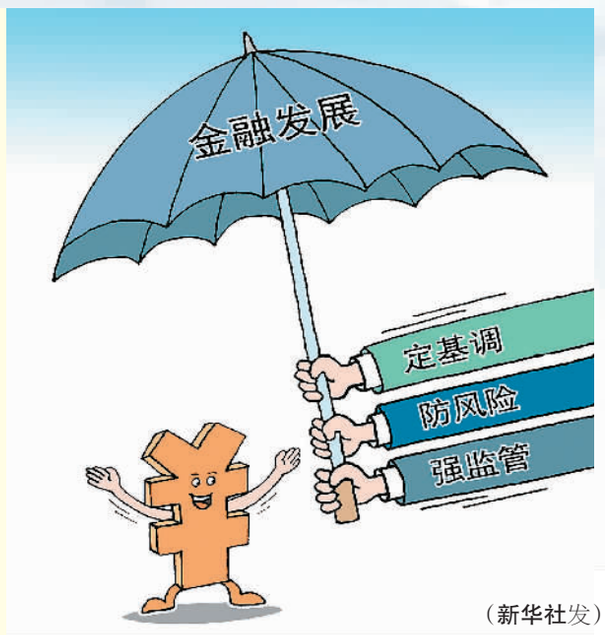
中国筑牢风险防范藩篱

本报记者 李 婕

习近平总书记在“7·26”重要讲话中强调，我们要按照党的十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战……

三大攻坚战，“防范化解重大风险”排第一，是因为这是维护国家安全的大事，绝不能出任何差池。

5年来，中国不断筑牢风险防范的藩篱，取得一次又一次防范风险的胜利。未来将继续打赢这场攻坚战。



（新华社发）

风险防控防微杜渐

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”过去，人们常以为一些矛盾和问题是由于经济发展水平低、老百姓收入少造成的。现在看来，不发展有不发展的问题，发展起来有发展起来的问题。

当前，中国经济面临一定的下行压力和不少困难，如产能过剩和需求结构升级矛盾突出，经济增长内生动力不足，金融风险有所积聚，部分地区困难增多。防风险与稳增长、促改革、调结构、惠民生一起，成为经济发展新常态下中国面临的重要工作。

妥善化解重大风险隐患、确保守住不发生系统性金融风险的底线、积极稳妥化解累积的地方政府债务风险……从第五次全国金融工作会议到中央政治局会议，中央高层的注意力越来越多指向风险防控。

从各行业以及市场关注来看，“黑天鹅”和“灰犀牛”也成为近期的热词。中央财经领导小组办公室经济一局局长王志军在不久前对“黑天鹅”和“灰犀牛”作出评价。他说，“黑天鹅”事件是没有预料到的突发事件，对这类事件主要是保持清醒的头脑和高度的敏锐性，特别是在当前经济运行的基础尚不牢固的情况下，一定要增强忧患意识和风险意识。对“灰犀牛”风险隐患，如影子银行、房地产泡沫、国有企业高杠杆、地方债务、违法违规集资等问题，则要摸清情况，区分轻重缓急，妥善加以解决。

“系统性风险”也是近期被提及较多的词汇。中央财经领导小组办公室副主任杨伟民表示，所谓“系统性风险”，就是会影响整个经济和社会大局的风险，它是由各个领域、各个方面小的风险所引致的。我们现在说防止“系统性风险”，是从各个领域一些小的风险点去预防。

披荆斩棘熨平危机

从风险预防到应对调控，过去5年，中国的防风险能力也在一次次危机应对中不断提升。

应对市场波动。2013年的“钱荒”，最高时隔夜拆借利率超过13%；2015年股市的异常波动，风险压力大增；过去的5年里，人民币汇率曾几次面临贬值压力；2016年底，外汇储备持续减少……但在监管部门的共同努力下，最终消除了市场恐慌，稳定了市场。行情逐步趋稳，人民币汇率保持稳定态势，外汇储备稳中有升。

整治金融乱象。据公安机关统计，2013年至2017年5月末，全国非法集资立案共计3.90万起，涉案金额5586亿元，涉及全国绝大部分地区。金融诈骗、非法集资和乱办金融成为金融领域的突出问题。5年来，在公安、银监、证监等监管部门的共同努力下，地下钱庄、地下保单、境外非法券商等各类非法金融形式被取缔，各类违法交易所市场得到清理。仅中国证监会一个部门，2016年就受理违法违规有效线索603件，启动调查551件，新增立案案件302件，比前3年平均数量增长23%。

5年来，在国际金融危机持续影响和国内经济“三期叠加”的严峻挑战下，中国守住了不发生系统性金融风险的底线。就业态势保持良好、企业外贸出口更加稳健、跨境资本流动趋于均衡，中国经受住了金融市场波动的严峻考验。

值得一提的是，近年来，通过加大股权融资和债务重组等措施，中国规模以上工业企业资产负债率正得到控制，2016年这一指标比2015年下降0.4个百分点，2017年5月末同比又下降0.7个百分点。

杨伟民表示，一些小的风险点，比如同业问题、地方政府债务问题、个别国有企业债务违约问题、杠杆率比较高的问题等，要早识别、早发现、早处置。化未来的大震为今天的小震，一点一点去处理。所以，宁可现在牺牲一点其他方面的要求，但也要处理好稳增长和防风险之间的关系。

财政货币协调发力

从2013年到2016年，全球经济深陷金融危机的影响当中，而中国经济始终保持中高速的增长，年均增速为7.2%，高于同期世界2.5%，国内生产总值从59.5万亿跃升至74.4万亿人民币。今年上半年，中国经济保持6.9%的增速，主要指标好于预期，城镇就业平稳增加，财政收入、企业利润和居民收入较快增长，质量效益回升。

这些成就的获得，离不开财政政策与货币政策的协调发力。

以地方政府债务问题为例，“疏堵结合”防范地方债风险成为财政政策的重点。“堵后门”——今年以来，财政部已经陆续曝光并问责了数起地方违法违规举债案例。又相继印发了《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》和《关于坚决制止以政府购买服务名义违法违规举债的通知》，对地方变相举债行为提出了限期整改的要求。“开前门”——财政部不久前已经联合相关部门，推出了土地储备专项债和收费公路专项债，以此保障地方合理融资需求。

以去杠杆为例，它已成为今年上半年货币政策的主基调。从目前公布的数据来看，M2增速已经连续两个月在10%以下运行，这是金融体系降低内部杠杆的结果。分析人士指出，下半年货币政策仍会将“去杠杆”和“防风险”作为重中之重，并将进一步回归中性，不偏紧或偏松。杨伟民也表示，下半年要做好去杠杆工作，因为这是风险的源头。去杠杆和稳增长是可以兼得的，我们既保持了经济稳中向好，杠杆率也得到了一定程度的遏制。

业内专家表示，宏观调控政策在稳增长、调结构、惠民生、促改革、防风险中扮演了重要角色。加强财政政策和货币政策的协调配合，将更多地促进长期社会福利最大化。

金融严守风险底线

“操其要于上，而分其详于下”。金融是国家重要的核心竞争力，金融稳则经济稳。第五次全国金融工作会议提出，防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。日前召开的中央政治局会议则强调，确保守住不发生系统性金融风险的底线。

“金融工作会议的召开，标志着中国金融业发展进入新阶段，这个阶段以严监管、防风险作为主要特征。将防范风险放在更重要的位置，这一变化呼应了全球金融业发展路径。”国家金融与发展实验室理事长李扬日前这样说道。

5年来，金融风险防控的藩篱一直在牢筑。以存款保险制度为例，这项保护存款人利益的重要制度安排从无到有地建立起来。2014年，《存款保险条例（征求意见稿）》发布；2015年5月1日《存款保险条例》施行，全国3000多家吸收存款的银行业金融机构全部办理了投保手续；2016年，金融机构存款平稳增长，存款保险费率水平保持总体稳定。

5年来，金融服务实体经济的使命一直在贯彻，这也是防范金融风险的根本举措。2013年至2016年，中国社会融资规模累计增加66万多亿元，余额年均增长超过14%。对小微企业、“三农”贷款均增长1.6倍，年均增长超过12%，持续高于贷款平均增速。金融对重点领域和薄弱环节支持力度持续加大。

如今，中国金融业法人单位增加到11万家，直接融资比例提高到23.8%。中国的信贷、股票、债券、保险市场规模已经稳居全球前列，工农中建四大行在全球十大商业银行中名列前茅。金融产品日益丰富，深港通、沪港通等不断推动市场开放。中国金融业国际地位明显上升，一个逐步强大的中国金融业，也将在稳扎稳打的风险防控中行稳致远。

▶ 2016年10月27日，多个品牌“金融服务机器人”亮相2016年第十二届北京国际金融展览会。 郭俊锋摄（人民视觉）

◀ 5月16日，工作人员在登录BBD网站，该网站提供企业风险信息、经济指数分析等金融大数据服务。 新华社记者 欧东衢摄

▲ 2016年11月16日，北京市“限房价、竞地价”试点地块进行现场竞价。 新华社记者 罗晓光摄

▲ 9月11日，江苏银行镇江一泉支行工作人员通过案例为居民解读非法集资等金融诈骗陷阱。 石玉成摄（人民视觉）

专家观点

防金融风险

对于防范化解金融风险，我们必须坚定信心，充分认识我国社会主义制度优势和各种有利条件。我国具有集中力量防风险的制度优势，有利于在短时间内集中资源处置局部风险，避免局部风险转化为全局风险。我国储蓄率较高，为应对风险提供了较大缓冲空间。我国商业银行资本充足率、拨备覆盖率高，可动用的工具手段多。我国外汇储备充足，在应对外部冲击中有更强的缓释能力。

——国务院发展研究中心副主任 王一鸣

防银行业风险

经过上半年采取的一系列治理措施，到今年6月末，银行业的委托贷款、理财产品、同业资产和负债余额都出现了不同程度的下降，同时银行业投向实体经济的贷款明显增多，表内业务表外化、贷款业务投资化、同业业务套利化、银行资金脱实向虚的现象得到了初步的遏制。银监会将进一步强化非现场和现场的监管，提高风险信息的披露标准和金融产品的披露水平，在强化监管履职责任的同时，我们也将主动做好监管协调，强化与央行，与其他监管部门的协调配合，来共同维护金融业的安全和稳健发展。

——中国银监会副主席 王兆星

防房地产风险

面对当前房地产市场，我们要注意以下3点：第一建立贷款利率与首付的反向调节机制，当利率降低的时候，相应地上调首付比例；第二建立人地挂钩机制。要重视防范供给不足造成的房价过快上涨；第三要对土地管理和房地产开发贷款的管理有警示。当地有多少人口，有多少房子？这些要搞清楚。我们要把房地产市场看成一个社会问题，而不仅仅看成一个产业，根据其不同发展阶段采取不同的政策，从而使其健康平稳发展。

——国务院发展研究中心市场经济研究所副所长 邓郁松

防地方债风险

从上世纪90年代起，地方政府性债务规模进入加速膨胀状态，违规举债、过度举债情况时有发生。党的十八大以来，财政改革提速增效，地方政府规范举债制度建设成为改革重点。2015年起实施的新预算法为地方政府规范举债开了“前门”，由此，正式建立了包括举债方式、债务发行、债务预算管理、应急处置、债务公开等在内的环环相扣的地方政府规范举债制度体系。今年，财政部等六部门又联合发布了《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》，进一步出实招严控风险放大。

——中国财政科学研究院副院长 白景明

（李 婕整理编辑）