

## 热点聚焦

“商业养老保险是养老保障体系的重要组成部分。如何确保商业养老保险资金的营运安全，让老百姓的养命钱、活命钱能够得到有效、安全的保障，作为中国保监会，我们负有重大的责任使命。”近日，中国保险监督管理委员会副主席黄洪在介绍《关于加快发展商业养老保险的若干意见》有关情况时说。对此，专家指出，巨大的市场需求、持续的政策支持为商业养老保险发展带来了实实在在的利好，商业养老保险在中国正迎来快速发展期。而在这一过程中，应当牢记：把安全稳健列为首要考虑因素，进而确保资金实现保值和得到合理回报。

# 百姓“养命钱”安全放首位

本报记者 邱海峰

### 养老三支柱有长亦有短

从国际上来看，在养老保障体系建设上，一般都是采取政府、企业、个人三方共同承担养老责任的三支柱体系。黄洪指出，中国是在上世纪90年代建立了养老保障体系，从基本保障制度建立开始，到目前为止，已实行政府、企业、个人三层次的养老保障体系。

“经过多年的发展，中国的养老保险覆盖范围不断扩大，第一支柱基本养老保险已覆盖近4亿职工、5亿多城乡居民，这在全球范围都属于突出成绩；第二支柱企业年金参与率虽不太高，但已有了基本的制度安排，发展相对稳定；第三支柱商业养老保险则较为滞后，制度未跟上、缺口也很大。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵在接受本报记者采访时说。

黄洪介绍，从总量来看，我国商业养老保险规模还不小。2016年，具备养老功能的人身保险保费收入为8600亿元，在人身保险保费收入中的占比为25%；其中退休后分期领取的养老金保险保费收入为1500亿元，在人身保险保费收入中占比仅为4.4%。而在美国、英国、加拿大等国，前一数字为50%左右，后者超过35%。

### 商业养老险迎来发展期

面对短板，中国正加快发展商业养老保险。十八届三中全会决定、“十三五”规划纲要、国务院《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》等中央国务院文件都对发展商业养老保险提出了明确要求。近日，国务院常务会议进一步确定加快发展商业养老保险的措施。

未来，“个性化、差异化”将成为商业养老保险的重要发展方向。国务院常务会议指出，支持商业保险机构为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障，大力发展老年人意外伤害、长期护理、住房反向抵押等商业养老保险。

与此同时，一系列政策也将落地，其中，“加快个人税收递延型商业养老保险试点”尤为引人注目。黄洪说，当前，保险业已做好税延型养老保险试点的准备工作，已有监管规划初步框架，形成了税延型养老保险产品的初步示范条款，并开发了税延型养老保险试点的信息系统。

褚福灵表示，这些政策、措施将增加商业养老保险的制度吸引力，为商业养老保险的发展带来实实在在的利好，如税延型养老保险包含的所得税延迟缴纳优惠就有助于吸引更多有能力的消费者选择购买相应的商业养老保险产品。

### 资金运营中三招来保障

需要指出的是，商业养老保险缴费和领取周期都很长，在此过程中，养老金的安全能否得到保证是老百姓特别关注的问题。保监会强调，保险是管理风险的行业，老百姓投保商业养老保险，确保资金安全稳健是首先要考虑的因素。

黄洪表示，保监会将从3方面来确保商业养老保险资金的安全稳健运营：第一，强化保险机构的资质要求，包括精算技术的水平、人才队伍的储备等；第二，加强养老保险资金投资运作管理的监管，规章制度建设、负债匹配管理、预警机制建设等都是重点；第三，完善商业养老保险资金投资的支持政策，为商业养老保险资金服务国家战略、投资重大项目、支持民生工程提供绿色通道和优先支持。

“在确保商业养老保险资金实现保值和得到合理回报的基础上，还应不断完善制度建设，包括明确责任、规范组织等多个方面，同时，加强商业养老保险技术、人才等短板的建设。未来，若能稳步推进相关工作，在中国经济不断发展、养老保险空间巨大的背景下，商业养老保险在中国将有广阔的前景，并将能有效促进养老服务业多层次多样化发展，造福广大人民群众。”褚福灵说。



## 对茂县特大山体滑坡灾害 地质灾害应急专家进行初步分析

四川省阿坝藏族羌族自治州茂县“6·24”特大山体滑坡灾害发生后，救援人员连续奋战在抢险救灾一线，不少当地群众自发为他们送饭，用这种朴实的方式表达感谢之情。图为6月25日，茂县当地群众将饭菜送到抢险救灾一线。新华社记者 任 砾 摄

新华社四川茂县6月25日电（记者陈地、李力可）25日下午“6·24”茂县叠溪山体突发高位垮塌灾害抢险救灾指挥部举行了第六场新闻通气会，对此次特大山体滑坡灾害做出了初步分析。

国土资源部地质灾害应急专家裴向军介绍，此次特大滑坡灾害，经无人机高精度航拍影像分析，方量在1800万立方米，发生在海拔3400米以上，离受灾村庄1250米，无人居住且山体陡峭，坡度在55—60度，人很难上去；同时由于山高植被密集，受其遮挡，即使高精度卫星也难以拍摄到坡体变形——这意味着现有遥感手段发现不了隐患，传统工程地质勘探手段也难以开展。

此外，地质灾害发生地处于松坪沟断层，历史上地震频发，包括1933年叠溪地震和2008年汶川大地震。地震给地层带来的是深部岩体损伤——也就是“内伤”而不是“皮肤病”。受地震影响，山体稳定性下降，遇到降雨更容易诱发滑坡。日本关东地震等历史上大地震几乎都在震后出现过次生灾害的案例。该现象如何解决是全球共同面临的巨大挑战。

指挥部发言人表示，灾害调查工作还在进行中，相关情况会适时向公众通报。

## 叠翠醉游人 拙政园夏荷

农历节气夏至过后的苏州古典园林拙政园内，一株株红藕与塘栽荷花竞相绽放韵味浓，吸引了许多中外游客驻足赏荷与拍照留影。图为几名游客在缸栽荷花前赏荷拍照。

王建中摄（人民视觉）



## 伊朗地毯挂毯新疆畅销



在“一带一路”建设推动下，伊朗成为新疆纺织服装第六大出口地，伊朗的地毯、挂毯等纺织品也深受新疆人民的欢迎。图为6月25日，在乌鲁木齐国际大巴扎地毯城，一家经营伊朗地毯、挂毯商户的店员在向顾客介绍一款伊朗挂毯。

张秀科摄（人民视觉）

## 湖南临空综合保税区封关运行

据新华社长沙6月25日电（记者刘良恒）25日下午，12台满载着家用电器、汽车零部件等商品的卡车通过主卡口的进区通道，按照各通道电子指示牌指引有序驶入区内。随着首批通关货物入区，湖南省唯一临空综合保税区——长沙黄花综合保税区正式封关运行。

据悉，2016年5月31日，国务院批准设立长沙黄花综合保税区，规划面积1.99平方公里。



## 刺绣培训助增收

贵州省榕江县扶贫和文产等部门携手台江县锦绣图腾有限公司，开展民族刺绣工艺产品订单式培训，将刺绣技艺送到贫困村寨，培训合格后长期向绣娘发放产品生产订单，既传承发展当地民族文化，又让绣娘实现居家就业增收。图为榕江县兴华乡高排苗寨的苗族绣娘在学“打籽绣”技艺。

杨成利摄（人民视觉）

# 环境权益交易市场这样建

本报记者 彭训文

水权、用能权、排污权、碳排放权等一直是个人、地区和国家拥有的基本环境权益，也是发展权在资源利用上的具体体现。如何集约使用好这些稀缺的环境权益，使之发挥最大效益，是人类可持续发展所面临的重大课题。6月14日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议时提出，探索建立排污权、水权、用能权等环境权益交易市场。那么，这个市场该怎么建呢？

### 为环境权益定价

此次国务院常务会议决定，在浙江、江西、广东、贵州、新疆5省（区）选择部分地方，建设各有侧重、各具特色的绿色金融改革创新试验区。试验区承担的5大任务中，“探索建立排污权、水权、用能权等环境权益交易市场”备受关注。

“环境权益交易市场的建立，旨在为环境权益定价、为低碳发展融资，用市场机制解决不断恶化的环境问题。”中央财经大学绿色金融国际研究院院长王遥在接受本报记者采访时说。

中央财经大学绿色金融国际研究院副院长刘倩对本报记者表示，以往中国的环境、资源权益的交易价格很难反映资源以及环境容量的稀缺程度，难以指导资源进行有效配置，导致从事环保、发展绿色产业的动力和激励不足。建设环境权益交易市场将使环境权益的价格信号更加清晰，有利资金向更绿色、更环保的领域流动和倾斜，也有利于基于环境权益的绿色金融创新。

### 破解“叫好不叫座”

随着全球气候变化挑战增大，中国的雾霾等环境污染加剧，经济发展也面临转型。在这样的背景下，运用市场机制解决排污控污问题成为探索的新方向。

2008年，北京环境交易所、上海环境能源交易所、天津排放权交易所先后成立，完成了将环境权益引入现有产权交易平台的跨越。随后，多个省份甚至一些地区都建立了环境权益交易所。各部委也陆续开展了相关环境权益交易试点工作。然而，相关部门近年来组织的调查摸底显示，相关交易在试点省份并不活跃，部分企业参与积极性不足，存在“叫好不叫座”的尴尬局面。

王遥认为，由于各地的环境权益交易主要分散在地方交易所，存在区域性市场发展不平衡、环境权益分配方式不统一、交易制度规则不一致等问题。她表示，环境权益市场交易不太适合分散经营，只有适度统一才能扩大交易规模和数量，产生流动性，然后形成合理定价。

### 建设进入快车道

目前，全国性环境权益交易市场处于探索阶段，统一的市场体系尚未形成。其中，全国水权交易平台（中国水权交易所）已于去年6月开业。全国碳排放交易市场将于今年启动。排污权、用能权市场建设进入此次国务院常务会议议事日程，意味着相关市场建设进入了快车道。

全国人大代表、中国人民银行杭州中心支行行长殷兴山在参加今年全国两会时提出，相关部门要加快建立健全用能权、水权、排污权、碳排放权初始分配等基础性制度，逐步规范化、标准化区域性交易市场环境权益交易产品，并将适宜于全国层面交易的产品过渡到全国交易市场。同时，加快构建统一性履约体系、市场运行体系、监管体系等，最终形成全国统一的环境权益交易市场体系。

“总的来说，统一比分散好。”王遥建议，应加快建立全国统一的环境权益交易市场体系，相关部门应尽快出台配套顶层设计，包括市场建设、排污许可发放、交易机制确立、交易主体和客体明确等。