

习近平 治国理政 关键词 61

两个责任

党风廉政建设的『军令状』

本报记者 申孟哲



6月16日, 十八届中央第十二轮巡视反馈情况在中央纪委监察部网站第二次集中向社会公布, 当天公布了中央巡视组对14所中管高校党委开展专项巡视的反馈情况。多个高校党委被中央巡视组指出落实管党治党“两个责任”不到位等问题。

十八大以来, 中国共产党领导下的党风廉政建设, 给中国和世界都留下了深刻的印象。如何巩固和发展已有成果、把这项艰巨任务继续推进下去? 需要在体制机制上进行突破, 用制度来固化。

因此, 就有了“两个责任”这个概念。

2014年中央第三轮巡视单位晒出的整改清单中, 多家单位都晒出了有关国企央企的董事长、党委书记、纪委书记因为下属违法违纪而被追责的案例。

问责制度的不断完善也为问责工作提供了强有力的制度支撑。2015年新修订的《中国共产党纪律处分条例》以及2016年颁布的《中国共产党问责条例》, 对问责情形以及相关处分都作出了明确规定, 为问责提供“标尺”的同时, 促领导干部强化责任意识, 更好地履职尽责。

理顺关系

反腐败体制机制改革, 一个很重要的方面是理清责任、落实责任。“两个责任”的厘清, 对于健全反腐败领导体制和工作机制, 推动落实党风廉政建设责任制, 具有十分重要的意义。

为什么要强调党委的“主体责任”? 这是因为, 党委能否落实好主体责任, 直接关系到党风廉政建设成效。比如, 有的党委没有把党风廉政建设当成分内之事, 开个会、讲个话就万事大吉了; 有的疏于教育、管理和监督, 放任一些党员干部滑向腐败深渊; 有的领导只表态、不行动, 说一套、做一套, 甚至带头搞腐败。因此, 各级党委特别是主要负责人必须牢固树立“不抓党风廉政建设就是严重失职”的意识, 解决好不想抓、不会抓、不敢抓的问题, 种好自己的“责任田”。

同样, 各级纪委作为党内监督的专门机关, 对党风廉政建设责无旁贷, 必须履行好监督责任。过去, 在党风廉政建设和反腐败工作中, 有的纪委承担了很多本该由党委、政府及其职能部门承担的任务, 出现了越位、缺位、错位、不到位的现象。明确并落实好纪委的“监督责任”, 才能既协助党委加强党风廉政建设和反腐败工作, 又督促检查相关部门落实工作和任务, 经常进行检查监督, 严肃查处腐败问题, 集中精力抓好执纪监督主业。

有权就有责, 权责要对等。要防止党风廉政建设责任流于形式, 就必须完善并严格执行责任追究办法, 对每一个问题都要分清党委负什么责任、纪委负什么责任、有关部门负什么责任, 健全责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条, 坚持有责必究、有责必问。

制度笼子

什么是“两个责任”? 简单说, 就是在党风廉政建设上的一种“责任追究制度”, 其中, 各级党委(党组)负“主体责任”, 纪委(纪检组)负“监督责任”, 合称“两个责任”。

这一概念的提出, 是在党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中: “落实党风廉政建设责任制, 党委负主体责任, 纪委负监督责任, 制定实施切实可行的责任追究制度。”

其后, 在十八届中央纪委三次全会、中央政治局常委会听取中央巡视组巡视汇报、中央政治局集体学习、中央政治局民主生活会等多个场合, 习近平都多次提到“两个责任”。

反腐败斗争中出现的一些情况, 不得不引起人们的深思。在这些问题中, 除去人为的因素, 制度的因素也不可忽视。在过去的理解中, 抓党风廉政, 似乎应该是纪委的分内之事。因此, 许多党政机关的主官, 就不同程度地出现了“重业务、轻党建”的倾向。因此, 强调“两个责任”, 就是通过责任追究扎紧制度笼子的一种做法。

守土有责

对于“两个责任”落实不到位的情况, 习近平曾指出: 无论是党委还是纪委或其他相关职能部门, 都要对承担的党风廉政建设责任进行签字背书, 做到守土有责。出了问题, 就要追究责任。决不允许出现底下问题成串、为官麻木不仁的现象! 不能事不关己、高高挂起, 更不能明哲保身。……如果一个地方腐败问题严重, 有关责任人装糊涂、当好人, 那就不是党和人民需要的好人!

换句话说, 党委、纪委、其他职能部门, 都要对承担的党风廉政建设责任做到“守土有责”。一方失守或擅离职守、玩忽职守, 制度就会成为纸老虎、稻草人, 针尖大的窟窿就会漏过斗大的风。

事实上, 2015年已经被定义为反腐的“责任追究年”——不仅要推动主体责任的层层落实, 而且会强化责任追究, 尤其是要突出问责。比如, 2015年2月, 中央纪委监察部网站就首次曝光了8起履行“两个责任”不力的典型案例, 涵盖广东、上海、山东、山西、湖南、云南等多个省市;

俞正声出席第九届海峡论坛并致辞

扩大民间交流深化融合发展

本报厦门6月18日电(记者钟自炜)第九届海峡论坛18日在厦门隆重举行。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席论坛开幕式并致辞。

俞正声在致辞中受习近平总书记委托, 向第九届海峡论坛的举办表示热烈祝贺, 向与会两岸同胞特别是台湾乡亲表示诚挚问候。

俞正声指出, 去年以来, 尽管两岸关系和平发展机遇严重冲击, 面临新的风险和挑战, 但两岸交流已经站在新的历史起点上。我们推进两岸民间交流合作、深化两岸经济社会融合发展、造福两岸同胞的决心和态度没有改变。我们已经相继出台了20多项政策措施, 为台湾同胞在大陆学习、生活、工作创造更好条件。

俞正声围绕“扩大民间交流、深化融合发展”的论坛主题阐述了五点意见。第一, 深化融合发展, 需要秉持“两岸一家亲”理念, 共同维护中华民族整体利益。两岸同胞要从“两岸一家亲”理念出发, 加强交往、

增进了解, 逐渐化解心结, 更好促进融合发展, 共同开辟中华民族伟大复兴的美好前景。第二, 深化融合发展, 需要进一步提升两岸经济合作水平, 厚植两岸共同利益。我们愿意首先同广大台湾同胞分享大陆发展机遇, 努力扩大两岸经济合作的社会效益, 增加两岸同胞的受益面和获得感。第三, 深化融合发展, 需要共同弘扬中华文化, 增强两岸同胞的精神纽带。两岸同胞要增强中华文化自信、中华民族自信, 阐发中华文化时代内涵, 为实现中华民族伟大复兴提供强大的精神支撑。第四, 深化融合发展, 需要充分发挥两岸同胞的创造力, 进一步增强融合发展动力。希望更多两岸同胞参与两岸交流, 不断创新交流形式, 为深化两岸融合发展注入源源不断的动力。第五, 深化融合发展, 需要两岸同胞携手克服困难、排除干扰。坚持体现一个中国原则的“九二共识”政治基础, 维护两岸关系和平发展, 是深化两岸融合发展的必然要求。“台独”是台海和平稳

定与两岸同胞根本利益的最大威胁和祸害。两岸同胞要坚决反对一切形形色色的分裂国家、损害民族根本利益的行径, 维护好两岸共同家园。

俞正声强调, 实现中华民族伟大复兴与两岸同胞前途命运息息相关, 需要一代又一代中华儿女持续奋斗。两岸同胞要接过历史的接力棒, 坚定维护一个中国原则, 深化两岸经济社会融合发展, 推进祖国和平统一进程, 为实现国家富强、民族复兴、人民幸福贡献力量。

中国国民党主席洪秀柱等在发言中表示, 作为一个中国人, 中华文化是我们的根, 两岸和平与合作是现阶段必须追寻的目标。不会忘记近代中国的苦难以及复兴中华的理想, 祝愿中华民族永远屹立。

林文漪、顾秀莲等出席论坛开幕式。在厦门期间, 俞正声还考察了联芯集成电路制造(厦门)有限公司、厦门银行、正航软件有限公司等企业, 并召开了在闽台商座谈会。

中国·海峡项目成果交易会开幕



6月18日, 第十五届中国·海峡项目成果交易会在福州海峡国际会展中心开幕。本届展会以“创新驱动、转型升级”为主题, 搭建项目、技术、资本、人才发展平台, 共吸引2000多家企业参展。图为参观者在交易会上体验VR技术。

新华社记者 张国俊摄

“一带一路”让周边国家先受益

■ 郑石溪

周边是中国和平发展的重要依托。习近平主席指出, “一带一路”倡议的首要合作伙伴是周边国家, 首要受益对象也是周边国家。“一带一路”建设近4年来的实践证明, 我们是这么说的, 也是这么做的。

“一带一路”建设与构建周边命运共同体精神相通。在“一带一路”国际合作高峰论坛上, 习近平主席指出, 古丝绸之路绵亘万里, 延续千年, 积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神。扎实推进“一带一路”建设, 继承和弘扬丝路精神, 有利于让命运共同体意识在周边国家落地生根, 为构建周边命运共同体注入源源不断的动力。

“一带一路”建设契合周边国家发展的现实需求。命运共同体首先是利益共同体, 加强双方发展战略对接, 推动优质产能走出去, 把中国与周边国家更加紧密地联结起来, 帮助其实现发展振兴。以巴基斯坦为例, 截至目前, 在建或已建成的早期收获项目总投资额已达185亿美元。来京参加“一带一路”国际合作高峰论坛的巴基斯坦总理谢里夫表

示, “中巴经济走廊”充分贡献新的经济增长点、新的就业机会, 将使超过60%的巴基斯坦人口从“一带一路”中获益。

“一带一路”建设符合打造周边命运共同体共同体的长远目标。政策沟通上, 我们积极推动同周边国家开展政策协调, 寻求利益共同点, 得到积极响应。设施联通上, 积极推进跨境通道建设, 为经济长远发展奠定基础。目前中国已通过73个公路和水路口岸, 与周边国家开通国际道路客货运输线路356条。贸易畅通上, 据统计, 2016年中国与“一带一路”参与国家贸易总额为9535.9亿美元, 占中国与全球贸易总额的25.7%。资金融通上, 2016年, 亚洲基础设施投资银行批准贷款17亿美元; 截至去年底, 国家开发银行向沿线国家累计贷款达1100亿美元, 丝路基金累计投资达40多亿美元, 周边国家都是优先受惠对象。

“一带一路”推动周边命运共同体民心相通。“关系亲不亲, 关键在民心”, 只有常来往、常走动, 才能加强彼此了解与认同。十八大以来, 中国领导人推动与周边关系不断深入发展。旅游方面, 以东盟为例, 2016年中国—东盟双

向人员往来达3800万人次, 提前实现2020年达到3000万人次的目标。特别值得一提的是, 由中国、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦三国共同申报的“丝绸之路”被列为世界文化遗产, 这是全球首例跨国联合申报的世界遗产项目, 再次激活共同的历史记忆: 我们是一个无法分割的命运共同体。

大漠驼铃, 沧海帆影, 古丝绸之路将中国与周边国家连为一体, 形成了“使者往来不断, 商賈不绝于旅”的汉唐盛景。在全球化快速发展的今天, “一带一路”又把中国与周边国家再次紧密相连。“千里之行, 始于足下”, 我们愿与各国一道, 共商共建共享“一带一路”, 打造周边命运共同体, 开创各国共同繁荣的新时代。

(作者为国际问题观察员)



本栏目主持人: 陈振凯