

崇礼，一座河北小城的冰雪奇缘

本报记者 刘少华

时值盛夏正午，河北省张家口市崇礼区气温只有20摄氏度。这个地处内蒙古高原与华北平原过渡地带的小城，有着得天独厚的气候条件。不用下车，也能感觉到整座城对冬奥火热的激情——本季无雪，路上仍挂满与冰雪有关的标语，城中遍是雪具店。

自从2年前的2015年7月31日，张家口携手北京获得2022年冬奥会举办权之后，崇礼的冰雪奇缘便进入了全新的境地。然而，实现梦想的过程，需要的是各个方面的共同努力，尤其是张家口人的不懈奋斗。

如何“精彩、非凡、卓越”

对张家口市和崇礼区而言，眼前的任务极为繁重。习近平总书记作出的指示是，要着眼于办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

“要提高标准，一般的标准不行，必须是颠覆式的改变。”张家口市委常委、崇礼区委书记王彪感慨。在崇礼区的规划中，设计了“六个方面的脱胎换骨”，涵盖了基础设施、产业发展、城乡面貌、生态环境、社会事业和全民素质。而这些，也正呼应了习近平“努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷”的要求。

筹备冬奥之不易，体现在方方面面。距离冬奥会虽说还有5年，但此地每年9月底便下雪，雪期持续至来年4月，算下来施工时间极为有限。按规划，2019年全部场馆建设完，只剩15个月可动工。

不容犹疑，去年当地用8个月时间完成了奥运核心区2.66万亩土地的征收工作，今年便迎来了基础设施开工年。趁着没有天寒地冻，一切都在快马加鞭，7月已开工项目14个，8月要开工的项目有10个，9—10月要开工的项目有9个。

场地虽大，比场地更大的是环境。申奥成功，崇礼的生态红利有目共睹，但达到奥运标准尚需砥砺前行。

在这个季节来到云顶滑雪场，一路绿树挺拔、绿草茵茵，植被覆盖率明显高于许多地方。但对高标准的冬奥会来说，这还不够，崇礼的目标是，到2022年全区森林覆盖率达到67%，赛事核心区森林覆盖率超过80%。

此前，在接受记者采访时，河北省委书记赵克志坦言，张家口种树难。在这大片的山区里，阳面山坡多、水分少、板结重，当地流传一句话，“三年不见树，五年不见人”。但赵克志明确提出，包括今年在内的3年，这里要造林700万亩。

在崇礼区委宣传部长刘永刚的记忆里，参加工作20多年来，种树一直是张家口“最重要的事情”。“什么都能耽误，就是绿化不能耽误，祖祖辈辈传下来的，谁也不能当历史罪人。”

全民健康与全面小康

在崇礼视察时，习近平强调，之所以要办一届绿色、节约、廉洁的冬奥会，其重要意义在于，全民健康是全面建成小康社会的题中应有之义。

借由冬奥会希望实现的全民健康目标，则是习近平在2015年会见国际奥协主席、亚奥理事会主席艾哈迈德亲王时强调的，北京举办冬奥会将带动3亿人参与冰雪运动。这个目标打动了很多有投票权的国际奥委会委员。

国际奥委会对全民参与也极为重视。

在崇礼城中心的冰雪博物馆旁边，是容纳数千人的广场，欧式美食街、酒吧街、酒店鳞次栉比。这个距冬奥会赛场十几公里的地方，将成为2022年冬奥会颁奖台所在地。之所以选择在市区颁奖，起因正是国际



雪中的张家口市崇礼区景象。

陈晓东摄（资料照片）

奥委会提出的，希望当地人民能够参与其中。更大的红利则在于，当地就此实现的发展跨越。

在冬奥会张家口赛区临时展馆，习近平年初看过的沙盘上，规划有一条崇礼高速直达雪场，一条高铁直达此地，这些愿景在2019年就将变为现实。过去欠发达的张家口市，可以借此机会补齐公共服务水平不高的短板、生态环境脆弱的短板、人才匮乏的短板以及抓住机遇主动融入和服务北京。

当地农民也在借机转型。雪场附近几个村的人，多年来以种圆白菜为生。过去，冰雪一打，地里的圆白菜甚至面临绝收的风险。如今，滑雪产业逐渐成熟，崇礼从年轻人到老年人，都在这个产业中逐渐寻找着自身的新定位。雪具店、雪场甚至路边洋气的咖啡馆，一问，都是当地人在运营。

崇礼就是崇礼

过去，崇礼穷且偏，守着大好雪山，没人想到这儿可以跟现代滑雪挂上钩。

一切从20年前起步。1996年，中国第一家民营滑雪场“塞北滑雪场”，在极为艰苦的条件下建成；2003年，北京好利来公司前来投资了现代化的“万龙滑雪场”；2005年，“长城岭滑雪场”投入运营；2006年，国内第一家外商投资滑雪场“多乐美地滑雪场”正式开业；2012年，冬奥规划赛场之一的“云顶滑雪场”开门迎客。

与之相随的是，从每年几千人的滑雪规模，到2003年后突破每年4万人，到2009年后每年超过20万人，到如今每个滑雪场的滑雪人数都在剧增，有的甚至连年翻倍。

过去几年间，崇礼开始承办各类国内国际赛事。仅2016—2017年雪季，就承办了国

际雪联高山滑雪积分赛、国际雪联远东杯赛等60多项赛事，而在冬奥会之前，崇礼还将承办2021年自由式滑雪及单板滑雪世界锦标赛等重要比赛。

崇礼当然有自己的优势。这里是理想的天然滑雪场，雪量大、雪期长、雪质优，山地条件优越，温度风速适宜，滑雪期更是长达150多天。每年冬季来临，崇礼都是全亚洲开放最早的雪场，过去几年间日本、韩国等国的专业队伍开始慕名前来，将这里作为训练基地。

但崇礼也有其所不能为。习近平在崇礼考察时明确指出，崇礼就是崇礼。崇礼的定位要搞清楚，就是不要又搞成一个大而全、无所不包的大都会。

就此，如何理解崇礼的未来？当地给出的理解是，崇礼最大的优势是适合发展滑雪运动，最大的价值在于生态和环境，而其灵魂在于文化，必须突出中国元素、当地特色，决不能贪大求洋。

小城的大奇迹

崇礼与滑雪的缘分，可上溯千年。《辽史》载，1037年，辽兴宗率群臣，“夏四月，猎野狐岭。闰月，猎龙门县西山（今崇礼野鸡山、老虎沟一带）。”史载，辽兴宗狩猎之时，山陡雪深，马不堪用，乘“雪橇”逐走兽。

老虎沟附近的太子城村发掘出来的历史文物，成为这段历史的见证。

如今这历史回荡的地方，正迎来世界各地的滑雪爱好者。光有历史还不够，千年的冰雪产业要对接国际标准，当地非蜕变不可。

张家口市委常委、宣传部长李莉对这一

点感触尤深。2011年起先后任崇礼县代县长、县长、县委书记的她，完整经历了申奥的全过程。她还记得，国际奥委会给出的申办答卷，上来就给大家一个下马威。“10个方面101道题，看完我就明白冬奥会为什么伟大了。”

于是，申办团队集体在酒店里“闭关”，每天早7时到夜里1时，在专家帮助下逐个回答问题。正是在这个过程中他们发现，按国际惯例，人家要的不是大道理，而是讲故事。经此一役，这些土生土长的干部思维方式都变了。

当地人也开始从田间走上滑雪场。“不能一听说滑雪的都是说普通话的，没有说当地方言的。”“外界来参观的时候，总问我们会不会滑雪，我们也觉得很尴尬。”崇礼区旅游局副局长于进河提供了一个别致的视角，他告诉记者，从2015年开始，当地便开始在中小学生和干部队伍中普及滑雪。2016年培训了3000人，今年则计划培训7000人。

不仅如此，这些“说当地方言的”人，也在磨练着与世界沟通的语言技能。这里已经与北京新东方展开合作，计划用3年时间为张家口培训外语人才3万人。

云顶酒店服务员小郑，此前一直在当地酒店工作，从小也没接触过滑雪。在通往云顶滑雪场的索道，她漫不经心地指着中、高级赛道说，“我现在滑的都是这些难度级别的。”

用语言，用行动，用雪场上飞驰的身影，用山峦上覆盖的绿树，用世界最顶级的赛道，用地球人都懂的友善，这个河北小城正在筹备的，可能是建城以来影响最大的一件事。

但崇礼是有底气的，就连它的名字都来自儒家思想中的“崇尚礼义”。如今，世界给了它一个前所未有的展示机会。



在北京冬奥会成功申办近两年之际，由中国体育科学学会、河北省体育局、张家口市崇礼区政府主办的2017科技冬奥论坛暨体育科技产品展示会7月28日在崇礼召开，旨在为科技冬奥提供智力支撑。与会人士就科技冬奥进行了介绍和讨论。图为参观者在展示会上体验产品。

新华社发

地方债频被点名如何看

本报记者 邱海峰



近半个月来，地方政府债务成为高频词汇。7月14日至15日召开的全国金融工作会议、7月24日召开的中共中央政治局会议、7月28日召开的国务院常务会议均点名提及地方政府债务，并对控制地方债务、防范风险提出了明确要求。对此，专家指出，当前，中国地方债风险虽总体可控，但相关风险不容忽视，局部地区的风险更需特别留意。在此背景下，国家强调加强地方债管理、化解地方债风险并提出相关要求，出台具体措施释放了明确信号：变相融资、隐性债务等违法违规举债将被坚决遏制，债务增量也将会被严格控制。

债务率下降8.7个百分点

谈及地方债，其债务率及风险状况一直是国内外关注的焦点。财政部最新数据显示，到去年末，全国地方政府债务余额15.32万亿元，控制在人大批准的限额17.19万亿元以内。如果以债务率（债务余额/综合财力）来衡量地方政府债务水平，2016年地方政府债务率是80.5%，不仅仍低于国际通行警戒标准，且较2015年89.2%的债务率下降了8.7个百分点。

“债务率的下降，充分说明近年来逐步建立的地方政府债务管理和监督体系开始见效。在限额管理、预算管理以及构建常态化监督机制等措施下，地

方政府债务总量增长得到了有效控制，整体状况明显好转，债务风险总体可控。随着管理体系的不断完善、政策措施的进一步落地，未来地方债风险会更加可控。”中国财政科学研究院副院长白景明在接受本报记者采访时说。

财政部副部长刘伟介绍，今年十二届全国人大五次会议批准的2017年地方政府债务限额是18.82万亿元。到6月底，地方又发了一部分债，现在的地方政府债务余额是15.86万亿元，还是控制在18.82万亿元这个限额以内的。

违法违规举债难有空间

地方债风险总体可控，并不意味着没有挑战。业内人士指出，前几年，一些地方违法违规举债，导致政府债务快速上升，带来了很大的隐患。近年来，随着新预算法的出台及相关政策措施的落地，地方政府举债行为得到了一定规范，但通过融资平台公司变相融资、以政府购买服务名义违法违规举债、进行违法违规担保融资等问题依旧未得到完全解决。

对于违法违规举债行为，中共中央、国务院近日再次提出明确要求：“有效规范地方政府举债融资”“各地要落实主体责任，堵住‘后门’，坚决遏制违法违规举债。”

具体来看，财政部预算司副司长王克冰日前在介绍地方债管理问题时指出，地方政府一律采取在限额内发行地方政府债券方式规范举债，除此之外，地方政府不得以任何方式举债。坚决制止地方政府通过融资平台公司变相融资，要督促地方严格执行国家出台的PPP、政府投资基金、政府购买服务等各项规范政策要求，防止地方政府把它异化为变相举债的渠道。加快推进融资平台公司市场

化转型，剥离融资平台公司的政府融资职能。加大对违法违规融资担保行为查处问责力度。

“应该看到，遏制违法违规举债是依法规范地方政府举债行为的必然要求，这是一项长期工作。”白景明说，在此过程中，相关要求会越来越明确、管理措施会更加全面有效，这些都将推动不规范举债的大幅减少，违法违规举债将很难再有空间。

债务增量将被严格控制

防范和化解地方债风险，还需充分处理好存量与增量两个问题。在白景明看来，既要强调消化存量，也需重视控制增量，进而保持政府债务的合理规模。对于存量债务，国家已在发行地方政府债券逐步置换这部分债务，这有利于促进政府债务依法全部纳入预算管理，减轻地方政府到期债务集中偿还压力，并降低地方政府利息负担。

增量方面，最近召开的全国金融工作会议明确提出，各级地方党委和政府要树立正确政绩观，严控地方政府债务增量，终身问责，倒查责任。

“强调地方债增量控制，应进一步完善限额管理，确定的限额决不允许突破。同时，地方政府在举债过程中要充分考虑可承受性及合理性，且凡是地方政府新增政府债务，就必须纳入预算，进行有效监督和管理。此外，关于地方债问责，应将债务管理纳入干部考核评价，该问责就问责，不能让地方把借钱当儿戏，要遏制其举债的冲动。”白景明说。

需要指出的是，控增量不代表无增量。7月28日召开的国务院常务会议就要求开好“前门”，支持地方政府合法合规举债融资，加大对易地扶贫搬迁、深度贫困地区基础设施建设等的支持。

军嫂喜获创业礼包



7月30日，江苏省首家“军嫂创业涉税服务站”在南京成立。这份由南京地税党员志愿者在“八一”建军节前向军嫂们送上的创业特殊礼包，旨在为驻宁部队军嫂提供快捷、专业化的涉税服务，鼓励军嫂用足用好国家税收优惠政策，更好地创新创业。

孙军 王锐摄（人民视觉）

皖南山区 欢乐瓜节



7月29日，安徽省黄山市徽州区呈坎镇灵山村西瓜节热闹开幕，吸引了十里八村的乡亲和不少外地游客前来欢乐度夏。图为小朋友在参加吃西瓜接力赛。

曹晓东摄（新华社发）