，您首先会被正门不远处的一座橙蓝相间的时尚建筑吸引。这座名叫“宝蓝金融创新中心”的开放式办公空间，前身是天皓成市场。这个市场曾被视为中国北方地区最大的服装批发集散地。然而，其80%以上的业务是服务外埠地区，集聚的流动人口、车流，让周边环境治理一直是个难题。

如何有序疏解首都不应承担也没有足够能力承担的功能，他特别强调京津冀优势互补与协同发展，并首次将之上升为国家战略。

第二天，习近平主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报。在讲话中，他特别强调京津冀优势互补与协同发展，并首次将之上升为国家战略。

随后，京津冀协同发展领导小组成立。2015年4月30日，几易其稿的《京津冀协同发展规划纲要》在中央政治局会议上审议通过。纲要提出，推动京津冀协同发展的核心是有序疏解北京非首都功能，要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。

为更好推进三地联动，京津冀在发展上逐渐实现“一张图”规划、“一盘棋”建设、“一体化”发展。去年，全国首个跨省市的5年规划——《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》发布实施。随后，京津冀交通、生态、产业等12个专项规划相继出台。

而要真正破解大城市病、打通京津冀发展障碍，需要建设一个现代化城市的样本。

经过多年论证，党中央、国务院决定在河北设立雄安新区。今年4月，这一消息如同春雷乍响，这件“千年大计”“国家大事”引发举世热议。

雄安新区的功能定位不同于一般意义的新区，而是“一座以新发展理念引领的现代新型城区”——绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区。

从京津冀协同发展战略到雄安新区设立，以习近平同志为核心的中共中央步步踏石留印。又一个“春天的故事”写下序章。

打破“一亩三分地”思维定势，京津冀协同发展正拧成一股绳。

谋定后动 规划先行

北京，一座拥有3000多年建城史和860多年建都史的世界名城。如今，它已成为一座拥有2000多万人口的超级城市，面临人口过多、交通拥堵、房价高涨等城市病。天津、河北深受巨大虹吸效应影响。特别是河北，人均GDP仅为京津两市的40%左右。

除了各自的难题外，诸如水、雾霾、风沙等则逐渐成为区域内的共同问题。区域如何实现均衡发展、协同发展？这是历史的追问，更是时代的课题。

2014年2月25日，位于北京市东城区前门东大街的北京市规划展览馆迎来一位特殊的参观者——习近平总书记。他在参观后指出，考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。

第二天，习近平主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报。在讲话中，他特别强调京津冀优势互补与协同发展，并首次将之上升为国家战略。

随后，京津冀协同发展领导小组成立。2015年4月30日，几易其稿的《京津冀协同发展规划纲要》在中央政治局会议上审议通过。纲要提出，推动京津冀协同发展的核心是有序疏解北京非首都功能，要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。

为更好推进三地联动，京津冀在发展上逐渐实现“一张图”规划、“一盘棋”建设、“一体化”发展。去年，全国首个跨省市的5年规划——《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》发布实施。随后，京津冀交通、生态、产业等12个专项规划相继出台。

而要真正破解大城市病、打通京津冀发展障碍，需要建设一个现代化城市的样本。

经过多年论证，党中央、国务院决定在河北设立雄安新区。今年4月，这一消息如同春雷乍响，这件“千年大计”“国家大事”引发举世热议。

雄安新区的功能定位不同于一般意义的新区，而是“一座以新发展理念引领的现代新型城区”——绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区。

从京津冀协同发展战略到雄安新区设立，以习近平同志为核心的中共中央步步踏石留印。又一个“春天的故事”写下序章。

拧成一股绳 造就增长极

京津冀协同发展综述

本报记者 彭训文

