追赶超越 绿色崛起

——“绿水青山就是金山银山”的安康实践

郭 青

安康市瀛湖生态旅游区

陕西省安康市属秦巴生物多样性生态功能区、南水北调中线工程重要水源涵养区、国家秦巴山集中连片特困地区和川陕革命老区，在“四区”叠加的独特市情下，我们坚持践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的“两山”理论，把生态经济作为“两山”之间架起的一座桥梁，确立了“追赶超越、绿色崛起”的发展总纲，实现生态建设和经济发展协同推进，城乡因环境而美、群众因生态而富，走出了一条欠发达地区生态经济化、经济生态化的全面协调可持续发展新路子。

“十二五”时期，安康主要经济指标增速持续保持陕西省第一方阵，2015年5项经济指标位居全省第一；2016年安康生产总值增长11.3%，分别高于全省、全国3.7、4.6个百分点，生产总值、第二产业增加值、规模以上工业增加值、农村居民人均可支配收入、一般公共预算收入增速和非公经济增加值占GDP比重6项指标位居全省第一。安康相继被命名为国家主体功能区建设试点示范市、国家低碳试点城市、国家新型工业化富硒食品产业示范基地和全国第一批医养结合试点单位，“两山”理论绘就了一个欠发达地区发展的新样本，生态经济成为激活安康后发优势的新动力。

以生态产业为核心 着力构建循环产业体系

习近平总书记指出，生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，绿水青山也就变成了金山银山。

我们破除传统思维中将生态保护与经济增长对立起来的误区，坚持循环产业体系是安康绿色发展的命脉，把生态优势转化为发展优势作为供给侧结构性改革的主攻方向，既做到了每年发展有增量、每年结构有优化，又做到了将环境保护由末端治理转变为源头治理。综合利用山、水、人基本要素，促进经济再生产和生态再生产同步发展，推进富硒产业、生态旅游、山林经济、涉水产业、劳动密集型产业等生态友好型产业跃上新台阶，形成了“人养山、山养人”“人养水、水养人”的良性循环。

安康通过与中国农业科学院共建中国富硒产业研究院，借力、借智、借势打造“中国硒谷”地域品牌，建成全国唯一的富硒食品开发国家地方联合工程实验室、国家级富硒产品科技创新孵化器，富硒产业连年保持30%左右的超高速增长，成为生态友好型产业的首位产业和支撑贫困群体脱贫致富的主导产业。

安康按照全域旅游发展要求，构建“一心两廊三区”发展格局，着力提升中心城市旅游承载体验和服务集散功能，打造汉江百里画廊和秦巴千里绿道，开发秦岭之心森林游、巴山之巅草甸游、凤凰仙境康养游特色体验区，努力将安康建设成为西部一流、全国知名的休闲度假胜地和健康养生旅游目的地。

安康鼓励发展山林经济，形成了“高山特色木本油料、中山林下种养间套、浅山茶果桑畜环绕、河谷平坝花卉种苗、设施农业遍布川道、生态旅游链接城乡”的绿色循环产业发展格局。

以生态环境为基础 强力推动生产生活方式绿色化

习近平总书记指出，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。

我们把生态安全体系建设作为发挥安康生态优势的基础工程来抓。环境是安康最基本的民生，是安康实现可持续发展的关键，绝不能以破坏生态环境为代价换取一时经济增长。

一是推进节能减排降耗。实行转存量、优增量、控总量、减量置换的能源消费控制政策，抓好重点领域和重点单位节能，实现了主要污染物排放总量不断下降。实行产业准入负面清单，始终把环境容量、资源利用、节约集约作为企业引进和项目建设的先决条件，环境影响评价和“三同时”执行率100%。

二是做好城乡环境监管。建立健全“各级党委政府负总责、部门分工负责、环保部门居中协调监管”的环保监管工作推进机制，出台环境风险隐患排查、动态管理、风险评估、责任追究等制度，深入推进汉江水质保护十大专项行动和“治污防霾·保卫蓝天”计划，对突出问题开展专项督查，以法治手段做好环境监管工作。

三是加大国土空间绿化力度。按照“一年栽五年的树，一代人造三代人的林”的要求，实施天然林保护、长江防护林和新一轮退耕还林工程，加快推进汉江绿化和“三沿三边”等重点区域绿化工程。

以生态布局为统筹 聚力优化国土空间开发新格局

习近平总书记指出，国土是生态文明建设的空间载体。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，整体谋划国土空间开发，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，给自然留下更多修复空间。

我们破除限制开发就是限制发展的误区，通过创新区域生态功能管理机制，实行“点上开发、面上保护”，切实把加快转变经济发展方式和提升空间利用效率的要求落到实处。

一是创新发展“飞地经济”。安康被列为限制开发区域和禁止开发区域面积占91.9%。我们按照“全域安康”理念，打破县区行政区划限制，通过规划、建设、管理和利益分配、项目引导等合作机制，引导限制开发、空间不足的县把重大项目向月河川道集中，形成了限制开发区域和重点开发区域资源共享、优势互补、互利共赢的发展局面。

二是推进“三区两园”建设。我们加快建设安康高新区、恒口示范区、瀛湖生态旅游区，加快推进一批特色小镇建设，在突出产业特色等方面迈出新步伐。

三是实施“一县一策”。安康对各区县构建了差异化考核体系，大力推进“一县一策”，形成“一业为主、错位发展”的县域经济发展格局，打响各具特色的县域品牌。

以生态福祉为追求 全力补齐全面小康短板

习近平总书记指出，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

我们顺应人民群众对良好生态环境的新期待，加快推进生态文明建设。贫穷不是生态文明，生态保护如果不能让人民得到实惠，就会失去动力，也是不可持续的。安康10县区都是贫困县，我们把生态文明与改善民生紧密结合起来，加快补齐脱贫攻坚工作短板，确保“精准扶贫、精准脱贫”取得实实在在成效。

一是“支部+X+贫困户”模式促脱贫。安康在脱贫攻坚中以红色党旗引领绿色发展，充分发挥基层党支部的核心引领作用和市场主体的示范带动作用，探索形成了“支部+X(园区、景区、社区工厂、龙头企业、专业合作社等)+贫困户”模式。

二是移民搬迁斩穷根。“十二五”以来，安康已搬迁安置18.8万户71万人，其中搬迁贫困户8.4万户27.8万人，2016年全市搬迁贫困户4.15万户15.5万人，是6年来搬迁贫困户最多的一年。我们把推动群众就近就地就业放在首位，实行“移民搬迁进社区、土地流转建园区、农民就地变工人”的综合承载方式，有计划、按步骤地把搬迁群众转化为产业工人，实现“挪穷窝、改穷业、断穷根”，确保“搬得出、稳得住、能致富”，推动解决“三留守”等社会问题。

以生态机制为保障 努力营造良好的发展环境

习近平总书记指出，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。

我们破除抓生态经济等中心工作与抓党建工作“两张皮”的误区，以改革创新为动力，健全体制机制，树牢规矩意识，在落实“第一责任”中推进“第一要务”。

一是形成了较为完备的制度体系。例如，在指导思想方面，我们提出建设西北生态经济强市奋斗目标，并以绿色优势、综合实力、城镇功能、民生福祉、文明程度“五个显著提升”夯实了目标体系；在重要构成方面，我们形成了生态安全体系、循环产业体系、新型城镇化体系、生态环境监管体系的制度设计，力促发展优质、生态优良、环境优美。

二是健全领导生态经济工作新机制。反思安康过去拥有生态资源优势却发展滞后，主要是发展方式以及产业组织形式落后的原因，市委扭住新常态下党委总揽和协调经济工作的能力短板，以经济发展方式、产业组织方式、领导经济工作方式的转变助推发展，形成了加快发展的凝聚力、执行力和生产力。

三是营造良好的政治生态。我们抓好党建工作，层层压紧压实全面从严治党责任，在抓方向、抓干部、抓环境上着力，以政治生态不断优化促进发展环境持续好转，为生态经济发展提供了强有力的组织和作风保障。

（作者系中共安康市委书记）

丝路特刊

人民日报海外版编辑部 陕西省委对外宣传办公室 合办

“海外陕煤”走天下

助力“一带一路”能源合作

田立阳 梅方义 钱 锴 汪 琳

陕西是能源大省，煤炭、石油化工、制造业等传统优势行业正在经历新一轮的结构调整。作为陕西省属重点企业，陕煤集团坚持“交流了解、增进互信、深化合作、共谋发展”的原则，积极主动作为、发挥自身优势，助力“一带一路”建设。

“我们将主动融入‘一带一路’建设中，在吉尔吉斯斯坦石油炼化项目投入运营的基础上，借助亚投行融资平台，积极在塔吉克斯坦、哈萨克斯坦、澳大利亚等地布局项目，拓展发展空间，提升国际化水平。”陕煤集团董事长、党委书记杨照乾在陕西省追赶超越点评大会上表示。

目前，陕煤集团已在“一带一路”参与国家和地区规划布局了包括石油炼化、煤炭资源勘探、煤化工、煤电一体化等项目，总投资近15.8亿美元。陕煤集团着力以项目建设为基础，搭建互融互通发展平台，争做“一带一路”建设大潮中的排头兵。

中亚能源公司投资建设的中大石油项目全景

项目筑基 打造“海外陕煤”名片

自2010年开始，陕煤集团率先试水“走出去”，在吉尔吉斯斯坦开始投资布局，成立中亚能源公司。当年，中亚能源公司在吉尔吉斯斯坦投资约5亿美元，建设了中大石油80万吨/年炼油项目。该项目位于卡拉巴德市东方工业园，总占地面积约350公顷，于2013年12月底基本建成，经过首次试车点火、调试运行、持续试生产运行，最终于2017年1月1日进入正式生产运行阶段，目前系统运行平稳。

在项目建设运营中，中大石油公司始终坚持“本土化”战略，直接使用当地员工1000余人，带动间接就业超过2000人，是目前为吉尔吉斯斯坦提供就业岗位最多的企业之一。为了引领和带动当地工业现代化水平提升，中大石油在建设中开始着手“人才孵化”，通过与西北大学共同实施“千人培训计划”，为企业定向培养了各类技能型和管理型人才。据悉，该项目是吉尔吉斯斯坦建国以来投资规模最大的工业项目、最大的外商投资项目、中资企业在吉投资最大的项目，该项目已成为中吉两国务实合作的标志和人民友谊延续的新桥梁。

目前，中亚能源公司已逐步成为陕煤集团在中亚地区的对外窗口和投资平台，成为“海外陕煤”的一张靓丽名片。基于“一带一路”参与国家资源优势突出的现实，中亚能源公司以中大石油项目为依托，争取临近国家的油气田区块，对2家炼油厂进行收购洽谈，实现油品粗加工；将在吉尔吉斯斯坦南部产油区域展开合作，逐步进入中亚地区的原油开采领域。公司还积极延伸下游产业链，成立了油品销售集团，全面布局加油站网络建设，目前已通过收购、新建、租赁等方式，完成吉尔吉斯斯坦境内近100座加油站的布局。

在中大石油项目的带动下，当地物流运输、材料供应、农业种植等产业均已取得长足发展和进步。下一步，中亚能源公司还将以油品销售网络为基点，依托自身优势，探索开发加油站便利店、公路服务区建设、汽车维修等非油业务，进一步延伸产业链、价值链，拓展同“一带一路”参与国家更广泛的合作。

基建“探路” 助力新丝路建设

建设集团作为陕煤集团多元板块中的重点企业之一，全面实施“走出去”战略，积极抢抓国际市场机遇，在新丝绸之路上开启了新征程。2016年12月30日，建设集团和塔吉克斯坦相关部门成功签署《国营单位和私营单位伙伴关系协议》，这标志着该公司在海外市场上迈出了坚实的第一步，也是近年来陕煤集团所属企业在国际工程领域进行的积极探索。

处于工业初始化阶段的塔吉克斯坦基础设施薄弱，尤其是电力短缺制约着其经济社会发展，兴建发电厂成为当务之急。为此，建设集团顺势而为、抢占先机，寻求并成功把握塔吉克斯坦丹哥拉经济特区输变电项目，该项目的建成将切实缓解该特区电力供应的紧张局面，有力支持塔吉克斯坦经济发展。

作为建设集团在国际市场上的首个BOT境外项目，项目运用了强强联合、优势互补、效能最优的工程建设模式，为该公司开拓海外市场提供良好借鉴。协议签订后，经过前期多方实地考察调研，该公司完成了项目技术层面的可行性研究，并挑选精兵强将组建了一支常驻塔吉克斯坦的海外团队，为项目建设提供了可靠的技术和人才保障。

该项目总投资为2280万美元，预计7年内收回投资后可获利2130万美元；项目为新建220/35/10KV变电站一座和两条总计41公里220千伏双回路输电线路，变电站规划容量为2×125兆瓦，建成后将为经济特区规划内的近60户企业进行供电服务。

截至目前，该项目正在有条不紊地进行，设计方案已通过塔吉克斯坦电力总公司审察，高压输电线路走向已踏勘完毕，项目建设开工在即。该公司用智慧勾勒的一张张图纸，正让项目变成立体、生动的现实，在“一带一路”这个舞台上精彩绽放。

伴随着“一带一路”国际合作的深入，塔吉克斯坦项目的建成将为建设集团带来另一波发展契机，公司将立足塔吉克斯坦，辐射周边，借此项目展示其在建筑领域的管理和技术优势，不断与塔吉克斯坦及“一带一路”参与国家进行深入合作，积极开拓基础设施建设、房屋建筑、矿山工程等领域的业务。同时，陕煤集团也将在巴基斯坦、印度尼西亚、印度等地不断拓展相关业务范围。

技术支撑 发展清洁能源

今年5月，杨照乾带队到日本三菱化学控股株式会社、伊藤忠株式会社、高化学株式会社进行访问，就榆林煤炭分质利用制化工新材料项目进行洽商。该项目是陕煤集团落实贯彻“能材并举”战略，借鉴国际先进化工园区管理模式，按照园区化、高端化、精细化思路设计打造的现代煤化工产业集群。项目以煤制烯烃、煤制芳烃以及煤制乙二醇为主要路径，以煤基新材料为终端产品，通过产业链适度延伸，实现现代煤化工与石油化工、化纤、建材等产业融合发展，极大地提升资源转化效率。按规划，项目总投资约983亿元，年转化煤炭约2000万吨，可生产包括聚烯烃、聚酯等高端合成树脂、合成纤维单体等在内的新材料590万吨。项目建成后，规模经济效益和社会效益相当可观。

这仅是陕煤集团依托先进煤化工技术，发展清洁能源之路的一个缩影。近年来，集团以煤炭分质清洁高效利用为主线，转变煤炭传统利用方式，将低阶煤通过以热解为核心的分质转化和物质、能量的梯级利用，经济环保地实现油、气、化、电、热的高效多联产，先后建成煤炭绿色高效开采国家地方联合共建工程研究中心、国家能源煤炭分质清洁转化重点实验室、甲醇制烯烃国家工程实验室、煤制化学品国家地方联合共建研究中心等4个国家级技术研发或工程中心以及5个省级研究中心、7个省级企业技术中心、2个省创新型企业和4个省创新型试点企业，取得了一系列重大技术的突破。目前，陕煤集团着力于煤炭分质清洁高效利用领域的技术探索，把国内、国际最新的先进煤化工技术进行有机融合，将煤化工产业链条延伸到精细化工产品，发挥煤炭的最优利用效率，全力助推企业实现转型升级和绿色环保发展。

2017欧亚经济论坛9月在西安开幕

本报电（李忱阳）近日，欧亚经济论坛组委会2017年工作会议在北京召开，论坛组委会名誉主任、全国政协副主席陈元，论坛组委会副主任、陕西省副省长魏增军出席会议并讲话。

据悉，2017欧亚经济论坛定于今年9月21日至23日在西安举行，主题为“共建‘一带一路’：发展战略的对接”。在新闻发布会上，魏增军表示，与往届相比，本届论坛具有办会理念更加务实、内容形式更加多样、平台功能更加凸显、各方参与更加积极4个新特点。今年，论坛将采用“论坛主体会议+‘一带一路’国际产能合作博览会+西安国际投资贸易洽谈会”三位一体架构模式，突出论坛“会议研讨、商品展示、投资洽谈相互结合并促进”的特色。

本届欧亚经济论坛设开幕式暨全体大会，金融、文化、科技、生态、旅游、农业、人才、教育、地学、气象、上合组织地方领导人圆桌会议等11个平行分会和系列配套专题会议等40余项活动。论坛计划邀请上合组织成员国、观察员国、对话伙伴国及部分“一带一路”参与国家政要，有关国际组织代表及相关国家驻华使节，国内外相关业界代表及城市代表，知名人士、专家学者等1000余人参加活动。

丝路文化研学活动开班

本报电（吴绍礼）近日，由西安市丝绸之路文化旅游研究会主办的“丝绸之路东段北线佛教文化之旅”研修班第一期研修正式开班。

本次研修班是西安市丝绸之路文化旅游研究会在其长期举办的《丝路文化大讲堂》基础上，配合“一带一路”建设，积极推广从西安出发的丝绸之路文化线路旅游所开展的文化研学活动。第一期研修班将按照丝绸之路的历史线路，从西安出发，经彬县、固原、武威、张掖至敦煌；重点在丝路沿线的佛教石窟寺进行现场讲座，通过实地研修的形式，有效宣传推广丝绸之路上的文化艺术交流与成果。

在丝绸之路上，各地区间的文化交流非常重要。全球的爱好者可走上丝路，去感受东方与西方在丝路各段的文化交融。这是全球丝路旅游界的共识，也是西安市丝绸之路文化旅游研究会长期致力研究的丝路文化旅游模式。