

# 习近平主持中央深改小组第三十八次会议强调 站在更高起点谋划和推进改革

## 李克强刘云山出席

新华社北京8月29日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平8月29日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第三十八次会议并发表重要讲话。他强调,改革是我们进行具有新的历史特点的伟大斗争的重要方面。全面深化改革,必须加强党对改革的领导,必须坚持问题导向,必须狠抓改革落实,必须深化对改革规律的认识和运用。要继续高举改革旗帜,站在更高起点谋划和推进改革,坚定改革定力,增强改革勇气,总结运用好党的十八大以来形成的改革新经验,再接再厉,久久为功,坚定不移将改革进行到底。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山出席会议。会议审议通过了《关于完善主体功能区战略和制度的若干意见》、《关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》、《生态环境损害赔偿制度改革方案》、《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》、《关于加强法官检察官正规化专业化职业化建设全面落实司法责任制改革的意见》、《关于上海市开展司法体制综合配套改革试点的框架意见》。会议审

议了《关于脱贫攻坚责任制实施办法落实情况督察报告》、《宁夏回族自治区关于空间规划(多规合一)试点工作情况的报告》。

会议指出,建设主体功能区是我国经济发展和生态环境保护的大战略。完善主体功能区战略和制度,要发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度作用,推动主体功能区战略格局在市县层面精准落地,健全不同主体功能区差异化协同发展长效机制,加快体制改革和法治建设,为优化国土空间开发保护格局、创新国家空间发展模式夯实基础。

会议指出,探索建立涉农资金统筹整合长效机制,是推进农业供给侧结构性改革的重要途径。要加强财政支农政策顶层设计,优化财政支农投入供给,推进行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合,理顺涉农资金管理体系,创新涉农资金使用管理机制,改革和完善农村投融资体制,切实提高国家支农政策效果和支农资金使用效益。

会议强调,在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度,是落实党的十八届三中全会部署的一项重要举措。要在总结前期试点工作基础上,进一步明确生态环境损害赔偿范

围、责任主体、索赔主体和损害赔偿途径等,形成相应的鉴定评估管理与技术体系、资金保障及运行机制,探索建立生态环境损害的修复和赔偿制度,加快推进生态文明建设。

会议指出,建立村务监督委员会,是健全基层民主管理制度的探索性实践,对于从源头上遏制村民群众身边的不正之风和腐败问题、促进农村和谐稳定具有重要作用。要不断总结经验,完善制度设计,进一步规范监督主体、内容、权限和程序,完善村党组织领导的村民自治机制,切实保障村民群众合法权益和村集体利益,提升乡村治理水平。

会议强调,在上海市率先开展司法体制综合配套改革试点,要坚持党对司法工作的

领导,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,坚持满足人民司法需求、遵循司法规律,在综合配套、整体推进上下功夫,进一步优化司法权力运行,完善司法体制和工作机制,深化信息化和人工智能等现代科技手段运用,形成更多可复制可推广的经验做法,推动司法质量、司法效率和司法公信力全面提升。

会议强调,党中央提出建立中央统筹、省负总责、市县落实、合力攻坚的脱贫攻坚责任制要求以来,有关地方迅速行动,自上而下层层签订脱贫攻坚责任书,明确目标任务和工作责任,抓实各项工作任务,取得积极成效。下一步,要针对发现问题完善相关制度机制,强化领导责任制,创新精准识别帮扶机制,健全扶贫考核评价体系,推动脱贫攻坚责任制扎实落地、切实发挥作用。

会议指出,党中央授权宁夏回族自治区开展“多规合一”试点以来,在编制空间规划、明确保护开发格局、建设规划管理信息平台、探索空间规划管控体系、推进空间规划管理体制改革等方面,探索了一批可复制可推广的经验做法。下一步,要继续编制完

善空间规划,深化体制机制改革,保障空间规划落地实施。

会议强调,党的十八大以来5年,是全面深化改革夯基垒台、积厚成势、攻坚克难、砥砺奋进的5年,也是改革集中推进、全面深入、成果显著、积累经验的5年。在党中央正确领导下,广大干部群众积极投身改革,汇聚起推进全面深化改革的磅礴伟力,迎风破浪、大刀阔斧、上下联动、蹄疾步稳,谱写了改革新篇章,改革成为中国共产党的鲜明旗帜和当代中国的时代特征。

5年来,面对艰巨复杂的改革任务,党中央举旗定向、谋篇布局,以前所未有的决心和力度推进全面深化改革,对全面深化改革作出一系列重大战略部署。我们坚持从体制机制层面入手,统筹谋划改革任务,改革涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大前所未有。我们坚持一部署、九分落实,抓铁有痕、踏石留印,各项改革相继落地、渐次开花。我们坚持凝聚各方智慧,创造和积累了改革的新鲜经验。实践证明,坚持和加强党对全面深化改革的集中统一领导,提升党中央对全面深化改革的领导力和权威性,有利于全党全国在改革上统一思想、坚定信心,有利于改革涉险滩、闯难关、啃硬骨头,有利于统筹协调、蹄疾步稳推进各项改革,为全面深化改革提供根本政治保证。

改革只有进行时、没有完成时。要坚持一张蓝图绘到底。党的十八届三中、四中、五中、六中全会提出的改革任务,进展总的符合预期。对已经出台的改革举措,要对落实情况进行总体评估,尚未落地或落实效果未达到预期的改革任务,党的十九大之后要继续做实。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 李克强对东西部扶贫协作作重要批示

据新华社北京8月29日电 东西部扶贫协作经验交流会8月29日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出:当前,推进脱贫攻坚正处于关键时期,帮扶双方要认真贯彻习近平总书记关于切实做好新形势下东西部扶贫协作工作的重要讲话精神,总结经验,再接再厉,继续以深度贫困地区为重点,进一步创

新完善协作模式,加强精准帮扶,切实提高脱贫工作实效,努力在培育贫困地区内生发展动力上取得更大进展,动员和凝聚全社会力量共同参与,持续不懈打好脱贫攻坚战,带动更多贫困群众实现稳定脱贫、走上致富路,为全面建成小康社会作出新贡献。国务院副总理、国务院扶贫开发领导小组组长汪洋出席会议并讲话。

## 张德江出席人大常委会会议

本报北京8月29日电(记者孙懿)十二届全国人大常委会第二十九次会议

29日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。张德江委员长出席。

## 俞正声出席政协常委会会议

据新华社北京8月29日电 政协第十二届全国委员会常务委员会第二十二次会议29日下午举行全体会议,14位全国

政协常委、委员和地方政协主席围绕“实施精准扶贫中存在的问题和建议”作大会发言。全国政协主席俞正声出席会议。

## 张高丽访问纳米比亚

据新华社温得和克8月29日电(记者刘畅、吴长伟)应邀访问纳米比亚的中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽28日在温得和克会见纳米比亚总统

根哥布。访问期间,张高丽还驱车400多公里实地考察了湖山铀矿和沃尔维斯湾集装箱码头项目并看望了中方员工。



## 可可西里索南达杰保护站 开通卫星互联网

上图:可可西里索南达杰保护站航拍画面。  
右图:可可西里卫星互联网援建项目工作人员测试卫星通信。

新华社记者 吴刚摄  
郑月华摄(新华社发)

8月29日下午,可可西里国家级自然保护区索南达杰保护站开通卫星通信固定站,标志着青藏高原首个世界自然遗产地通过互联网联通世界。

## 美国乱象背后的“灰犀牛”

■ 华益文

美国夏洛茨维尔骚乱引发人们对美国种种乱象的关注。自从2007年美国次贷危机引爆国际金融危机,10年过去了,美国社会混乱甚至失序的现象仍然频发。这些现象背后涉及三大问题:种族歧视、贫富悬殊、政治极化。换言之,今天的美国乱象是各种矛盾的叠加,并非单一问题。

上述三大矛盾久已存在,并多次引发危机,在美国算是显性问题,堪称美国社会的“灰犀牛”。美国学者米歇尔·渥克用“灰犀牛”来比喻在经济金融领域大概率且影响巨大的潜在危机。很多时候人们尽管意识到潜在的危险,但未能积极有效应对潜在的危机。借用这一概念来描述美国上述社会问题还是比较贴切的。

种族歧视。50年前,一场种族骚乱横扫美国,多达百城陷入动

荡,成为美国内战结束后“最接近爆发内战的危急时刻”。这一次夏洛茨维尔爆发10年来最大规模的白人至上主义者示威引发骚乱,是美国不同肤色人群之间矛盾愈加激烈的最新表现。美国耶鲁大学历史学教授大卫·布莱特近日撰文指出,“美国内战就像美国历史上一条沉睡的巨龙,随时有可能出人意料地站起来,向我们喷出难以承受的烈焰”。

贫富悬殊。黑人争取了法律上的平等地位,但离真正的社会平等地位还有很长距离。民权运动领袖马丁·路德·金在50年前就意识到,在黑人解放之后,黑人仍遭受种族歧视,绝大部分原因是经济不平等。一些美国学者整理的数据显示,美国社会的贫富两极分化正在进一步加剧,如今在财富和收入两方面的贫富差距,是上世纪30年代“大萧条”

以来最大的。此外,2008年国际金融危机后,美国进入稳步复苏阶段,目前失业率降至危机前的水平,并且创下了新世纪以来的新低点,但大批低收入人群并没有“获得感”,“华尔街运动”的诉求也远没有得到满足。

政治极化。美国社会不平等引发了很多社会冲突,各种焦虑、愤怒转化为政治对立,政党政治又为此推波助澜,进而形成当前美国社会、经济和政治上的多重分裂,又相互交织的局面。其中,政治对立是美国社会矛盾的最高表现形式。

上述三大问题已成美国社会顽疾。按说,美国社会有很强的自我调节、自我平衡、自我痊愈能力,美国政治制度最初设计也是要避免走极端,美国崇尚自由、民主、平等和个人主义。但上述顽疾表明,美国社会、经济、政

治三大体制运行机理出了问题,导致政治分裂、社会失序、制度失衡,形成了“进步的悖论”“民主的悖论”“自由的悖论”,各种矛盾叠加、交织。

从制度层面看,美国200多年前设计的三权分立、相互制衡、两党争相“坐庄”等政治架构,利弊皆现,时至今日则形成了对重大改革的掣肘,流于“重选举、轻执政”,越来越难以防止社会“灰犀牛”的出现。病来如山倒,病去如抽丝。人们相信美国制度仍具有很强的自我纠错、纠偏、更新能力,但或许需要的时间会很长,过程曲折,代价巨大。

林肯曾说过,欧洲、亚洲和非洲的所有军队都不会对美国构成“危险”,如果美国遭遇“危险”的话,这种“危险”只会来自美国内部。那么,美国正处于这样的“危险”边缘吗?

(作者为国际问题专家)

望海楼  
本栏目主持人: 陈振凯

## 中国纳米专利技术量冠全球

本报北京8月29日电(记者吴月辉)“中国纳米专利数量全球第一。”29日,《国之利器 始于毫末——中国纳米科学与技术发展状况概览》(中英文)白皮书在京发布。该白皮书由施普林格·自然集团、国家纳米科学中心和中国科学院文献情报中心在北京举办的2017年中国国际纳米科学技术会议上联合发布。

白皮书提供的相关数据显示,过去20年,中国纳米专利的申请量累计达20.9

万余件,占全球总量的45%,是美国同期累计申请总量的两倍以上。同时,中国纳米专利申请所涉领域广泛,其中最多的是高分子合成和超分子化合物的专利。

白皮书认为,中国已经成为当今世界纳米科学与技术进步重要的贡献者,部分基础研究居国际领先水平,纳米科技应用研究与成果转化的成效也已初具规模。中国纳米科技研究正在向原创性突破转变,并更加关注纳米科技的产业化应用。

## 中国同金砖国家贸易全面增长 前7月进出口1.15万亿 同比增三成

本报北京8月29日电(记者杜海涛)海关统计:今年前7个月中国对其他金砖国家进出口1.15万亿元人民币,比去年同期增长32.9%,高于同期中国外贸整体增速14.4个百分点,其中出口5865.8亿元,增长28.7%,进口5618.8亿元,增长37.7%;贸易顺差247亿元,收窄48.5%。

据介绍,前7个月,中国对俄罗斯进出口3218.8亿元,增长32.5%,贸易逆差2.2亿元;对印度进出口3266.6亿元,增长28.3%,贸易顺差1983亿元;对南非进出口1562.3亿元,增长33.7%,贸易逆差450.1亿元;对巴西进出口3436.9亿元,增长37.7%,贸易逆差1283.5亿元。