

改革为中国发展披荆斩棘

本报记者 王俊岭

改革开放30多年来，中国迅速跃升为世界第二大经济体，综合国力显著提高，人民生活极大改善。然而，正如个人成长的每一个阶段都有“成长的烦恼”一样，长期依靠要素积累的粗放型发展方式也让中国经济社会面临着不小的风险与挑战，如：经济结构不合理、城乡及区域发展失衡、老龄化社会加速到来、资源环境承载接近极限等。方向决定道路，道路决定命运。在发展转型的重大历史关口，以习近平同志为核心的党中央坚持将改革作为破解发展难题、回应民众期待、书写时代答卷的一把钥匙，在过去5年中取得了一系列关键进展和重要成就，为今后中国乃至世界的发展带来了深远而积极的影响。

发展为了人民，发展依靠人民，发展的成果由人民共享。可以说，人民群众的感受和关切，既是衡量发展的标尺，更是推动发展的动力。回望过去的5年，中国在改革过程中将民众最关心最直接最现实的利益问题摆在了改革日程表的最前面。

2013年12月30日，中共中央政治局召开会议，决定成立中央全面深化改革领导小组（以下简称“中央深改组”），组长由习近平总书记亲自担任，引发海内外高度关注。中央深改组成立后不久，困扰各地多年的“城乡户籍二元化”问题便迎来了破题的改革药方。

《关于进一步推进户籍制度改革的意见》明确要求，全面放开建制镇和小城市落户限制、有序放开中等城市落户限制、合理确定大城市落户条件以及有效解决户口迁移中的重点问题。根据这份改革意见，中国要建立城

其实，老百姓关心的“看病难、看病贵”问题，既有城镇化进程较快、民众健康需求增大等外在原因，同时也有医疗资源分布不合理、医疗卫生体制跟不上时代发展需要等内在原因。

针对医疗体制自身存在的弊病，中央深改组审议通过《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》，在政府投入、医保支付、编制人事制度改革、医务人员绩效考核、城市公立医院规划布局、推动建立分级诊疗制度、加快推进医疗卫生信息化建设等多个方面给出了“全方位、宽领域、无死角”的改革药方。随后几年中，不少医疗机构在践行改革惠民方针的同时，也实现了自身发展水平的提升。

在大城市，到一家日门诊量1万多人次的知名三甲医院，找专家看个病要多久？很多人以往的印象是至少也要大半天。如今，广州市妇女儿童医疗中心给出的答

民众关切有回应，公平正义有保障，体制机制更灵活，持续发展基础牢。

2015年9月，中共中央、国务院正式发布了《关于深化国有企业改革的指导意见》，这让新一轮国企改革迎来了纲领性文件和全新的顶层设计。此后近两年中，国企改革先后出台多个支撑总体框架的重要政策和“定点爆破”的专项政策，中央各部门出台了100多个配套文件。这样一个“1+N”的方案体系及相关细则，共同构成了中国国企改革的设计图，国企改革随后便从“设计”走向“施工”。党的十八大以来，中国北车与中国南车、中远集团与中国海运、宝钢与武钢等约30家央企相继完成重组，央企数量从117家调整到98家以下，国有资本进一步向重要行业、关键领域、前瞻性战略性新兴产业以及优势企业集中。

举一纲而万目张，落一子则满盘活。中央深改组第十六次会议指出，实行市场准入负面清单制度，对发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用、建设法治化营商环境、构建开放型经济新体制具有重要意义。

5年来，各级政府部门在“简政放权、放管结合、优化服务”上取得了重要的进展，并为中国经济发展注入了强大的新动能。相关资料显示，最近几年，国务院部门取消和下放行政审批事项的比例超过40%；中央层面核准的投资项目数量累计减少90%；外商投资项目95%以上已由核准改为备案管理；工商登记由“先证后照”改为“先照后证”；中央和省各级政府取消、暂停和减免收费1100多项；2013—2016年累计为企业减轻负担2万多亿元，2017年还将再减轻企业负担1万亿元……

1 充分回应民众关切

乡统一的户口登记制度，取消农业户口与非农业户口性质区分和由此衍生的蓝印户口等户口类型。同时，建立与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度，建立居住证制度，健全人口信息管理制度，扩大基本公共服务覆盖面。

如今，户籍制度改革的逐渐落地正让各地民众感受到迁徙中的温暖。例如，不久前山东省济南市出台户籍制度改革新政，全面降低落户标准，规定符合条件的大专、中专学历人员即可落户济南。而在此前，非派遣来的大专、中专学历人员及具有初级职称或高级职业资格

2 有的放矢兴利除弊

案是：平均41.5分钟。退回5年前，该医院的“大医院病”也很严重，挂号排队时间长、看病等候时间长、取药排队时间长、医生问诊时间短。

据该院院长夏慧敏介绍，出现这些变化靠的就是以技术、信息化带动流程再造和管理创新。例如，2015年起，该院推行微信、支付宝、银联医程通等自助缴费，过去漫长的排队缴费如今只需“扫一扫”便可完成；2016年，该院又联合第三方征信机构推出“先诊疗后付费”，并实现与医保对接；2017年2月起，门诊药房被陆续移出医院外，患者走5分钟就到合作药店，平均取药时间从30分钟减少到约10分钟。

3 蹄疾步稳成效显著

2017年8月20日晚，中国联通集团下属上市公司中国联合网络通信股份有限公司（简称中国联通）混合所有制改革方案正式发布，引发海内外高度关注。具体来看，中国联通混合所有制改革采用非公开发行和老股转让等方式，引入腾讯、百度、京东、阿里巴巴、网宿科技等处于行业领先地位且与中国联通具有协同效应的战略投资者。这无疑是中国国企改革思路的最新探索。

南京邮电大学信息产业发展战略研究院院长王春辉评价指出，中国联通的混改将会带来一个真正的运行市场化、投资主体多元化、产业链协同化的信息通信产业市场

4 全面提升发展动能

全面改革披荆斩棘，发展动能不断提升。相比于2012年底，如今全国各类市场主体增加了60%以上，保障了比较充分的就业；战略性新兴产业持续保持10%左右的快速增长；创客经济、分享经济、数字经济方兴未艾；科技进步对经济增长的贡献率从51%提高到56%以上。过去3年间，中国平均每天新增市场主体超过4万家，企业活跃度保持在70%左右。

埃及《金字塔报》称，中国对世界的贡献不局限于投资和经济支持，还包括通过自身在各领域取得的改革成就向其他国家特别是发展中国家提供治国理政新理念。巴西瓦加斯基金会国际问题专家罗尼·林斯表示，自

人员难以办理迁移落户。

户籍之所以受关注，往往是因为其背后捆绑着教育、医疗等公共资源。针对民众对教育考试公平的关切，《关于深化考试招生制度改革的实施意见》明确要求大幅减少、严格控制考试加分项目，并自2015年起取消体育、艺术等特长生加分项目，确有必要保留的加分项目应合理设置加分分值。

在“看病难、看病贵”这一问题上，中央深改组通过的改革意见要求试点城市所有公立医院推进医药分开，积极探索多种有效方式改革以药补医机制，取消药品加成。同时，推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，加强基本医保、城乡居民大病保险、职工补充医疗保险、医疗救助、商业健康保险等多种保障制度建设，进一步减轻群众医药费用负担。

与户籍、教育、医疗类似，司法体制能否破除沉疴积弊、避免冤假错案，让民众在每一个案件中感受到公平正义，同样关系到人民群众的获得感与改革的含金量。回望过去的5年，不仅以呼格吉勒图案为代表的等一批冤假错案得以纠正改判，司法体制改革更是有的放矢，迈出了实质性步伐。

2015年8月18日，中央深改组第十五次会议审议通过了《关于完善人民法院司法责任制的若干意见》以及《关于完善人民检察院司法责任制的若干意见》。对于法院履职，中央深改组强调落实法官在职责范围内对办案质量终身负责，严格依纪依法追究法官违法审判责任，同时建立健全法官履职保护机制；对于检察院履职，改革重点是构建公正高效的检察权运行机制和公平合理的司法责任认定、追究机制，做到谁办案谁负责、谁决定谁负责。

格局，这不仅能推动中国信息通信领域进一步深化改革，而且能促使中国基础电信企业从“单兵种”模式和“一股独大”，向“集团军”模式和“产权多元化”升级和转型，从而极大地增强国有基础电信企业的综合竞争力。

蹄疾步稳改革实，简政放权效率高。据介绍，中国联通进行的国企改革实践最突出的一个效果就是使得总部及省级公司管理部门总数各下降近四分之一，从而为创新活力提供更大空间。

事实上，回望过去的5年，中国在以开放促改革方面的努力也是如此。2013年9月29日，中国（上海）自由贸易试验区正式成立。近4年来，上海自贸区探索的负面清单管理模式及一系列对外开放新举措取得了丰硕成果，并在天津、福建、广东、陕西、辽宁等多个省市推广复制。

已看到了中国在深化改革方面作出的巨大努力，看到了中国共产党正以一种循序渐进但坚定有力的方式打造中国腾飞的基础，用一个个必要的具体措施去实现中国梦。

中国人民大学校长刘伟教授撰文指出，最近5年来，中国经济通过提质增效实现了稳中求进。从总量增长看，稳增长的同时兼顾了对经济下行和通货膨胀双重风险的防范；从对短期失衡的控制看，牢牢守住了稳增长和防风险的双重底线；从近期与长期增长的协调上看，适度增长与结构转变相互衔接；从宏观调控方式上看，总需求管理与深化供给侧结构性改革相配合；从发展与改革的统一上看，以改革开放的深化推动生产力的解放，全面体现着稳中求进的总基调。

刘伟认为，在经济面临“三期叠加”、国际局势动荡复杂的情形下，这些成绩的取得来之不易，和改革的深入推进密切相关。



▲回望5年，“简政放权、放管结合、优化服务”在各地深入实践，为微观经济主体增加了活力。上图为福州地税部门工作人员正在对纳税人材料进行预审，以节约其办理时间。



▲中国（上海）自由贸易试验区成立以来，在对外开放上探索了不少成功经验并逐步推广至全国。图为上海自贸区核心商务区一角。



▲过去5年，优质医疗资源在改革中不断向基层下沉，并在新技术的帮助下提供便民服。上图为安徽医科大学附属医院的工作人员向患者介绍如何使用自助终端设备。



▲回望过去的5年，中国国有企业改革稳步推进，高铁、核电、大飞机不断取得突破。图为中国铁路总公司牵头研制的“复兴号”高铁列车正在运行。



▲煤炭是山西的支柱产业，然而“一煤独大、大而不强”的产业现状却制约着当地经济可持续发展。在供给侧结构性改革的背景下，山西省打响了去产能的攻坚战。图为老煤炭工人魏君龙转岗到高硫煤清洁能源与精细化学品循环经济园区后，在全新的工业设施内巡查。



▲浙江省淳安县姜家镇曾经遍布造纸厂、钢厂等高风险高能耗企业。过去5年中，当地在“绿色发展”理念指引下积极改革，转变发展模式，实现了从工业重镇向旅游风情小镇的转身。左图为生态优美的姜家镇。