

老外点赞中国社会治安

中国很安全

本报记者 刘 峣

最近,有一个问题引发各国网友 讨论,随后又"出口转内销",引发中国 网友的关注——"中国有多安全?"

问题的答案似乎有些一边倒,很 多来过中国旅行,或是在华工作和学 习的外国人,都对中国的治安环境竖 起大拇指。类似的经历、相同的感 受,看上去很有说服力。

看到老外纷纷点赞中国治安,很 多中国网友这才发现,自己颇有些 "身在福中不知福"。当然也有人质 疑,这些评价到底靠不靠谱?

中国真的安全吗? 外国人为何觉 得中国安全?就此话题,记者采访了 相关专家。

细节之处显优势

外国人对中国治安的好印象,大 都来自于日常生活体验,正所谓"没 有比较就没有鉴别"。记者梳理发 现,老外的安全感主要表现以下几个

第一是深夜敢出门。这也是外国 人反映最集中、体会最深切的细节。

瑞典演员蒂莫西·皮洛蒂曾在中 国学习过两年京剧,他说,在北京即 便是深夜独自外出或聚会后回家,也 不必担忧人身安全。相比之下,深夜 在欧洲城市独自外出则让人担心。

巴西人热娜伊娜·西尔维娅, 曾 在华居住和工作6年。她说,巴西很 多大城市都存在严重的治安问题,尤 其对于女性来说,独自外出时走什么 路线、几点前回家,都是一门学问。 但在中国, 这完全不是问题。

美国网友迈克尔·弗里德曼则讲 了自己的一件"囧事":"在深圳,我经 常在凌晨遛弯,但不会在旧金山和纽 约这么做。有一次凌晨4时,我在公园 溜达,听到树后有响动,吓得半死。结 果过去一看,是一群老人家在打太极 拳。'

第二是安保措施严, 尤其是地铁 等公共交通设施的安全与便利, 让来 华外国人印象深刻。

在上海工作的贝尔蒂说,中国的 地铁站都设有安检口。即便是深夜在 城市公共交通设施里,也从来没有不

安全的感觉。 美国华人小提琴演奏家夏三多

说, 芝加哥与北京等中国大城市不可 同日而语。在芝加哥坐地铁,如果在 靠近门口的位置看手机, 列车进站开 门的瞬间手机就可能被抢。她在乐团 的许多同事都曾有过被抢劫的经历。

第三是禁枪有力度。相对于美国 等允许普通公民持枪的国家,中国对 枪支的严格管控让人放心。

43岁的柯比·马克西经常往返于 上海和约翰内斯堡两地。他说,中国 政府禁止持有枪械,这一条就足以让 他没有任何安全上的顾虑。

27岁的非洲裔美国人马修·贝尔 提到了美国枪支泛滥问题,他说,这 种问题在中国不存在,甚至令他有些

第四是治安管理细,中国维护公 共安全的决心体现在每一处。

法国埃克斯一马赛大学研究生朱 尔·伊扎克说,中国政府在维护公共 安全方面的努力有目共睹,比如人流 密集的地方都有身穿制服的警察维持 公共秩序,有效杜绝了危险品在公共 区域的出现。

现居瑞典的华人莎伦·葛(音 译),分享了自己在青藏高原上的一 次见闻:在青海和西藏之间的铁路 上,尽管海拔已高至4000米,荒无 人烟且天气极端,沿途依然有士兵站

第五是人民热情高, 无论是来中 国旅游、学习、工作、生活,都能找 到归属感。

生活在贵阳的外国网友法尔赞: 萨法维写道:"在贵阳,我充分体验 了美好、善意和当地居民乐于助人的 热情。中国就是一个让你永远不会感 觉孤单无助的国家。"

现居泰国清迈的英国人史蒂 芬·怀特黑德认为,中国比泰国更 加安全,这归功于中国人更友善、礼 貌以及人们不携带武器、警方安保得

社会治理很中国

中国为何安全? 中国人民公安大 学国际警务执法学院副院长刘宏斌教 授认为,首先在于中华文化和中国社 会的包容性,外国人来到中国,不会 面临跨文化的敌意。

刘宏斌说,虽然西方对于人权保 护有严格的规定,但是文化上的对立 仍然很普遍。外国人到了其他的文化 环境,往往会面临主流文化的歧视, 但在中国就不存在这一问题。

"从历史上看,中华文化的形成 是多民族文化融合的结果, 具有很强 的包容性。中国人热情、友善,外国 人来到中国,一般不会存在安全上的

从文化的角度出发,也有观点认 为,中国社会文化崇尚稳定,摒弃暴 力。曾在中国工作过10年的加拿大 人雷·科莫说,在中国,暴力不被政 府和社会等任何一方接受, 朋友间相 互影响的"同侪压力"对遏制犯罪非 常有利,因此中国的再犯罪率很低。

对于外国网友反映集中的控枪 等因素, 刘宏斌指出, 中国的确不 存在西方面临的枪支、毒品泛滥等 问题。他特别提到,"黄赌毒"是诱 发各种社会治安问题的隐患。一直 以来,中国对于"黄赌毒"的治理 比较彻底,再加上对治安的严格管 控, 使涉枪等严重暴力犯罪案件减 少,社会秩序持续改善。

数据也支持这一论点。2016 年,中国全国的命案只有万余起,命 案率仅十万分之零点六左右,许多地 市没有发生一起重特大案事件, 全国 严重暴力犯罪案件比2012年下降 事儿有人管,社会治安就好办,这些

40%以上。而在美国,仅2016年,各 州枪击案就造成15039人死亡、 30589人受伤,其中数百名伤亡者都 是不足12岁的儿童。

社会治安的状况与社会治理水平 密切相关。刘宏斌说,中国长期开展 社会治安综合治理, 如实施社区警务 战略,平安社区、乡村建设等,织牢 了社会治安防控网,不存在比较严重 的社会治安"乱点"。

"中国政权稳定、社会局势没有 动荡,也为社会治安创造了基础。" 刘宏斌说, 社会治安也是社会政治的 表现。中国严格推行社会治安综合治 理领导责任制,各地党政一把手要负 责社会治安,出了问题一票否决。与 西方国家相比,中国社会治理的持续 性和为民性都是优势所在。

刘宏斌认为,在中国,每次重大 的警务战略行动,解决的都是群众关 注的社会治安问题。十八大以来,中 国大力推行公安执法规范化建设,警 民关系更加融洽;一批高科技成果运 用到警务工作中,"天网工程"在各 地普及, 既震慑了犯罪分子, 也提高 了百姓的安全感;警务工作更加贴近 公众需求,警察对案件处理更规范, 群众对公安机关的满意度也在提高。

"从小处说,违法犯罪的原因就 是小事没人管。"刘宏斌说。群众的 "一枝一叶"的关情之举,让暴力行 为得到了有效控制。

警务执法国际化

"真是没有想到能在罗马看到中 国警察在这里巡逻。出游之前,我 听说罗马的治安可能有一点不安 全,有团员因此取消了行程。但是 通过自己的亲身体验,感觉还安 全。特别是看到我们自己的民警在 这里巡逻特别高兴。"看到中国警察 出现在罗马街头,在意大利旅行的 游客激动地说。

今年6月,中国公安部派出8名民 警赴意大利,在罗马、米兰、佛罗伦萨、 那不勒斯等4个中国游客较多的城市 与意大利警方开展联巡,这已是中国 警察第二次赴意参与联巡。与此同时, 今年"五一"前后,4名意大利警员也 与中国民警一道,在北京、上海等地的 部分旅游景区进行联合巡逻。

越来越多地开展跨国警务合作, 更重视海外公民安全利益的保护,让 中国人的安全感蔓延到了全球。

刘宏斌说,随着国际化程度的提 高,各国人员、企业交流日益密切, 警务工作的深度和广度也越来越大, 对于警务工作者的跨国交流能力、执 法能力提出了更高的要求。近年来, 中国实施了一系列警务合作举措,如 猎狐行动、合作打击跨国电信诈骗、 签订警务合作条约、外派警务联络官

等,推动警务执法合作走向国际化。 当然,面对外国人对中国治安的 称赞, 欣喜之后同样应当冷静思考。 在世界进入风险社会、国内各类矛盾 复杂程度加深的情况下, 如何实现国 家的长治久安,是一项大课题。

从社会角度而言,刘宏斌认为,目 前由社会矛盾激化引发的治安案件, 很大一部分原因在于政府社会管理能 力和科学化程度不强,与社会的需要 还有不小差距。因此,政府要提高社会 管理能力。在公民道德修养方面,中国 公民的道德修养与社会发展不同步的 问题比较突出,公民社会教育比较薄 弱,亟待丰富教育内容和手段,帮助群 众遵纪守法、居安思危。

而从公安工作方面来说, 刘宏斌 表示,公安机关要根据社会发展,提 高执法能力和素养,对社会治安加强 预测预警预防,依法严惩犯罪,更好 地满足社会对公安工作的需求。

K



5月2日,中意联合警务巡逻第二站在上海举行 新华社记者 凡 军摄

外国的月亮一定比中国圆吗? 至少在社会 治安治理上,这个问题的答案是否定的。很多 在中国有生活或旅游经历的外国朋友认为,中 国政府在维护公共安全方面的努力有目共睹, 在中国生活和旅游安全又放心。

中国的社会治安治理为什么赢得世人点 赞?我想,应该把这个问题放到中国社会治安 治理的历史维度中去分析、解答。正是因为中 国政府付出了巨大努力,并进行了30多年的探 索,才有了今天的社会治安环境。

改革开放以后,中国经济体制改革不断推 进,社会结构随之开始转型。对于任何一个国 家来说,这样的社会转型必然要面对丛生的社 会矛盾, 这些矛盾最为激烈的表现方式便是违 法犯罪。1983年,中央实施"严打"措施,社 会治安综合治理转变为一种国家行动。

如何防止治安形势出现反复? 2001年,中 共中央和国务院正式出台《关于进一步加强社 会治安综合治理的意见》,被看做中国建立和完 善社会治安防控体系的标志性举动。其中最让 国人熟悉的就是110指挥中心开始起到龙头作 用。

随着时代发展和技术进步,这种防控体系也 在逐渐革新。2009年,公安部提出要全面加强社 区防控网、街面防控网、视频监控网、单位内部防 控网、区域警务协作网和"虚拟社会"防控网等 "六张网"建设,实现对动态社会的全天候、全方 位、无缝隙、立体化覆盖。特别是在2015年4月 《关于加强社会治安防控体系建设的意见》出台 后,社会治安防控体系进入国家与社会共建的新

这个阶段最明显的表现是,各地投入巨资打 造的"天网(视频监控系统)工程",实现了对社会 治安的动态掌控和对违法犯罪的精确打击;而 "地网"(街面、社区、单位巡逻员、治安信息员等 群防群治力量)工程,则在预防犯罪、维护治安方 面起到了关键作用。例如,目前以"朝阳群众"为 代表的北京市实名注册的治安志愿者总人数达 到85万,峰值时达到140万。

回过头来看,中国社会治安防控的逻辑演 变,经历了由地方到中央、再到"政府+社会"的变 化。防控主体的这种变迁也是中国国家治理能力 逐渐现代化的一个缩影。社会治安是公共事务, 更需要国家和社会的多方参与,构建一个公共事 务管理的联合体。而30多年的实践证明,中国在 社会治安防控方面走的这条路是正确的、可行 的、可供借鉴的。

各国社会治安

■ 日本:交番相谈员制度

日本在社会治安治理方面的一大特色

是推行"交番相谈员制度"。 交番和驻在所是日本警察的基层单 位。基层警力的主要职能是负责所辖地区 的守望、执勤、值班、巡逻、联络和应急 处理等, 预防民众日常生活中可能发生的 危险,为民众提供各种伤害的预防指导服 务,完成所辖地区民众的巡回走访,沟通 与民众的关系,获取民众支持和信任,搜 集所需的情报资料等。

交番相谈员负责接待来访的民众,了 解他们的需求, 记录、处理民众反映的 社区事件及情况, 协助好社区警察的工 作。交番相谈员一般由退休警察担任, 他们经验丰富,业务精通,能保证随时 为居民提供服务,增强民众的安全感, 有效处理各种特殊事件。日本警方通过 设立交番相谈员制度,推动了社会治安 的好转。

■ 新加坡: 邻里守望

1981年,新加坡成立犯罪预防局,开 始实施系统的犯罪预防战略。邻里守望计 划是其中的一项。新加坡警局开始实施24 小时办公制,派警员巡逻和走访,为民众 提供各种服务。通过不断与民众近距离的 接触,使民众了解警察、熟悉警察、理解 警察、信任警察,逐步参与到犯罪预防活 动中, 进而成为一支预防和抑制犯罪的重 要力量。

新加坡警方把"邻里警察站"设立在 社区附近,有利于为社区民众提供24小 时警务服务, 更有利于警务人员及时了解 社区民众的详细情况,实现与社区民众近 距离沟通和交流。邻里守望计划的实施, 推动了新加坡警民关系的改善, 使民众理 解警察和信任警察,增强了亲身参与社区 安全治理的积极性,密切了与警方的合 作,促进了破案率提高,抑制了犯罪发 生。

■ 美国:零容忍

零容忍政策是警察在具体执法活动中贯

彻的政策。 1982年,美国政治学家提出了"破窗理 论",普遍被认为是零容忍政策的理论根据 和学术支持。他们认为,不符合道德规范的 行为、轻微犯罪和重大犯罪一样,都会造成 社会大众对受到犯罪侵害的恐惧感, 因此社 会治安最根本的措施, 就是要从各种反社会 的行为和轻微犯罪着手, 使其没有机会转变 为重大犯罪。具体做法包括:下放警务工作 权;对有轻微违法行为的人员严格依法逮捕 拘禁,不论其发生的具体背景和具体情形; 运用计算机系统监控高危场所和人群, 为警 务人员提供准确连续的情报信息。

纽约警察局大力推行零容忍政策后, 城 市治安状况得到了改善,1994年到1997年, 全市的犯罪率下达37%, 凶杀案件的犯罪率 甚至降低了50%以上,达到了纽约近30年以 来犯罪率的最低点。