# 医药卫生体制改革迈大步

本报记者　**刘　峣**

中国医疗卫生事业成就系列报道③

全民医保体系加快健全、公立医院改革稳步推进、国家基本药物制度巩固完善、分级诊疗试点推进、家庭医生走进家门……新一轮医药卫生体制改革进入第8个年头，中国的医疗改革已从打好基础转向提升质量、由单项突破转向综合推进，为13亿人民献上“健康红利”。

进入“十三五”，建立健全基本医疗卫生制度、推进健康中国建设进入关键时期。如何用中国式办法破解医改这个世界性难题，民众关心，世界关注。

2月9日，在安徽省天长市人民医院，医生与医共体成员单位进行远程会诊。　新华社记者　**张　端**摄

## 全民医保基本建立

“中国15年前不到1/3的人享有医保，现在医保覆盖率达到95%，比一些免费医疗的发达国家做得还好，能较好地防止老百姓因病致贫，对中国卫生事业的可持续发展非常有利。”刚刚卸任的世界卫生组织总干事陈冯富珍曾这样评价中国的医保成就。

新一轮医改至今，中国已基本建立全民医保制度。数据显示，基本医疗保险参保率稳固在95%以上，覆盖人口超过13亿人。2016年，城乡居民医保财政补助标准达到人均420元。此外，中国还通过大病保险、商业保险、慈善救助等逐步健全医疗保障体系，改变了过去“小病扛、大病等”的情况。

到今年，中国将基本实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算，建立起比较完善的大病保险制度，实现大病保险全覆盖，城乡居民医疗保障公平性显著提升。

人社部部长尹蔚民表示，全民医保制度的建立、发展和稳健运行，有力促进了中国医疗服务和医药产业的长足发展，为提升人民健康水平、提高人均预期寿命提供了支撑性制度保障，为推进健康中国建设奠定了坚实的基础。

根据《“健康中国2030”规划纲要》显示，到2030年，全民医保体系将成熟定型，医保管理服务体系将完善、高效，以基本医疗保障为主体、其他多种形式补充保险和商业健康为补充的多层次医疗保障体系得以健全。

## “医药补医”加快破除

“十二五”以来，中国公立医院综合改革提速，“以药补医”的机制加快破除。截至今年初，县级公立医院已全部取消药品加成，城市公立医院改革试点范围已扩大到200个地市。在前期试点基础上，今年公立医院综合医改将向全国推开。其中，取消药品加成将成为改革的重中之重。

数据显示，2009年新一轮医改以来，中国逐步取消药品加成，公立医院的药占比由2009年的46%下降到2016年的40%。比例下降6%的背后，既反映出中国医改的艰难性与复杂性，也体现出医药改革的希望和出路。

国务院医改办主任、国家卫生计生委副主任王贺胜表示，在中国医改大版图中，全部取消“以药补医”，涉及深刻的利益调整，事关医疗、医保、医药“三医联动”改革，是深化医改的重中之重。

严控医药费用不合理增长，药品购销“两票制”力争2018年全面推开；对部分专利药品、独家生产药品由国家开展价格谈判，首批3个药品降价50%以上。一系列重大政策与举措，效果立竿见影。今年4月，北京开始实施“医药分开”综合改革。实施仅4周，3600余所医疗机构药品阳光采购累积节约费用约4.2亿元，药品费用和药费占比双下降，医疗服务和费用变化符合改革预期。

国务院办公厅印发的《深化医药卫生体制改革2017年重点工作任务》要求，2017年，前四批200个试点城市公立医院药占比总体降到30%左右，全国公立医院医疗费用平均增幅控制在10%以下。今年全面取消药品加成，预计将为群众节省药品费用600亿元至700亿元。

## 分级诊疗推进顺利

大医院“一号难求”、小诊所门可罗雀——如何破解大医院的“拥堵病”，调整医疗资源格局，是医药卫生体制改革的关键。“基层首诊、双向转诊”的分级诊疗制度，成为深化医改的首要任务，对构建医改新格局具有战略性意义。

数据显示，截至2016年底，中国4个直辖市和266个城市开展了分级诊疗试点。今年进一步扩大试点范围，分级诊疗试点扩大到85%以上的地市。到2020年，基本建立符合国情的分级诊疗制度。到2030年，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，全面建成成熟完善的分级诊疗制度。

“医联体”的建设，编织出一张覆盖全人群的保障网。截至2016年底，中国共有205个地级以上城市开展医联体试点，逐步形成“城市医疗集团、县域医疗共同体、跨区域专科联盟、远程医疗协作网”等多种较为成熟的模式，推动形成“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的分级诊疗就医格局。

作为实现分级诊疗的关键抓手，家庭医生也越来越多地走进中国人的生活中。目前，中国已有27个省（区、市）印发了推进家庭医生签约服务的指导性文件或实施方案。到2020年，中国力争将家庭医生签约服务扩大到全人群，基本实现家庭医生签约服务制度的全覆盖。到2030年，15分钟基本医疗卫生服务圈基本形成，基层普遍具备居民健康守门人的能力。

王贺胜介绍，目前已有200个公立医院改革试点城市开展了家庭医生签约服务，试点城市签约服务率已达22.2%，重点人群覆盖面达到38.8%。下一步将加大签约服务的推进力度，2017年家庭医生签约服务工作将扩大到85%以上的城市，签约服务覆盖率要达到30%以上，重点人群覆盖率要达到60%以上。

# 后厨直播值得点赞

彭训文

最近，一项名为“明厨亮灶”的示范工程在上海浦东新区率先实行，被很多网友点赞。消费者通过简单触屏，就可查询到餐厅所有员工的健康证明彩色照片、所有食材的追溯信息、使用的添加剂公示以及餐饮废弃油脂处理情况等详细信息。据了解，上海全市已经有2000多家餐饮服务单位对自己的后厨进行视频直播。

上海利用自贸区特点进行这样的尝试值得点赞。我们都知道，后厨是食品安全的“最后一道防线”，一旦失守，就会给一些不良商家带来可乘之机。如果端上来的食物看似“色香味俱全”，但是里面含有福尔马林、工业明矾、工业滑石粉等有害物质，将给消费者身体健康带来很大危害。而且，由于餐厅后厨操作都比较隐秘，对后厨的监管一直很难落实到位。

上海市在一些试点餐厅率先将后厨“曝光”，接受监管人员和消费者监督，体现了维护公众食品安全的决心。有了这种决心，一些不法商家才不敢存有侥幸。

当然，根治后厨的食品安全风险，解决脏乱差和有害化学物质添加问题，除了后厨视频直播，还有很多工作要做。从源头看，要从法制上斩断有害化学材料流入后厨的路径，让不法商家“无处买、无法买、无胆买”这些黑心材料。在监管过程中，既要依靠视频直播监管商家的工作人员有没有违规操作，又要把随时抽样检查、发动群众参与结合起来，通过多种方式、多种手段让监管强起来、严起来。对于那些敢于顶风作案欺骗消费者的商家，必须加大处罚力度。只有让其倾家荡产、不敢冒险，公众食品安全才能真正落实。

总的来说，食品安全是一项复杂的系统工程，需要多方共治、群防群控。在这个过程中，我们应该充分发挥人民群众的力量，建立健全食品安全有奖举报制度，并做到“投告必查、查实必追、追必重奉”。只要人人参与，餐厅后厨就一定能更加安全，让人们放心。

七彩絮语

## 金砖五国承诺加强卫生领域合作

**据新华社日内瓦电**（记者**张淼**）中国、巴西、俄罗斯、印度和南非的卫生部长近日在第70届世界卫生大会期间举行午餐会议，就深化金砖国家卫生合作交换意见，承诺加强金砖国家卫生领域合作，提高金砖国家人民健康水平。

出席此次世卫大会的中国代表团团长、中国国家卫生和计划生育委员会主任李斌表示，为落实金砖领导人去年印度果阿峰会共识，中国将于7月6日至7日在天津举办金砖国家卫生部长会暨传统医药高级别会议，拟发布金砖国家卫生部长会议《天津公报》和《金砖国家加强传统医药合作联合宣言》。中国还将于7月5日举行金砖国家卫生高官会，推动各国技术机构借助平台建立合作网络，探讨开展适宜的合作项目。李斌向各国部长发出诚挚的参会邀请。

与会五国卫生部长就提高医药产品可及性和可负担性、推动结核病全球防控新战略、加强遏制抗生素耐药问题多部门协调等领域进行了探讨，表示应进一步加强沟通和交流，落实有关行动计划。同时强调，金砖国家人口占全球人口40%以上，五国卫生政策对国际疾病防控具有重大意义。

## 中国贫困地区网络医疗咨询项目启动

**本报北京电**（记者**申少铁**）中国贫困地区免费网络医疗咨询项目近日在北京启动。该项目首期计划投入9000万元，为我国贫困地区人群提供500万人次的免费医疗咨询服务。项目依托“值诊室”网络医院平台，利用平台全部专家，同时邀请全国顶级医学专家为贫困地区人群提供专业的公益健康咨询。下一步，“值诊室”网络医院将联合卫生主管部门成立“值诊室健康扶贫”专题项目，把优质医疗资源向贫困地区倾斜，为当地居民提供免费医疗咨询。

## 合肥街头宣传禁烟

安徽省合肥市王墩社区团委近日联合十张小学在街头开展“拒绝烟草危害 从我做起”禁烟宣传活动，倡导不吸烟的健康生活方式，迎接5月31日第三十个世界无烟日的到来。　**葛传红**摄（**人民视觉**）

# 滋润世人心脾的“金叶子”

本报记者　**卢泽华**

经过几千年的发展，茶叶深深融入中国人生活，茶文化也深植中华民族的文化基因之中。同时，茶叶更成为连接中国和世界的那片“神奇的东方树叶”。

对于爱喝茶的人来说，茶叶不仅是一种农产品，更代表着一种健康的生活方式。无论对于个人还是茶叶从业者，读懂茶叶的“健康经”非常重要。

## 健康养生的好树叶

中国人饮茶历史悠久，早在公元前8世纪，《诗经》中就载有“谁渭茶苦，其甘如荠”的诗句。几千年来，中国人喝茶的传统从未间断。据了解，如今中国成年人喝茶比例高达45%。

这么多人爱喝茶，原因却各有不同。比如，有人喜欢品尝茶叶的香气，有人对茶道文化情有独钟，有人则是看中了茶叶的保健功效。

“我平时血糖略微偏高，听说绿茶对降血糖有效果，就每天喝两杯绿茶。”在北京某科研院所工作的霍先生对本报记者表示，他每天喝茶主要看中了茶叶的健康养生功效。

近年来，关于茶叶的健康功效研究越来越多，茶叶也被认为有抗癌、保护心血管、降低血糖、增强免疫功能等功效。比如，日本研究者对8000多人跟踪10年的一项流行病学研究证明，每天饮10杯绿茶可延缓癌症发生。另一项研究表明，茶叶中所含的茶多酚类化合物，可以杀死牙缝中存在的细菌，使其难以附着在牙齿表面，从而具备预防龋齿的功效。

当然，茶叶分类纷繁复杂，绿茶、红茶、黑茶、乌龙茶……不同门类的茶对健康养生的功效各有不同。因此，要想真正实现茶叶的健康养生功效，还需借助专家或是查询专业知识来选择茶叶。

## 修养身心的新方法

茶叶对健康养生的促进作用不仅体现在物质层面的保健功效上，更在精神层面上助人调理心性，修养身心。

2000多年来，茶叶早已超出其作为农产品的意义，从而形成了较为健全的茶文化体系。茶文化内容十分广泛，包括社交、礼仪、艺术等诸多方面。在泡茶品茶的过程中，往往蕴含着茶人的价值观念和审美情趣。同时，茶文化根植于整个中华文化的体系之中，与哲学、美学、艺术等融为一体。

如今，随着社会发展节奏的不断加快，人们时常面对着巨大的压力，越来越多的人将品茶视为一种健康的生活方式。品茶时，可以将生活工作中的烦心琐事放在一旁，品尝盏中清茶，享受惬意时光，精心凝神，去除杂念，着实不失为修养身心的好方法。

而在深谙茶道文化的人看来，品茶更是对升华内心、锻炼心性具有不可替代的作用。在沏茶、赏茶、闻茶、饮茶的过程中，品茶者可以学习礼法、美心修德、陶冶情操、增加定力。这是茶文化的精髓，也是培养健康心魄的重要途径。

如今，茶文化已不止风行中华。随着全球茶叶贸易的兴旺，茶文化也传递到了世界各国。在国外，越来越多的人将茶文化视为弥合心灵创伤、保持心理健康、提升人生境界的方式之一。“中国茶的魅力在于爱、尊重和分享，以及与自然的和谐。”新西兰惠灵顿一家茶室的主人黄荔红这样说道。

## 未来发展的“健康牌”

近年来，“健康牌”成为各大茶商争相打出的市场策略。降血脂、降胆固醇、防止心脑血管疾病……等标语频繁见诸各大茶叶品牌的包装上。同时，为了让人们喝到“健康茶”“安全茶”，农残问题也成为茶叶产业的焦点。比如，贵州提出让天下人喝上干净茶。为实现这一目标，贵州茶园不使用除草剂，禁用的农药比国标要多一半。同时，对贵州规划的几百万亩茶园进行GPS定位，取出8000多个样本，对重金属元素抽样检测，以确保茶叶重金属含量不超标。

在“卖茶叶”的过程中，中国各地还不断运用“大健康”概念，将制茶业与观光和休闲养生产业相结合，打造多个“以茶促旅、以旅兴茶”的生态旅游景区，以茶园、茶文化、茶乡风俗相结合的茶叶产业链也逐步形成。

去年底，农业部发布了《抓住机遇做强茶产业的意见》，其中提到，引导茶产业与休闲、旅游、文化、科普教育、养生养老深度融合。同时，在茶叶生产环节要减少化学农药用量。加强茶园土壤治理，用健康的土壤生产优质茶叶。这意味着，健康将会成为未来茶叶产业发展的关键词之一。

4月13日，湖北省宜昌市秭归县九畹溪镇茶农在采摘茶叶。　**郑家裕**摄（**新华社**发）