

G20:

从危机中走来 在合作中发展

严 瑜 毕梦静

成员国覆盖全球几乎所有的重要经济体、经济总量约占全球经济的85%，贸易规模占全球贸易总额的80%，人口占全球总人口的65%……从崭露头角，到当仁不让地成为当下全球最具代表性的经济政策协调平台，G20的“蝶变”完成于过去的短短几年间。

从危机中走来，在合作中发展。G20是全球治理最有效的模式之一，这已成为国际社会的共识。

2017年7月7日至8日，G20峰会第12次会议在德国汉堡举行。德国作为此次G20峰会的主席国，将会议主题确定为“塑造联动世界”，并从三方面推动G20的工作：重构韧性、改善可持续性、承担责任。

起源：危机的产物

如今，谈起G20的历史，人们自然就会想到2008年那场震动全球的金融危机之后面临受命，进而崛起为全球经济治理的重要平台。事实上，G20的肇始也与一场危机有关。

1999年12月，G20在德国柏林召开首次会议，成员包括作为八国集团(G8)成员国的美国、英国、法国、德国、意大利、加拿大、日本、俄罗斯，以及中国、阿根廷、澳大利亚、巴西、印度、印度尼西亚、墨西哥、沙特阿拉伯、南非、韩国、土耳其等11个新兴国家和作为一个实体的欧盟。

彼时，1997年亚洲金融风暴的阴影依然弥漫，世界经济体心有余悸，1998年俄罗斯金融危机、1999年巴西金融危机接踵而至。促进工业化国家和新兴市场国家就国际经济、货币政策和金融体系的重要问题开展富有建设性和开放性的对话，防止类似亚洲金融风暴的危机重演，成为G20成立的初衷。

时针指向2008年11月15日，美国华盛顿，G20首次领导人峰会在此举行。无论是对于G20，还是对于整个世界，这都是一次具有里程碑意义的峰会。在此之前，G20会议主要由各国财长或各国中央银行行长参加。

会议规格的大幅提升足以表明，这一次，摆在G20讨论桌上的议题更为重要，也更为紧迫棘手——金融危机全面爆发，全球货币金融市场剧烈动荡，世界经济面临巨大冲击，如何同舟共济，渡过难关？G20领导人峰会这个更高级别的国际经济合作平台成为解决问题的一个选项。

“可以说，G20是危机的产物。”中国现代国际关系研究院世界经济研究所研究员陈凤英在接受本报采访时说。

金融监管不力，贫富差距悬殊，百年不遇的金融海啸将发达国家潜在的制度性问题暴露无遗。要想解决危机，必须推动变革。如陈凤英所说，“这场危机发生在华尔街，然而，发达国家或者说G7，已经没有能力应对这场危机，他们知道必须借助新兴市场的力量”。

当时，一个不容忽视的趋势已经愈加清晰：世界政治经济格局正在发生深刻变化，新兴经济体作为一股不断崛起的力量，角色日益突出。

数据显示，到2009年上半年，新兴市场国内生产总值已占全球的50%，贸易总量占40%，外汇储备占70%。就在西方发达经济体都被笼罩在危机的愁云惨雾之中时，新兴经济体却为世界带来了难得的积极迹象。

“新兴经济体快速发展，在世界经济中的比重迅速提高。”中国社科院世界经济与政治研究所研究员沈骥如在接受本报采访时指出，在2008年金融危机之后，升格为领导人级别会议的G20峰会，更能代表当今世界经济的主要力量。“如果G20成员国能够相互协调，广泛合作，那么应对世界经济各种挑战的能力就会大大增强。”

让世界为之瞩目的不只是新兴经济体不断扩大的体



图为6月29日，欧洲多国领导人在德国柏林出席G20峰会筹备会议。

资料图片

量。“在参与全球化的过程中，新兴经济体在发展中取得的成功，也让联合国、国际货币基金组织、世界银行等全球治理的多边机制意识到，可以吸纳新兴经济体尤其是中国‘集中力量办大事’的模式。”陈凤英说。

危机的催化和世界格局调整的现实需求，让全球治理结构走到了变革的关键路口。G20领导人峰会开启了一个新的方向。一年之后，在2009年9月举行的G20匹兹堡峰会上，全球19个主要经济体和欧洲联盟领导人共同宣布，G20将取代G8成为国际经济合作与协调的首要全球性论坛。

作用：信心与“药方”

发展至今，G20领导人峰会为国际社会合力应对经济危机、推动全球治理机制改革注入的动力之强劲、之持久，有目共睹。

“G20最大的作用是恢复信心。”陈凤英说。

2008年底，面对急剧动荡的全球金融市场，在发达国家几乎束手无策之际，G20领导人在华盛顿峰会上郑重承诺，加强协作，共同应对金融危机和支持经济增长，并呼吁改革世界金融体系，防止类似危机再次发生。

信心比黄金更可贵。这份全球协作共抗危机的意愿和决心对于当时脆弱的世界经济而言，无疑是一颗“定心丸”。

之后，一系列具体措施相继落地。全球主要经济体在大规模金融救市计划基础上，纷纷出台经济刺激方案，各国央行还多次掀起联合降息、注资行动，推动经济复苏。

效果很快显现。在2009年9月匹兹堡峰会举行之前，经济合作与发展组织预计称，世界经济走出衰退的速度可能快于之前预期。而在实现这一提速的过程中，新兴经济体的作用十分突出。数据显示，近10年来，新兴经济体对世界经济增长的贡献率一直超过50%。2008年金融危机之后，这一数字更是达到70%。

此后，G20总是全球信心的主要来源。面对2009年底开始发酵的欧债危机，G20同样没有袖手旁观，而是将其列为多次峰会的重点讨论议题。2012年6月，在墨西哥

洛斯卡沃斯举行的G20峰会就为解决欧债危机勾勒出具体路线图。

“如果没有G20峰会，今天各国可能还没有办法坦然地坐下来，谈论如何分世界这块蛋糕。”陈凤英说。

在应对危机的同时，G20还给全球带来一个更为可喜的希望，那就是全球治理体系的变革拉开帷幕。随着世界经济逐渐走出危机泥潭，进入复苏节奏，G20峰会开始为国际经济金融体系更为深层的“病根”开出药方。

2009年4月的G20伦敦峰会发布宣言，将此前G7为促进金融体系稳定而成立的金融稳定论坛，正式更名为金融稳定理事会，并扩员至G20成员及相关经济体和有关国际组织。

同年9月的G20匹兹堡峰会发表《领导人声明》，承诺将新兴市场和发展中国家在国际货币基金组织的份额提高至少5%以上，并决定发展中国家和转型经济体在世界银行将至少增加3%的投票权。此后，国际货币基金组织份额改革和世界银行投票权改革有序推进。

“G20领导人峰会这一机制形成之后，部分改变了全球经济治理当中发达国家和新兴经济体话语权不平衡的问题，新兴经济体的话语权有所提高，全球治理更能呼应各种类型国家的利益诉求。”沈骥如指出，这为世界经济克服危机、实现复苏提供了更大的动力。

近年来，G20持续推出多项稳定政策，为世界经济发展保驾护航，G20新型全球治理机制已然走向世界舞台。在2016年G20杭州峰会结束之后，拉美社就直言，G20峰会在寻找解决全球经济问题有效方法的道路上，起到了引导正确方向的重要作用。

中国角色：引领与引擎

与以往的国际经济政策协调平台相比，G20的最大特点是让新兴经济体参与对话，不再只是少数发达经济体垄断话语权。而在这些新声音中，最受关注与期待的，无疑是“中国方案”。

“在G20中，中国是一个顶梁柱，起到中流砥柱的作用。”陈凤英认为，正如发达国家的代表是美国，新兴市场国家的代表就是中国，中国这股崛起的力量，责任意

识很强，扮演着领头羊的角色。“当年救危机时，中国不遗余力。之后每一次有问题、有争论时，中国都会挺身而出，提出中国方案。”

的确，作为创始成员，中国一直以来都是G20中最关键而活跃的“优等生”，始终积极参与全球治理。尤其是中共十八大以来，习主席在G20峰会中的发言，总是切中世界经济弊端，号召共同应对，引发广泛共鸣。

“一花独放不是春，百花齐放春满园。”2013年9月5日，习主席在G20圣彼得堡峰会上明确表态，坚定维护和发展开放型世界经济。

“独行快，众行远。”2014年11月15日，习主席在G20布里斯班峰会上呼吁，二十国集团成员要树立利益共同体和命运共同体意识。在那次峰会上，习主席也表达了对G20的期许——要继续做全球自由贸易的旗手，维护多边贸易体制，构建互利共赢的全球价值链，培育全球大市场。

“善治病者，必医其受病之处；善救弊者，必塞其起弊之原。”2015年11月15日，习主席在G20安塔利亚峰会上，向与会者提出两个亟须回答的问题：一是“怎么看”，要精准把脉世界经济形势；二是“怎么办”，要为促进全球经济增长和就业开出良方。

2016年的G20杭州峰会，更是中国担当与中国智慧的一次完美彰显。进入“后危机”时代，无论是G20本身，还是世界经济，都又一次走到十字路口，面临重大抉择。而正是在杭州峰会上，G20开启了由危机应急管理向全球治理长效机制的重要转型。由中方起草、主导的《二十国集团领导人杭州峰会公报》作为峰会最重要的纲领性文件，将创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推动解决世界经济增长所面临根本问题的中国方案，倡导构建人类命运共同体以及完善全球治理的中国主张上升为国际共识。

“在杭州峰会上，中国的理念和倡议得到了各方面的认同。特别是包容性发展，让发展惠及所有国家和人民，而不是造成收入差距、贫富差距和南北差距的扩大，从而创造一个更大的市场，使各国人民都有机会实现各自的利益。”沈骥如说。

“过去，G20讨论的是怎么应对危机。而在杭州峰会上，大家讨论的是如何加强治理，而且不仅是当下治理，还有长效治理。”陈凤英指出，这是杭州峰会取得的一个最大的成功，也由此将G20带到一个发展的新高潮。

如今，G20汉堡峰会正是在“杭州底色”上，在延续和发展杭州峰会的基础上，进一步探讨落实全球治理切实可行办法。世界需要G20，而G20需要中国方案。



图为德国北部港口城市汉堡。

资料图片

G20 峰会历史回顾

G20峰会旨在推动已工业化的发达国家和新兴市场国家之间就实质性问题进行开放及有建设性的讨论和研究，以寻求合作并促进国际金融稳定和经济的持续增长。

第一次峰会 2008年11月15日 美国华盛顿

议题：首次峰会聚焦“全球复苏，金融监管”两大主题，最终通过了应对金融危机的《华盛顿声明》。中国参加本次会议。

第二次峰会 2009年4月2日 英国伦敦

议题：本次会议的议题为改革国际金融体系，这与中俄欧等国家和地区的呼吁密切相关。时任中国国家主席胡锦涛出席会议并发表了重要讲话，全面介绍了中国应对国际金融危机采取的有效举措，彰显了新兴经济体和发展中国家更大的发言权，颇具亮点。

第三次峰会 2009年9月24日 美国匹兹堡

议题：本次峰会主题在于“顾及金融体系改革”与“全球经济失衡”。本次会议在前峰会成果基础上加以继承发展，并且通过了《领导人声明》，其中首次明确指定G20取代G8成为“国际经济合作的主要平台”。

第四次峰会 2010年6月26日 加拿大多

伦多

议题：本次会议以“复苏和新开端”为主题，就当前世界经济面临的欧债危机、复苏缓慢等挑战寻求合作应对之策。此外，峰会不仅促成了国际货币基金组织份额改革，同时为发达国家削减赤字和公债设定了量化指标和时间表。

第五次峰会 2010年11月11日 韩国首尔

议题：峰会重点关注汇率、全球金融安全网、国际金融机构改革和首次入选峰会的发展问题四大议题，并着重讨论了世界经济不平衡的现状。在此基础上通过“首尔发展共识”、跨年度行动计划和《G20集团首尔峰会宣言》。

第六次峰会 2011年11月3日 法国戛纳

议题：该峰会仍坚持以维护和巩固经济复苏势头为首要命题，积极应对世界经济面临的新挑战。与会领导人承诺继续加强宏观经济政策协调，通过促进增长和就业行动计划，并就建立更为稳定和抗风险的国际货币体系、充分发挥IMF作用等问题达成共识。

第七次峰会 2012年6月18日 墨西哥洛

斯卡沃斯

议题：与会领导人将加强国际金融体系

和发展、贸易、就业三大问题作为本次峰会的议题，并重点讨论了当前世界经济形势。同时，为应对世界经济面临的风险，并为国际货币基金组织提供充足资源，“金砖五国”同意提供更多的注资。其中中方增资430亿美元，表现出了负责任大国在世界经济合作中的态度，受到各方赞誉。

第八次峰会 2013年9月5日 俄罗斯圣彼

得堡

议题：峰会聚焦经济增长和就业两大主题，并持续关注发展议题。G20峰会通过了涉及十二个领域的《二十国集团领导人圣彼得堡宣言》，其中纳入了许多中方的观点建议，体现了中国的话语权，提高了中国在全球经济治理中的地位。

第九次峰会 2014年11月15日 澳大利亚布

里斯班

议题：峰会主题是经济增长、就业与抗风险，主要讨论了世界经济形势、国际贸易、能源、提高经济抗风险等议题。期间中国国家主席习近平发表了题为《推动创新发展实现联动增长》的讲话，提出“创新发展方式”、“建设开放型世界经济”、“完善全球治理”三项行动倡议。

第十次峰会 2015年11月15日 土耳其安

塔利亚

议题：峰会以“共同行动以实现包容和稳健增长”为主题。会议各成员在《联合国气候变化框架公约》下开展磋商，制定合理、平衡、可持续的方案，共同应对气候变化问题。

第十一次峰会 2016年9月3日 中国杭州

议题：本次峰会以“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”为主题，设立了创新增长方式、完善全球金融治理、促进国际贸易和投资、推动包容联动式发展等四个重点议题。期间针对当前经济的突出问题，习主席提出了共同构建创新型、开放型、联动型和包容型世界经济的主张，呼吁二十国集团成员与时俱进、知行合一、共建共享、同舟共济，凸显了鲜明的中国特色。会后通过的《二十国集团领导人杭州峰会公报》就推动世界经济增长达成了杭州共识，描绘了未来发展的美好愿景。

二十国集团领导人(G20)峰会将于7月7日至8日在德国汉堡举行，G20成员和嘉宾国领导人、相关国际组织代表将围绕峰会主题“塑造联动世界”进行磋商，讨论国际合作未来方向。德国波恩大学全球研究中心主任辜学武近日在接受新华社记者书面采访时表示，他期待G20峰会传递出推动全球化进一步发展的积极信号。

辜学武表示，世界经济近来出现积极迹象，增长势头进一步巩固，但仍面临着严峻挑战，特别是逆全球化思潮有所抬头。汉堡峰会作为国际社会关注的一个重要平台，应当发出推动全球化的积极信号。

谈到如何推动全球化，辜学武说，期待德国、中国以及其他国家联手捍卫自由贸易和开放经济，同时共同劝导美国改变政策，重新回到积极应对全球气候变化的《巴黎协定》中。

辜学武说，“一带一路”建设得到众多国家和国际组织的积极响应，多条经济走廊建设稳步推进。相信“一带一路”建设将推动沿线各国共同发展、共同繁荣，助推全球化发展。

在2016年G20杭州峰会上，《二十国集团全球贸易增长战略》《二十国集团全球投资指导原则》等文件的制定，确保了经济全球化进程继续向纵深推进。本次汉堡峰会前，德国政府官员多次提到，汉堡峰会将在议题、成果等方面与杭州峰会保持一致性和连贯性。

辜学武分析说，汉堡峰会将继续推动全球化发展，这意味着，全球化将囊括更多国家，同时每个国家的社会各阶层均深入参与其中。他表示，德国从分配的角度，希望全球化的成果不仅在全球的层次上公平分配，而且在每个国家内部，所有人都能感受到全球化的好处，分享全球化的成果。

辜学武说，德国将非洲发展问题列入峰会议程中，并承诺提供大笔资金，鼓励企业走向非洲。而中国在帮助非洲经济发展方面走在前列。他期待德中两国在本次峰会上联手呼吁各国加大对非洲的投入，帮助非洲实现现代化。



图为G20汉堡峰会主会场。

资料图片

期待峰会传递全球化积极信号

访德国波恩大学全球研究中心主任辜学武



德国汉堡G20峰会会标。资料图片