

外资来华之路再拓宽

本报记者 邱海峰

中国投资环境是否恶化？外商来华投资之路是否会变窄？对外开放步伐是否放缓？近来，国际社会出现了一些关于中国对外开放、吸引外资的疑虑。那么，这些问题背后的答案究竟怎样，相关数据或许能给出回答：即将发布的新版《外商投资产业指导目录》拟将2015年版的93条限制性措施减少到62条；2017年版自贸试验区外商投资负面清单较2015年版减少了10个条目、27项措施……专家指出，面对质疑，中国以实际行动告诉世界：中国正不断改善和优化投资环境，外资进入中国之路不会变窄，只会越来越宽。



负面清单又瘦身

近日，2017年版自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）正式发布实施。商务部新闻发言人孙继文指出，2017年版负面清单正式实施后，自贸试验区作为中国对外开放的“最高地”，外商投资准入的开放度、透明度、可预见性将大幅提升，自贸试验区吸收外资的引擎作用将显著增强。

纵观2017年版负面清单，“减”和“增”成为其关键词：进一步缩减限制性措施，放宽外资并购的准入限制；扩大投资领域开放度，增强外资准入透明度。

具体来看，2017年版负面清单包括40个条目，95项措施，与2015年版负面清单相比，减少了10个条目、27项措施；除关联并购以外，凡是不涉及准入特别管理措施的外资并购，全部由审批改为备案管理。采矿业、制造业、交通运输业、信息和商务服务业、金融业、科学研究和文化等领域扩大开放；对27个领域的具体条目加以规范，对25个领域进行技术改进，更方便投资者认定其投资范围是否属于负面清单。

“2017年版负面清单紧跟市场形势变化，进一步加大开放力度。更多领域的开放为外资进入中国创造了机会与便利，也向市场传递了重要信号：中国欢迎更多外资进入中国、国内相关产业的竞争力在增强、继续加快打造新动能。”商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平在接受本报记者采访时说。

投资中国更放心

包括深化自贸试验区先行先试在内，一段时间以来，中国在扩大对外开放、改善投资环境方面采取了大量新举措，包括修订《外资企业法》等4部法律、发布“引资20条”措施、将发布新修订的《外商投资产业指导目录》等。

“一系列新政策、文件的出台为推进中国新一轮高水平对外开放提供了重要支撑。这些举措不仅具有指导意义，更是具有实践意义，有利于加大力度创造和维护公平竞争的投资环境。受此推动，中国的投资环境不断改善，外资进入中国之路也越来越宽。”张建平说。

值得注意的是，中国扩大对外开放的努力在国际社会也得到了广泛认可。安盛投资集团指出，中国政府一以贯之的开放政策保证了外资在华进出自由。瑞银集团认为，中国政府在强调金融安全重要性的同时，并未放缓市场开放步伐，仍在积极吸引海外投资者参与国内金融市场改革进程。同时，中国政府在降低系统性风险过程中积极引入更为国际化的实践规则。国内市场规范与标准的国际化对接，使得海外投资者对中国国内市场投资更为放心。

开放决心不动摇

“对于中国改革开放的决心，有的外国朋友提出了些许顾虑。而事实上，在目前中国经济增长和发展的关键时刻，我们更加强调改革开放。”中国人民银行副行长易纲表示，中国将继续坚定不移地走改革开放的道路。我们在产品市场上已基本实现由市场定价，今后通过在要素市场领域的深化改革，将进一步使市场在资源配置中起决定性作用。

6月26日召开的中央全面深化改革领导小组第三十六次会议指出，中国（广东）、中国（天津）和中国（福建）自贸试验区建设两年来，有效发挥了全面深化改革和扩大开放试验田的重要作用。下一步，要针对新情况新问题，进一步扩大开放领域，加大压力测试，坚持创新驱动发展，加强改革系统集成，更好服务全国改革开放大局。

“长期以来，无论是从政策文件还是到具体行动，中国扩大对外开放的方向一直很明确，且决心不动摇。”张建平表示，未来，在推动更深层次更高层次的对外开放过程中，要继续抓好自贸试验区、“一带一路”、优化外商投资环境等工作，并特别强调在具体落实方面加强宣传、监督，推动相关措施在地方切实落地，为企业提供实实在在的便利。

高校招生咨询会人潮涌动



6月26日，陕西省西安西北工业大学举行校园开放日暨高校招生咨询会，邀请50多所国内一流高校及部分省内院校为高考考生和家长提供咨询服务。图为高校招生咨询会现场。

新华社记者 刘 潇 摄

北京金融街开“白领午市”



6月26日，北京市西城区金融街购物中心广场，工作在附近楼宇里的白领们正利用午休时间选购水果蔬菜。今后，金融街街道将根据不同的需求和主题，开办专项卖场，为在这里工作和生活的白领和居民提供更好的服务。

本报记者 徐 焜 摄

本报北京6月26日电（记者柴逸扉）日前，联合国环境规划署与亿利公益基金会在内蒙古鄂尔多斯市库布其沙漠共同启动了“一带一路”沙漠绿色经济创新中心。联合国副秘书长、联合国环境署执行主任埃里克·索尔海姆和全国政协常委、亿利资源集团董事长王文彪一起为创新中心揭牌。

索尔海姆在揭牌仪式上表示，中国库布其沙漠生态经济的发展模式和实践经验，为世界上其他荒漠化地区和国家提供了宝贵经验，应该通过“一带一路”倡议的逐步实施，广泛推广到非洲、中东、拉美等饱受沙尘肆虐的国家和地区，造福当地人民。

据了解，“一带一路”沙漠绿色经济创新中心下设3个业务平台，分别是“一带一路”青年环境教育基地、生态技术研发平台、技术成果转移与应用平台。中心致力于搜集“一带一路”乃至全球生态建设信息，促进沿线国家与地区的信息共享；推动沿线生态修复基础研究与科技创新；进行生态修复与环境治理专业人才培养等，从而推动“一带一路”荒漠化地区生态产业发展，让全球荒漠化国家和地区分享中国经验，促进“一带一路”沿线各国生态治理与防治荒漠化国际合作。

「一带一路」沙漠绿色经济创新中心在库布其成立

石家庄进入“地铁时代”

6月26日，河北省石家庄地铁1号线和3号线首开段正式开通试运营。

市民一家老小感受石家庄地铁。

詹新城摄（新华社发）

几名乘客在石家庄市地铁1号线博物馆站合影留念。张 震摄（新华社发）



地方政府需做好“超前引领”

陈云贤



如今，中国经济正处于转型升级的关键阶段。一方面，中国地域广阔，各地经济发展水平有所差别；另一方面，在新形势下如何理顺“有为政府”与“有效市场”的关系，又是各地方政府在推动经济发展过程中的必答题。

对于政府在经济中的职能，亚当·斯密、马歇尔、凯恩斯等西方经济学家都有过专门的分析。如果回到现实，政府在经济社会当中的职能大致可以概括为“经济发展”“城市建设”“社会民生”这三大方面。从不同角度，某一级别政府的作用具有区域上的相对性。比如，从

广东省的角度看，佛山市是一个区域，广东省政府的决策对佛山市具有宏观性；而从中国的角度看，广东省则是一个区域，广东省的决策对全国来说又是局部的。

不过，不管是从哪一个层面思考地方政府的管理，这种管理其实都可以看做一种资源调配。对地方政府来说，其通常参与调配的资源可以分为三种：一是可经营性资源。其与现实经济对应就是产业经济资源。二是非经营性资源。即属于民生经济资源，包括公共事务、公共产品等。三是准经营性资源。即城市经济资源。这种资源既可以公共事务、公共产品的形式由政府提供给社会，又可以作为可经营性资源让企业、社会以及海内外投资者来共同参与。例如，交通、邮电、园林绿化、环境保护、教育、科技、文化、卫生、体育事业等城市公用工程设施和公共生活服务设施等。

为了促进产业经济与企业的发展，地方政府应积极规划、引导、扶

助、协调、监督、管理。企业发展了，政府的财政收入也就有了保障。

财政收入用来做什么？非经营性资源、民生经济是必须要支付的，因为要体现公平、体现托底、体现提升等原则。同时，地方政府在兴建大型基础设施的时候，往往也不可能凭一己之力承担，这就需要采取政府和社会资本合作（PPP）等模式，邀请海内外投资者共同参与。从前者来看，地方政府某种程度上扮演准宏观的角色；从后者来看，则又具有准企业、准规范的特征。

正是因为地方政府具有“双重特征”，同时还需要参与调配上述“三种资源”，因此地方政府尤其需要做好“超前引领”，即让企业做企业该做的事，政府负责企业做不了或做不好的事，进而更好地发挥自身职能，促进当地经济发展。

需要看到，地方政府若要做好“超前引领”，就需要遵循市场规则，依靠市场力量，对产业经济发挥导

向、调节、预警作用，对城市经济发挥保障、托底、提升作用。具体来看，地方政府需要运用规划、投资、消费、价格、税收、利率、汇率和法规等政策，用理念创新、制度创新、组织创新、技术创新等手段，有效推进供给侧结构性改革，最终促进当地经济形成领先优势并实现持续增长。

可以预见的是，在五大发展理念的引导下，中国各级地方政府将会更好地发挥经济发展中的“超前引领”作用，从而提供中国方案，形成可供世界共同探索和思考的经验。

（作者为广东省人民政府党组成员、广东省金融改革发展工作领导小组副组长）

财经问道

（上接第一版）

会议指出，实行领导干部自然资源资产离任审计，要以自然资源资产实物量和生态环境质量状况为基础，重点审计和评价领导干部贯彻中央路线方针政策、遵守法律法规、作出重大决策、完成目标任务、履行监督责任等方面情况，推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。

会议强调，根据党中央部署，福建省推进国家生态文明试验区建设一年来，就重大改革任务开展综合试验，在构建生态文明建设责任体系、完善国土开发保护制度、推动绿色惠民、强化生态监管、发展绿色金融等方面，取得一批经验。江西省、贵州省继续建设国家生态文明试验区，要注意总结借鉴有关经验做法，做实做细实施方案，聚焦重点难点问题，在体制机制创新上下功夫，为完善生态文明制度体系探索路径、积累经验。

会议指出，中国（广东）、中国（天津）和中国（福建）自贸试验区建设两年来，以制度创新为核心，围绕服务国家战略开展差别化探索，在政府职能转变、投资贸易便利化、金融开放创新、服务国家战略、支持创新创业、加强事中事后监管等领域取得明显成效，有效发挥了全面深化改革和扩大开放试验田的重要作用。下一步，要针对新情况新问题，进一步扩大开放领域，加大压力测试，坚持创新驱动发展，加强改革系统集成，更好服务全国改革开放大局。

会议强调，改革能不能做到协同推进，方案设计是前提。要加强对改革方案的整体规划，既统筹考虑战略、战役层面的问题，又统筹考虑战术、战役层面的问题。已经出台总体方案的，要抓紧推出相关配套文件和实施细则。少数尚未形成总体方案的重点领域改革，要加快顶层设计，尽快拿出总体方案。涉及政策配套的改革方案，相互要留有制度接口，时间节点要能衔接得上。涉及落实标准、责任分工的，能细化的要尽可能细化，能明确下来的要尽量明确下来，能统一标准的要尽可能统一标准，让部门和地方好操作、好落实。

会议指出，抓改革方案落实，要发挥好部门和地方两个积极性，形成上下联动、条块结合的工作推进机制。改革牵头部门要担负起牵头抓总的责任，及时协调相关部门解决意见分歧、相互掣肘等问题。要加强对地方抓落实的督促指导，指导地方细化实施方案。地方对党中央部署的改革任务，要结合实际情况抓好统筹。

会议强调，改革成效要靠实践检验，既要单项改革的成效，也要看改革的综合成效。各有关方面要对已经出台的改革方案经常“回头看”，既要看相关联的改革方案配套出台和落实情况，又要评估改革总体成效，对拖了后腿的要用力拽上去，对偏离目标的要赶紧拉回来。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。