

青岛前湾保税港区汽车口岸。
张进刚 孙进涛摄(人民视觉)

创新复制自贸试验区经验

青岛开放再升级

宋晓华

如今的中国，需要更开放的胸怀，自贸试验区作为开放与创新的“苗圃”，孕育创新的体制机制，让中国与世界互联互通的梦想变得更加触手可及。

千帆竞渡，奋楫者先。作为第一批国家沿海开放城市，青岛第一时间创新复制推广国家自贸试验区经验。早在2013年9月，国家首个自贸试验区上海自贸试验区成立之初，青岛迅速派出商务代表团前去学习先进经验，成为最早前去学习经验的北方城市。

从这一刻开始，青岛紧跟复制推广自贸试验区的步伐，加快建设具有国际水准的投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范的行政运行体制，形成对外开放新优势，构建开放型经济新格局。

紧跟步伐复制经验

“现在在我每月只需报关10票左右，大大减少了企业的通关手续，提高了企业的物流效率。”青岛保税港区内的绿展进口商品展示推广有限公司工作人员穆文斌感慨，青岛复制推广自贸试验区经验为企业带来了实实在在的便利，而在此前该公司平均每月报关1000多票。

带来这一变化的，是青岛海关2015年实行的“批次进出、集中申报”政策，企业从每票报关改为每月集中申报一次。这一政策使得该企业通关时间缩短了一半，两年间为该企业在节省报关费用和运输成本近千万元。

坐在办公室里就能轻轻松松报关，这是不少青岛外贸企业体验到的又一通关便利。

青岛思域达公司做的是进口商品生意，每一票进口货物都得跟海关打交道。该公司总经理张淼说，以前的报关要先把单据寄到报关行，报关行要跑海关交单子，关员审核后才放行。现在只要把扫描件从网上传过去，海关的报关系统就会自动分类，高风险的重点审核，低风险的就自动放行。

取消了部分进出口报关单随附单证后，通关手续进一步得到简化，企业的报关手续更简单了，通关效率也更高了。

这套新办法，是青岛海关从上海自贸试验区复制过来的“简化通关作业随附单证”制度。青岛海关在海关特殊监管区域开展“统一备案清单”、“批次进出、集中申报”、“集中汇总征税”、“简化通关作业随附单证”及“融资租赁”等自贸试验区海关监管创新制度的复制推广，这些措施给青岛的外贸企业带来了实实在在的便利。

这些只是青岛复制自贸试验区经验的缩影。回望国家自贸试验区的每一个开放步伐，青岛都紧随其后，学习复制自贸试验区先进的理念，迅速应用到实际工作中，不断为这座城市的对外开放型经济增添新的动能。

国务院第一批改革试点经验形成于上海自贸试验区运行一周年之际，2014年12月，34项可复制改革试点经验以《国务院关于推广中国（上海）自由贸易试验区可复制改革试点经验的通知》文件印发推广。

不久，青岛市政府下发《青岛市复制推广中国（上海）自由贸易试验区改革试点经验实施方案》，按全市辖区、各类经济园区、海关特殊监管区3个层级分类推进，全面复制推广。

2016年11月，即上海、广东、天津、福建4个自贸试验区设立并运行近2年后，国务院印发《关于做好自由贸易试验区新一批改革试点经验复制推广工作的通知》，文件对第二批19个可复制改革事项的推广工作进行了部署，其中，在全国范围内推广12项，在海关特殊监管区域内复制推广7项。

目前，第二批复制推广的19项改革事项已在青岛全面复制推广。

此外，国务院有关部门自行推出53项改革试点经验，青岛已复制推广落地的改革事项有46项，对7项首期任务也已全面启动复制推广工作。

创新成效日渐显现

青岛复制推广自贸试验区经验不是简单的拿来主义，而是结合当地经济发展特点，根据企业实际需求进行创新性复制。

日前，在青岛汽车整车进口口岸，进口商只要带齐进口车材料，在不到半个小时的时间内即可顺利通过验放去港口提车。

这种方便、快捷、高效的服务模式能在青岛落地，得益于青岛服务理念的创新。两年前，“青岛市商务局汽车进口许可证口岸签发点”在青岛保税港区汽车整车进口口岸挂牌，将服务窗口延伸到现场，大大提高了工作效率，在全国所有汽车口岸尚属首例。

创新不止于此。为推进整车平行进口，青岛海关、山东国检创新推出批量中进口汽车通关监管流程，出台鼓励汽车口岸发展若干便利化措施，保税港区与中国平行进口车电子商务平台合作创建电子商务与汽车口岸、汽车贸易商、物流供应商、售后服务商的“1+4”运作模式，打造国内首家汽车口岸电商平台。

创新复制经验带来口岸迅速提升。去年，青岛汽车整车进口口岸累计进口整车15851辆，价值52亿美元人民币，整车进口总量稳居全国第五，其中非中规车进口量在全国整车进口口岸中排名第二，发展势头迅猛。

5月15日，随着青岛海关扫描包裹包裹条形码，一双从美国进口Adidas休闲鞋顺利通关放行，两天后将被派送到山东省滨州市沾化县的舒女士手中。舒女士是5月11日通过某电商平台下单购买的这双鞋子，从下单到收货，仅需7天左右的时间。

这是青岛继2014年获批跨境电子商务试点城市、完成山东省首票跨境电商出口业务，2015年在率先启动海淘跨境电商试点之后，跨境电商的又一重大突破——直购进口业务落地。

为促进青岛跨境电商发展，青岛海关出台10项可复制推广的制度措施。

具体包括推行全程通关无纸化、统一“三单”数据传输标准、对“B2C”销售模式按照“B2B”通关、实行“简化申报、清单核放、汇总统计”、实行“税款担保、集中纳税、代扣代缴”、允许批量转关、创新退换货流程、有效管控风险、对接“单一窗口”平台、实行大数据共享等。

创新带来的成效日渐显现，跨境电商成为提升外贸发展新动能。青岛创新开展“互联网+外贸”发展模式，打造跨境电商完整的产业链和生态链，综试区成立了由青岛市政府主要领导任组长的建设工作领导小组，成立青岛跨境电商综试区服务中心，先后两批确定了六大特色13个重点产业园和五种类型12家示范企业。

互联互通优势独特

开放发展，通道先行。搭建互联互通物流大通道，是青岛复制自贸试验区的创新之举。

凭借独特的口岸优势，青岛打通国际物流大

通道，正加速形成鲜明的青岛特色。

作为“丝绸之路经济带”重要节点城市和“21世纪海上丝绸之路”重要支点城市，在这个“双定位”交汇点上，青岛的枢纽作用日益增强。

如今，日本、韩国生产的日用品、家电想运往中亚地区，可以从青岛港登岸，通过“胶黄小运转”班列运抵位于青岛胶州的多式联运中心，再搭乘“青岛号”中亚国际专列一路向西，到达哈萨克斯坦的阿拉木图，最后分别运往中亚五国，实现无缝式对接。

除了中亚国际专列，青岛胶州多式联运中心还开通了中韩、中蒙、青梵越4条国际班列，胶州至乌鲁木齐、西安、郑州、洛阳等7条国内班列也已相继开通，与全国600多个站点同时开展业务往来。通过这些物流“黄金大通道”，将日韩、东盟、中亚、欧洲四大经济圈串联了起来。

数据显示，胶州多式联运工程2016年完成作业量突破35万标箱，预计2017年全年可完成运量40万标箱。

连通世界的国际枢纽更将青岛国际物流大通道优势展现得淋漓尽致。

依托多式联运优势，青岛将枢纽优势延伸到“一带一路”沿线国家，凭借的载体正是商务部批复的国内唯一的境内外双向互动的欧亚经贸合作产业园。

正是这样的互联互通的海陆大通道，以及“物流贸易引领”的特色和“打造面向欧亚、对接日韩的国际多式联运转口贸易通道”的功能定位成为了欧亚经贸合作产业园最大的亮点，也为青岛赢得了世界更多赞许的目光。

同时，青岛作为探索国家自贸区战略框架下地方经贸合作推进工作机制的重点城市，立足青岛口岸，开启了建设政策与知识培训基地、实施效果评价基地、对外谈判数据调研基地、复制推广创新研究基地、交流合作活动基地等“五大基地”的工作。

通过举办知识培训、问卷调查，截止到2016年年底，青岛口岸共对韩国、东盟、澳大利亚、智利、巴基斯坦等五大自贸区主要贸易伙伴，签发出口原产地证书金额58.17亿美元，享受关税优惠3.23亿美元，自贸协定利用率为59.08%，比年初提升23个百分点。

数据显示，2016年青岛对自贸区国家（地区）进出口贸易总额1414亿元，占全市当年进出口总额的32.5%；全年自贸区签约国家（地区）在青岛投资新设项目529个，实际到账外资338.7亿元，分别占全市总数的77.8%和73.3%；累计对自贸区签约国家（地区）投资71.8亿美元，占全市总数的33.5%，为企业开拓国际市场提供了有力支撑。

站上开放的制高点，青岛这座沿海开放城市承担着更多的使命，无疑将迎来开放的新跃升。

青岛海关通关大厅内，海关人员正在处理通关单证。随着“简化随附单证”等自贸区创新监管政策逐渐推广，到现场办理通关的报关人员越来越少。
张进刚 程卫华摄(人民视觉)

5月19日，上合组织秘书长阿里莫夫率由哈萨克斯坦驻华大使、俄罗斯驻华大使、塔吉克斯坦驻华使领馆领事等组成的代表团一行10余人赴青岛访问。代表团一行实地走访了青岛前湾港、亚洲首个“全自动化码头”、中铁集集多式联运海关特殊监管中心并出席欧亚经贸合作产业园推介会。

青岛市委书记孟凡利在会见代表团一行时表示，青岛作为国家“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊主要节点和海上合作战略支点，正在抢抓战略机遇，积极提升对外开放水平，愿进一步密切与上合组织各成员国的联系，不断拓展合作。

阿里莫夫表示，“一带一路”国际合作高峰论坛刚刚胜利闭幕，我们非常高兴乘着盛会东风来到美丽的青岛。今后，上合组织秘书处将围绕“一带一路”，发挥自身作用，大力推动包括青岛在内的各成员国城市间的交流合作，实现多方共赢。

在青岛前湾港码头，代表团了解到每月从青岛发往中亚的货物吞吐量达到1500-2000标箱，并且贸易额还在不断增加。在青岛胶州，代表团出席了由青岛市商务局组织的一场共同探讨“一带一路”大背景下推动青岛与上合组织成员国家开展欧亚经贸合作产业园区合作的推介会，热烈而富有成效。推介会上，来自青岛海关、中国进出口银行山东省分行、华通集团、青岛国际经济贸易促进中心、中铁集集青岛分公司、中国外运山东公司、青岛港国际物流等单位及企业代表与代表团成员共同展开交流与对话。

“我们非常感兴趣听到关于青岛欧亚经贸合作产业园区的介绍，欧亚经贸合作产业园区独具特点，在丝绸之路经济带中占有非常重要的地位，在上合组织六个成员国中有四个没有出海口，像哈萨克斯坦、俄罗斯都处在联接欧亚大陆的重要位置，通过参观产业园区还有情况的介绍，感觉到了合作和发展的美好前景。”阿里莫夫表示，非常愿意在北京上合组织秘书处为欧亚经贸合作产业园多推介。

俄罗斯驻华大使杰尼索夫表示，“今天我们来到青岛共同探讨欧亚经贸合作产业园区合作，我认为就是落实‘一带一路’峰会达成的共识，进入新的务实合作阶段。我们看到中方的朋友已经完全做好了准备，为下一步全面合作奠定基础。”

哈萨克斯坦驻华大使努雷舍夫介绍说，哈之中合作前景广阔，哈萨克斯坦正在落实“光明之路”的国家发展战略，两国发展战略的对接过程中，过境运输是合作的重点。愿意共同推动，在今年即将在哈城市阿斯塔纳举办世博会上，利用这个平台宣传和推介青岛！

近年来，青岛市与上海合作组织国家经贸合作发展势头良好，去年，青岛市与上合组织成员国家贸易进出口总额近26亿美元，同比增长60.6%。上合组织成员国家累计在青投资项目94个，实际到账外资4873万美元，青岛市累计在上合组织国家投资设立了51个项目，中方投资总额2.79亿美元。

2015年8月，青岛市人民政府与上海合作组织实业家委员会签署了《欧亚经贸合作产业园战略合作备忘录》。去年3月，在商务部大力支持下，欧亚经贸合作产业园正式成立，这是由青岛发起的横跨欧亚大陆、境内外双向互动的跨境合作园区。园区定位于建立国际物流贸易引领的境内外双向互动的东北亚区域性国际贸易综合枢纽。

在吉尔吉斯斯坦的贾拉巴德州塔什库米勒市，由青岛海集团投资建设、日处理600吨黄金精粉的冶炼厂以及回收铜、铅、锌、锡的多金属选矿厂，正在进行紧锣密鼓地建设。除此之外，在境外，青岛市还将组织海尔、海信、澳柯玛等有实力的大企业与“一带一路”沿线国家开展双向投资贸易合作，在俄罗斯、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦境内建设境外加工装配基地和产业园区。

在境内，位于古海上丝绸之路北方起点的板桥镇所在地青岛胶州的欧亚经贸产业园，将依托今天的“海陆空铁”多式联运海关特殊监管中心，向东打通至日韩、北美的通道，向西打通至中亚、欧洲的通道，向南打通至东盟、南亚的通道，真正发挥陆联中亚欧、面向太平洋的战略作用，形成泛太平洋地区与中亚、欧洲之间的贸易走廊，打造与境外各园区互联互通的开放通道和贸易平台。



“中芬中心”落户青岛西海岸

本报电 日前，中芬合作新平台启动暨“中芬中心”奠基仪式在位于青岛西海岸新区的青岛国际经济合作区举行。作为中芬合作新平台载体，“中芬中心”将在现有合作基础上，充分利用港口优势，助力芬兰相关产业开拓中国市场，借助自主电商平台发展B2C、B2B中芬跨境电商。

据悉，“中芬中心”建筑采用芬兰木结构超低能耗等先进技术和设计，集展示、设计、交流功能为一体，是低碳、生态、智慧技术集成展示和应用的样本。国际经济合作区将以该中心为展示和招商载体，积极将芬兰低碳生态技术和产业引进中国，开辟节能减排技术国际合作的新途径。双方将积极开展信息与通信技术、创意产业、智能技术等各个领域的交流与合作，打造中芬产业集聚区。

青岛海洋国家实验室 国际南半球海洋研究中心启用

本报电 日前，青岛海洋科学与技术国家实验室和澳大利亚联邦科学与工业研发组织共建的国际南半球海洋研究中心在澳大利亚正式启用，标志着海洋国家实验室全球分布式协同创新网络建设取得实质性进展，国际化战略迈出坚实一步。

据了解，海洋国家实验室率先作为，与澳大利亚联邦科学与工业研发组织展开合作，在澳大利亚塔斯马尼亚州首府霍巴特市建立国际南半球海洋研究中心。2017年—2021年中心将投资1000万澳元，开展南半球海洋（南大洋和南极）观测与研究、教育培训和信息数据管理等工作。

青岛加入C40城市气候领导联盟

本报电 日前，C40城市气候领导联盟（简称“C40”）正式致函通知青岛为C40成员城市。

C40是一个国际性城市气候变化组织，在世界上具有广泛影响，致力于推动城市减少温室气体排放、降低气候变化风险、应对气候变化挑战、提升城市居民的健康和福祉、增加经济机会。青岛将与C40等国际机构重点在温室气体排放总量控制路径和相关政策研究、温室气体清单编制及能力建设等七个方面开展国际合作。

首届金家岭财富管理论坛启幕

本报电 由中国金融四十人论坛主办、青岛金家岭金融区管委会承办的首届金家岭财富管理论坛日前举行，来自一行三会、资产管理机构、金融科技公司和高校和研究机构的权威人士、学界大咖齐聚青岛海滨，共同探讨新常态下金融创新金融监管新课题。

据介绍，青岛是中国唯一以财富管理为主题的金融综合改革试验区，金家岭金融区作为核心区和主阵地，承担着探索财富管理发展新模式和新疆途、构建中国特色财富管理体系的重要使命。

上合组织秘书长阿里莫夫：『我看到了合作的美好前景』

杨瑛