●调收入结构 ●列权力清单 ●定医院章程

现代医院管理制度改革启动

本报记者 卢泽华

作为中国特色基本医疗卫生制度的重要组成部分,现代医院管理制度是基本医疗卫生制度"立柱架梁"的关键制度安排,也是深化医药卫生体制改革的重中之重、难中之难。

日前,国务院办公厅印发《关于建立现代医院管理制度的指导意见》(以下简称指导意见),提出到2020年基本建立现代医院管理制度的目标。自此,国家医改施工图上,再添浓墨重彩的一笔。



公益原则如何保障?

7月,广东省770家公立医院的患者发现手中的处方单有了新变化——药品价格下降了。这是广东省宣布全面取消药品加成的结果。监测数据显示,7月15日至21日,广州、佛山等14个市165家医疗机构患者次均住院药费环比下降9.5%。

取消药品加成是建立现代医院管理制度的前奏。过去,相关规定允许药品以高出医院实际采购价15%的价格卖给患者,这使医生热衷于开大处方以获取高额利润,"看病贵"成为屡治不愈的顽疾,严重背离公立医院的公益性定位。

药品加成取消了,如何理顺医疗费用结构,既为老百姓省下"真金白银",又能调动医务人员积极性就成了问题。对此,指导意见指出,逐步建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制。 这意味着,未来药品及大型医用设备检查治疗和检验价格可能有所下降,而诊疗、手术、康复、护理、中医等体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格将会有所上升。指导意见的出台为理顺不同级别医疗机构间和医疗服务项目的比价关系,体现知识技术价值,优化医院收入结构提供了制度保障。

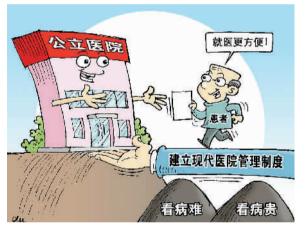
权力边界如何划分?

"过去政府对公立医院是九龙治水,公立医院的所有权和经营权界限不清,政府举办和监督公立医院在不同程度上有时缺位、有时越位。"谈到过去政府与公立医院

之间的关系,国家卫生计生委副主任、国务院医改办主任王智胜说。

政府和医院的关系该如何调整?这是建立健全医院治理体系的核心问题。此次指导意见的出台给出明确答案,即坚持政事分开、管办分开,实行所有权与经营权分离。

然而,单从概念上厘清两者关系还远远不够,具体有效落实才是重中之重。为此,指导意见重点在"取消行政职级"和"列出权力清单"上作出规定:一方面,逐步取消公立医院的行政级别,各级卫生计生行政部门负责人一律不得兼任公立医院领导职务。另一方面,详细列出权力清单,政府行使公立医院举办权、发展权、重大事项决策权等。公立医院则可以行使内部的人事管



新华社发

理、机构设置等经营管理自主权。

王贺胜表示,落实政事分开,核心是厘清政府和医院的权力清单。政府把主要精力放在管方向、管政策、管引导、管规划、管评价上来,该放的权要放、该收的权要收,医院依法依规享有自主经营管理权。

医院管理如何完善?

此次指导意见出台的一大亮点,是首次提出各级各 类医院应制定医院章程。

"什么是医院章程?它是一家医院的基本纲领和行为准则,是医院必须遵循的制度。"北京协和医院副院长杨敦干表示,目前大部分公立医院都是没有章程的,导致一些医院发展方向不明、功能定位不清,容易在改革发展中迷失方向,出现诸多问题。比如盲目扩大床位规模,脱离实际贷款发展,甚至出现了大处方、过度检查等问题,损害群众利益。在他看来,要求各级各类医院制定医院章程,对推进完善医院管理制度有着关键性作用。

除了提出制定医院章程,指导意见还在完善医院管理制度上提出多项规定。如健全医院决策机制,保证党组织意图在决策中得到充分体现,发挥专家治院作用。健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度,推进院务公开等。

中日友好医院院长王辰认为,现代医院管理包括两大类体系建设:一类是业务技术管理体系。另一类是经济和经营管理体系,指导意见基本覆盖了这两大领域。

"整体来看,这是一个比较系统、全面的战略指导性 文件,将极大提升中国医院的现代化管理水平。"王辰 迢

用"体医融合" 开好"运动处方"

刘峣

有个朋友酷爱跑步。大大小小的马拉松,几乎逢赛必报。几天前却听说膝盖受了伤,得休养大半年。原来是平日里跑步过了量,忽略了对膝盖的保护,才遭受厄

本想健身锻炼,却因为方法不得当伤了身,这样的"悲剧"可不少。如今,中国人健身的热情很高,但是常常缺乏科学健身的指导。如何有目的、有计划、有效果地科学锻炼,是民众所求,更是健康所需。

其实,科学健身体系庞大,涉及运动量的规划、运动项目的选择、运动装备的使用以及如何避免运动伤害和如何康复等内容。 科学健身需要开好"运动处方",才能让健身更健康。

事实上,早在上世纪60年代,欧美国家就提出了"运动处方"的概念。而在中国,运动处方的推广尚处在起步阶段,只能告诉人们需要练什么,但具体怎么练、练多少还不能细化说明,做不到像医院的处方那么明确。有专家形容,这就像吃饭一样,有时吃饱了,但是营养没有得到全方位的满

为了让科学健身的理念不断普及,中国政府积极规划,推广"运动是良医"等理念,提高全民健身方法和手段的科技含量。《全民健身计划(2016—2020年)》提出,要研究制定并推广普及健身指导方案、运动处方库和中国人体育健身活动指南,开展运动风险评估,大力开展科学健身指导,提高群众的科学健身意识、素养和能力水平。

而在实践层面,"体医融合"也为运动处 方提供了途径。

普通医生即使拥有丰富的医疗基础知识,但是如果不学习运动、了解运动,就难以开出合适的运动处方。只有既拥有丰富的 医疗知识,同时学习和掌握运动科学,才能够有效地为患者提供治疗方案。

有了体育和医疗的双重作用,运动就有了科学的保驾护航。一方面让运动更安全,避免内外伤;一方面让运动更有效,通过健身预防各类疾病;也让运动更可持续,充满

目 的探索 开,两



目前,体医融合 目前,体医融合 的探索者之间的是 成果也越来越多。随 着体医融合的通及, 适动处外事业一定会有 更大的证

快乐感和成就感。



健身度暑假

暑假期间,各地青少年积极参与体育活动,在健体强身的同时,度过一个有意义的假期。

上图:在河北省廊坊市安次区,一名教练在为游泳班学生讲解游泳技术要

左图:在河北省固安县,小学员们在篮球馆内练习篮球。

新华社记者 王 晓摄

从"网络外卖"到"放心肉菜",随着国民消费理念日益升级,老百姓对美食的要求不断提高,吃得健康、吃得放心,对老百姓来说是"天大的事",食品产业中的每一个环节,也成为老百姓关注的焦点。

近年来,食品药品监管部门严把从农田到餐桌的每一道防线,对违法违规行为零 容忍、出快手、下重拳,为老百姓舌尖上的安全把好关、守好门。

探寻食安治理新坐标

网络外卖新规即将出台

中国烹饪协会统计数据显示,2016年全国餐饮收入3.58万亿元,其中网络订餐市场规模达3579亿元,占比约10%。巨大的市场规模给监管带来挑战的同时,"黑作坊""苍蝇馆"等网络餐饮乱象也给外卖食客带来"舌尖上的烦恼"。

食药监总局此前公布的《网络餐饮服务监督管理办法(征求意见稿)》规定:"利用互联网提供餐饮服务的,应当具有实体店铺并依法取得食品经营许可证。"专家就此表示,"绑定实体店"的规定将在网络餐饮食品生产的源头端竖起一道"高压线"。

据食药监总局食监二司有关负责人介绍,下一步,食药监总局将抓紧出台《网络餐饮服务监督管理办法》,明确网络第三方服务平台、人网餐饮服务单位、食品药品监管部门各自的食品安全责任和义务,规范网络餐饮服务经营行为,防控网络餐饮服务食品安全风险,保障消费者权益。

明厨亮灶更加透明

近期,一则山东网友跨省举报一家江苏餐馆的消息引起业界热议。根据这位网友在网上曝光的监控视频,画面中3个身穿厨师服的人疑似做出不戴口罩、用手拿东西吃、配餐期间玩手机等不符合《餐饮服务食品安全操作规范》的行为。

为何山东网友能够跨省举报?原来,淮安市食品药品监督管理局推出"食品安全+互联网"透明共治体系,设立"淮安透明食药监"网络平台,该平台将"明厨亮灶"的视频全部接人网络,对社会开放,接受社会监督。参与食安社会共治,这就是

"明厨亮灶""透明食安"的魅力所在。

据了解,截至2016年底,各地已实施"明厨亮灶"的餐饮服务单位达90.26万户,较2015年同期增长115%,增加了48.37万户;已实施"明厨亮灶"的餐饮服务单位占持证餐饮服务单位总数的27.52%。

食药监总局食监二司有关负责人指出,实施"明厨亮灶",充分发挥消费者的社会监督作用,延伸了监管触角,进一步增强了监管的针对性和靶向性,在一定程度上实现了对餐饮服务单位食品安全的全天候监管,有效弥补了监管队伍的人员不足。

全链条追溯保驾护航

扫条码、查产地、看日期……在山西太原的52家 美特好超市里,"潜伏"着60多台食品安全追溯查询

机,让前来购物的老百姓直赞"买得安全又放心"。 记者体验发现,拿起一盒榴莲,将条码对准扫描区,系统就弹出这盒榴莲的信息:"由清徐县农产品基地供应""7月14日生产""保质期5天",附上的"农产品源批次证明"清晰显示出这盒榴莲是从北京新发地农产品批发市场购入——了解整个产品链条,只用了不到1分钟。

山西省食药监局食品流通处处长黄登宇就此表示,该系统投入使用后,不仅可以简化繁琐的票据留存管理,还可实现"从农田到餐桌""从工厂到餐桌"的质量管理动态管控,为舌尖安全保驾护航。

建立食品安全追溯体系,是今年食品安全工作重点之一,也是《"十三五"国家食品安全规划》的重要目标。据了解,目前全国已有30个省份结合本地工作实际,安排部署放心肉菜示范超市创建活动,促进企业落实主体责任。

(据新华社北京7月30日电)