

# 从最初的487类缩减到目前的60类 中国进一步压减生产许可

本报记者 王萌

## ■ 制度松绑 释放企业活力

“有证才有生产，没证就不能开工。”长久以来，生产许可证卡在了企业的七寸上。在生产许可证制度下，强化审查流程、保证检验结果导致了审查流程拉长、效率降低。数据显示，企业从办理申请到最后取证大约要5个月甚至半年的时间。

一位中小企业发展研究专家对本报表示，生产许可对企业的影响主要表现在两个方面：一是政府设定的门槛为企业进入市场带来一定障碍；二是取得生产许可证需要企业满足在生产规模、生产能力、技术规范方面的要求，而在这一论证过程中，企业会花费大量时间、人力和财力成本。

企业增活力，制度先松绑。国家行政学院教授汪玉凯在接受本报记者采访时表示，简化工业产品生产许可和审批程序，加强事中、事后监管和服务，有利于企业释放活力。“表面上看，政府放开了一些非关键、但对企业影响很大的关口，实际上这有利于放宽市场准入，激发社会投资活力，进而增强企业的自主创新能力。”

据悉，本次取消生产许可证管理的19类产品涉及9000家企业。取消

近日，国务院确定取消和下放一批工业产品生产许可、简化审批程序：取消包括输水管、蓄电池在内的19类产品事前生产许可，电热毯、摩托车乘员头盔等产品转为强制性认证，不再实施生产许可证管理，同时下放8类产品由地方质监部门实施。经此一“砍”，生产许可证取消、转认证、下放幅度达50%。

2015年以来，国务院持续加大“放管服”改革力度，工业产品生产许可已从最初的487类缩减到目前的60类，许可前置条件大幅取消。

后，这些企业不需要再办理生产许可证规定的各项手续，实现了完全松绑。

## ■ 强化企业责任 优化政府服务

取消生产许可证管理后，如何保障产品的质量和消费者的权益？这成为消费者最为关心的话题。

据国家质量监督检验检疫总局副局长李元平介绍，这次改革的一个基本原则就是放管并重，加强事中事后监管。

李元平就此给出了3条对策：加大产品监督抽查力度；加强质量安全诚信体系建设；推进惩罚性赔偿制度建设。他表示，此次改革要求政府既

要为企业松绑减负，又要重视监管，强化企业质量主体责任；同时突出优化服务，提高审批效率。

在汪玉凯看来，过去政府把关太多，反而难以实现“加强质量监管”的初衷，造成有效投资增速放缓或无证生产、假冒伪劣等现象。“减少一些许可认证检验，强调企业主体责任，加强问责制，可以更好地增强企业内生动力。”

汪玉凯认为，除了随机抽查，还可辅以其他手段，比如产品质量与银行贷款、优惠补助、企业信誉挂钩，这对企业的质量监督力度更大。此外，他建议政府应不断创新优化服务：“我看到在一些开发区，把监管变成一种精准服务，针对某家企业存

在的问题，提供优质服务，帮助企业改进，这不就是双赢的监管吗？”

## ■ 第三方介入 搭建权威体系

强化企业质量主体责任，需要最大限度发挥市场对资源配置的决定性作用，搭建市场机制下的质量安全诚信体系建设。这就需要行业组织和市场第三方的介入。“政府不可能事必躬亲，市场第三方力量的健康发展，将对市场结构、行业自律产生积极影响。”汪玉凯说。

为了更好地加强全面质量管理，质检总局也在探索行业质量信用评价体系建设。李元平表示，将通过第三方积极探索开展基于行业自律的质量保障能力评价，组织企业开展质量诚信承诺活动，定期发布质量信用报告，实施“黑名单”制度，支持质量守信企业发展，加大质量失信企业生产成本，倒逼企业履行质量安全主体责任。

而在第三方机构的选择和发展上，汪玉凯建议，政府和第三方机构分开，采用市场化手段进行第三方机构配置。“避免依靠政府权力进行监管，就要通过专业化水平、评估能力和市场满意度来衡量机构的权威性。”

# 第六次中老两党理论研讨会举行 刘奇葆出席开幕式并作主旨报告

新华社博鳌6月22日电（记者赵叶华）第六次中老两党理论研讨会22日在海南博鳌开幕。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆和老挝人革党中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长占西，老挝人革党中央书记处书记、中宣部部长吉乔出席开幕式。

刘奇葆在主旨报告中指出，中老两党都是马克思主义执政党，都高度重视新闻舆论工作，把它作为传播真理、组织群众、推动工作的有力武器。这次中老两党理论研讨会围绕“新形势下加强和改进党对新闻舆论工作的领导”进行研讨交流、相互学习借鉴，有助于两党为推进各自国家社会主义现代化建设事业营造良好舆论环境。

刘奇葆从坚持党管媒体原则、坚持正面宣传为主、坚持妥善引导舆论、坚持媒体融合发展、坚持创新新闻传播、坚持科学规范管理等方面，介绍了中共十八大以来以习近平同志为核心的中共中央加强和改进新闻舆论工作、不断提高新闻舆论传播力引导力影响力公信力、激发全党全国各族人民共同奋斗强大正能量的做法和经验。

占西在主旨报告中介绍了老挝人革党加强和改进新闻舆论工作领导的经验做法。

研讨会前，刘奇葆分别同占西和吉乔举行会谈，就巩固和发展中老两党两国关系、深化两党宣传部门和两国媒体交流合作等深入交换意见。

据新华社华盛顿6月21日电（记者颜亮、周而捷）当地时间21日，国务委员杨洁篪同美国国务卿蒂勒森、国防部长马蒂斯在华盛顿共同主持首轮中美外交安全对话。中央军委委员、中央军委联合参谋部参谋长房峰辉等参加。

双方认为，保持高层密切交往十分重要，相信经过共同努力，两国元首在7月二十国集团领导人汉堡峰会期间的会晤将取得积极成果，特朗普总统今年内应习近平主席邀请对中国进行的国事访问将取得成功。双方期待年内举行好全面经济、执法及网络安全、社会和人文等其他3个高级别对话机制的首轮对话。

中方指出，双方应该正确看待彼此战略意图。中国战略意图很明确，就是维护好自身的核心利益、安全和发展利益，努力实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国坚持走和平发展道路，努力推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系、打造人类命运共同体。中国致力于维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的现行国际体系和秩序，推动国际体系和秩序朝着更加公正合理的方向发展。双方要尊重彼此的政治制度和发

展道路，尊重彼此的主权和领土完整以及彼此的发展利益，确保中美关系健康稳定向前发展。美方表示认识到中国正持续快速发展，没有任何意图遏制或削弱中国，愿与中国加强合作，发展长期建设性关系。双方应通过加强对话与合作，努力促进亚太地区和平、稳定、繁荣。

中方指出，近中美两军关系总体稳定发展，双方应按照两国元首共

识，在新的起点上推动两军关系拓展升级，积极寻求发展建设性的、务实有效的合作关系。双方同意认真落实年度交流合作项目，尽早实现两国防务互访、美军参联会主席访华；将深化在人道主义救援减灾、反海盗、军事医学等共同领域的合作，致力于落实建立信任措施的谅解备忘录。

中方在对话中强调了在台湾、涉藏问题上的原则立场以及美方恪守有关承诺、妥善处理上述问题的重要性。美方表示，美国政府坚持奉行一个中国政策，不支持分裂中国的活动。

关于朝鲜半岛核问题，中方重申坚持半岛无核化、坚持维护半岛和平稳定、坚持通过协商谈判解决问题的立场。各方应全面、严格执行安理会有关决议，同时应推动早日重启对话谈判。中方提出的“双轨并行”思路和“双暂停”倡议得到国际社会广泛理解和支持，有关各方应积极考虑采纳，共同推动朝核问题回到对话谈判的轨道。中方重申反对美国在韩国部署“萨德”系统，要求停止和撤销有关部署。

关于南海问题，中方强调，中国对南沙群岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，中方有权采取措施维护自身领土主权和海洋权益。同时，中方始终致力于同直接有关的当事国通过谈判磋商和平解决争议。美方应恪守在有关主权争议问题上不持立场的承诺，尊重中国的主权和安全利益，尊重地区国家通过和平谈判解决有关争议的努力，为维护地区和平稳定发挥建设性作用。

双方就国际反恐形势交换了意见。

## 首轮中美外交安全对话华盛顿举行

本报上海6月22日电（陈定、曾殊）“6·26”国际禁毒日前夕，上海海关今天对外通报，中国与柬埔寨执法机构合作破获一起集装箱冻鱼藏毒走私大案，缴获的可卡因达1.1吨。

据介绍，中美两国海关在国际合作中锁定了一条可疑单证信息，上海海关随即下达查缉布控指令。2016年11月4日，洋山海关对一批申报品名为“太平洋马鲛冻品”的集装箱货物实施查验。这批冻鱼重约20吨，为国际中转货物，从南美厄瓜多尔装船出港，经上海洋山港中转，目的地为柬埔寨西哈努克港。

经查，在马鲛鱼掩饰下，276个“问题纸箱”中共夹藏可疑物1102块，每块重约一公斤，现场快速检测结果呈可卡因阳性反应。再经上海市公安局取样化验，1.1吨可疑物品全部为高纯度毒品可卡因。

在国家禁毒委统一部署下，这批走私可卡因被上海海关扣押。同时由公安部禁毒局、海关总署缉私局、上海市公安局、上海海关缉私局派员组成的缉毒工作组，于11月23日



### 中柬合作查获走私可卡因1.1吨

▲ 图为关员在仔细清点缴获的可卡因。 陈君言摄

急赴柬埔寨开展后续执法行动。

在中柬双方密切配合下，该毒品走私案的一名越南籍接货人在柬埔寨

被捕获。经审讯，走私团伙共有4名成员，其中加拿大籍越南裔2人、越南籍2人。目前涉案的其余3名犯罪

嫌疑人在逃，国际刑警组织已发布“红色通缉令”，柬越执法机构仍在追捕中。

## 海峡两岸 共祭中华人文始祖伏羲

据新华社台北6月22日电（记者汪奇文、章利新）22日，在甘肃天水举行中华人文始祖伏羲公祭大典的同时，海峡两岸共祭伏羲典礼也同步在台北举行。这是两岸连续第四年异地同时向中华人文始祖伏羲致敬。

当天上午9时50分，象征着伏羲圣帝为“三皇之首”“九五之尊”，祭祀活动在台北圆山大饭店正式开始。在司仪的主持下，鼓乐齐鸣、献花、主祭官鞠躬行礼、奉祝文等祭祀仪程依次进行，来自台湾各地的祭祀嘉宾和民众近500人依序向伏羲圣象行上香礼。

参加祭祀的台湾民众洪先生表示，据他了解，台湾民众对伏羲了解有限，该活动有利于加深认识两岸的人文始祖。

甘肃天水相传是伏羲的诞生地，当地伏羲祭祀文化已有2000多年历史。1988年，天水恢复了公祭伏羲典礼，2014年首次实现两岸共祭。

## 西藏科普推广出新招 “科学家专列”抵拉萨

据新华社拉萨6月22日电（记者李奥）随着一声响亮的鸣笛，载有几十位优秀科普工作者的“科学家专列”慢慢驶入了拉萨火车站。

历时近两天，Z21次列车从北京出发，于今日抵达拉萨。此次“科技列车西藏行”活动已于20日启动，并将持续近一周的时间。铁轨通到哪，知识就送到哪，一场“科普盛宴”即将在西藏拉开序幕。

此次“科技列车西藏行”期间，将会举办林业知识、科学找矿、防震减灾等一系列科普知识宣传活动。西藏自治区科学技术厅厅长赤列旺杰说，西藏是最需要科普的边疆民族地区之一。我们需要通过科普让人们树立科学的思想，科学的精神，追求科学文明的生活。

第九次中国公民科学素质调查显示，2015年，西藏自治区公民具备科学素质的比例是2010年的近20倍。据自治区科学技术厅今年2月下旬公布的信息，农牧民科技特派员已覆盖区内全部行政村，达1.09万人。



### 捐赠“聚宝缸” 名留“景仁榜”

1985年的一天，何刚准备在家中支一个石磨，他拿起铁锹挖了几下，忽然感觉碰到了很硬的东西，挖出一看，原来是一个大缸，里面藏着19件“宝贝”。

消息传出，文物贩子拎着一麻袋钱来找他，要买下这些东西，还说“要多少钱给多少钱”。面对如此诱人的条件，何刚没有同意。虽然只有小学文化，但他意识到这批东西可能是文物，应该交给国家。最终，他找到村支书等人，一道将东西捐给了故宫博物院。

经过专家鉴定，何刚挖出的这些“宝贝”是十分罕见的元代窖藏银器。

# 32年前，农民何刚把文物捐给国家 今天，故宫为他举行追思会

本报记者 郑娜文/图

32年前，他拒绝高额经济利益诱惑，把挖到的19件珍贵文物交给国家（后来由故宫博物院收藏）。这是1985年，河南省周口市商水县固墙镇固墙村村民何刚做出的选择。今年5月30日，何刚在济南高铁施工工地因意外事故不幸去世。得知这个消息后，故宫博物院决定于6月22日为他举行一场追思会。

这批银器共19件。1986年2月，何刚又将存放银器的缸一并捐赠给故宫。

当时接受捐赠的故宫博物院文物管理处原处长梁金生告诉记者，故宫收藏的元代遗存银器并不多，何刚捐赠的文物填补了此类藏品的空白。何刚的名字也被列入故宫专门为捐赠者设立的“景仁榜”。

## 捐者有爱心 受者有情义

在梁金生的印象中，何刚是一位忠厚、朴实的农民：“给故宫捐献文物的人很多，不过作为农民来捐献文物的，何刚是第一个。”

多年来，故宫从未忘记过这位农民兄弟。每当何刚在生活上遇到不如意和困难，故宫都及时伸出了援手。何刚之子何俊清特别表达了对故宫的感谢：“是故宫的工作人员在我家最困难的时候伸出了援助之手，这份感情，父亲生前一直铭记于心、念念不忘。”何俊清还表示，父亲常说，捐赠文物行动是自

己一生最宝贵的精神财富，家里再穷，也从未为当年的捐赠行为而后悔。

这件事在网上也引发热议。许多网友向何刚的高尚情操、故宫的人文关怀致敬。有网友说：“这位中国最朴实的农民懂得文物的价值，这样的善举应该

永远被记住，他的行动打败了拜金主义的浮躁世风。”有网友表示：“故宫博物院的做法让我们看到了温情，这是一个良性循环，捐者有爱心，受者有情有义。何刚为我们做出了榜样，故宫为文物单位做出了榜样。”



▲ 六月二十二日，故宫在延春阁展示何刚捐赠的元代文物。图为银壶金