

# 东盟转身寻求更平衡外交

本报记者 严瑜

## 环球热点

第23次中国—东盟高官磋商5月19日如期举行,东盟十国高官和东盟秘书长代表应邀出席,当前形势下中国—东盟关系发展以及东亚区域合作等问题成为此次会议的重点。据悉,这次磋商会议也将为年内举行的中国—东盟领导人会议和外长会等高级别会议做准备。一些外媒认为,东盟近来的种种举动表明,他们正在降低传统上对美国的依赖,接受中国扮演更多的领导角色。

## 外交政策大转变

根据中国外交部的消息,作为中国与东盟十国东盟事务高官重要年度磋商机制,中国与东盟将在此次高官磋商中加强中国—东盟发展战略对接,同时探讨更高版本的中国—东盟战略伙伴关系,构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

“此次中国—东盟高官磋商的整体氛围无疑比往年更好,因为目前南海问题正处于稳定降温的态势,而且在刚刚落幕的‘一带一路’国际合作高峰论坛中,7个东盟国家元首参会,占到参会的29个国家元首的近1/4。”中国社科院东南亚研究中心副主任许利平向本报记者指出,这都体现出东盟和中国的合作势头正出现一种历史性的增进趋势。

事实上,敏锐的外媒早已观察到东盟的这一变化。4月底,第30届东盟峰会在菲律宾首都马尼拉举行。英国广播公司(BBC)直言,此次东盟外长会议和领导人峰会传递了明确的信号——该区域国家在地缘战略方面正在发生根本性改变。具体而言,一些国家希望美国拿出更多实际行动证明对亚洲盟友的支持,而另外一些国家则正在转向中国。

对于南海问题的态度转变最为明显的例子。4月30日出炉的东盟峰会主席声明提到完全落实《南海各方行为宣言》以及尽早敲定行为准则的重要性,但避开了有关南海造岛和所谓南海案仲裁结果的文字。

路透社还注意到,该声明中并未提到“人造陆地与军事化”、“活动的升级”等敏感词汇,取而代之的是“东盟与中国之间不断增进的合作”等积极表述。对此,该媒体称,这份调门缓和的声明出现的同时,目前的东盟轮值主席国菲律宾正试图同中国和解。

德国《法兰克福汇报》更为直接地指出,菲律宾在外交政策方面实现大转变,正离开传统盟友美国而与邻国和商业伙伴中国改善关系。而中国也不再是东盟成员国之间的争吵对象,这在东盟今年迎来成立50周年之际有助于它的团结。

## 寻找发展新动力

东盟的外交转向并不突然,利益是其最为根本的出发点。

许利平指出,除了地理位置相近的天然优势之外,东盟选择与中国走近,更多的正是基于自身发展及自身利益的考虑。“东盟大部分都是发展中国家,聚焦发展

是他们的任务,中国同样如此。双方在发展任务、路径等方面都是相似的,有共同的诉求,因此合作是天然紧密的。”

尤其是中国提出“一带一路”倡议之后,许多东盟国家发现这一倡议与其自身发展战略高度契合,比如越南的“两廊一圈”建设、老挝的“陆锁国”向“陆联国”转变、柬埔寨的“四角战略”、印尼的“全球海洋支点”战略、马来西亚的经济转型计划等。

“东盟国家希望通过‘一带一路’强化与中国的密切合作,并把‘一带一路’视为促进他们本国经济发展以及工业化、现代化的一个新动力。”许利平说。

反之,美国特朗普政府上台之后推崇的“美国优先”政策让东盟感到不安和担忧。美国《基督教科学箴言报》称,尤其是特朗普毫不犹豫地退出《跨太平洋伙伴关系协定》,并且一度扬言放弃“亚太再平衡”战略,都让东盟国家意识到,特朗普任上的美国东盟关系似乎将不再建立在经贸合作的战略框架下。

如BBC所言,虽然越南、新加坡等一些东盟国家似乎还在观望或是犹疑,但大部分东南亚国家已经开始权衡自己能在多大程度上信赖美国,并让美国充当保护伞。

5月4日,东盟外长在华盛顿与美国国务卿蒂勒森举行会谈,试图寻找他们关心的答案。尽管特朗普政府不失时机地表达了一定的友好姿态,不过从结果看,美国的态度让东盟感受到更多的仍是前景难测。

《法兰克福汇报》也认为,除了老挝、柬埔寨、泰国等早与北京紧密合作的成员,如今菲律宾、马来西亚、印尼等成员国也在外交上靠近中国,这一趋势得到加强,既是因为中国通过“一带一路”倡议和《区域全面经济伙伴关系协定》进一步扩大在东盟的影响力,也有目前东盟成员国尚不清楚美国新政府在该地区将有多活跃的因素影响。

此外,值得注意的是,在东盟的外交政策转向过程中,菲律宾的态度变化无疑产生了一定的示范作用。

“菲律宾总统杜特尔特去年上台之后就发现,继续搞前任总统阿基诺三世那套向美国一边倒的外交政策是行不通的,只有改善和中国的关系,才对菲律宾本国经济发展及其个人政治地位有利。”北京大学国际关系学院教授杨保筠在接受本报记者采访时指出,菲律宾态度转变产生的积极影响,也让其他东盟成员国同样期待搭上中国发展的“快车”。



## 真正平衡或实现

作为目前的世界第七大经济体,东盟的发展势头不容小觑。此前就有预测认为,依照当下的发展速度,东盟有望在2030年成为全球第四大经济体。

“作为一个中小国家联盟,东盟的地位会不断上升,域外大国都不愿放弃这样一个机遇,都会希望和东盟发展关系。”许利平指出,这是一个自然趋势。

拉拢东盟的各方力量始终没有放松。比如美国,虽然具体的亚洲政策还未定型,但其显然清楚,东盟是不可轻易失去的伙伴。4月,美国副总统彭斯访问印尼,与印尼签署总价值100亿美元的合作协议。同时,彭斯还会见了东盟秘书长以及各成员国驻东盟的代表,并透露特朗普将出席今年年底在菲律宾举行的东亚峰会、在越南举行的APEC领导人非正式会议等一系列首脑峰会,以此显示美国将“坚定”履行对本区域承诺的态度。

日本同样始终紧盯东盟。5月5日,在日本横滨举行的第20届东盟与中日韩财长和央行行长会议上,日本与东盟决定设立400亿美元的货币互换协议。3月,日本还分别向菲律宾和马来西亚出口武器装备,意图耐人寻味。

“各大国在东盟展开的竞争,过去和现在存在,将来也仍会继续。东盟及其成员国很清楚这一点,因此会利用这一地位,在各大国之间左右逢源,为成员国自身以及这一区域合作组织争取利益最大化。”杨保筠说。

奉行大国平衡外交战略的东盟及各个成员国,如何才能达到真正的平衡?这是他们接下来必须解答的最大课题。“东盟应该实现的不是机械的平衡,或是为了平衡而平衡,而应将其外交战略真正放到整体利益当中去考量。”许利平指出,虽然对于如何在大国之间达到平衡,东盟国家仍未形成完全统一的立场,但是整体上,随着东盟区域面临结构性变化以及中国的和平崛起,未来中国不仅在经济上,而且在安全和军事上也会与东盟国家有更多合作,且这种合作将更加多方位。

『一带一路』有望助推中东战后重建 杨静

日前,部分中东国家驻华大使、前中国驻中东国家大使以及中美学者在北京,就中东重建以及“一带一路”倡议对中东重建的积极影响进行讨论,发出相关倡议。

中东重建倡议由中华能源基金委员会和美国全球安全分析研究所共同发起,意在将中东战后重建纳入“一带一路”框架内,为该地区遭遇的挑战提出解决方案,讨论国际社会、多边开发银行和私营部门在重建工作中扮演的角色。

中华能源基金委员会常务副主席兼秘书长何志平说,中东的繁荣稳定对“一带一路”倡议有很大影响。一旦战乱走向平息,中东将开展快速高效的 rebuilding 工作,尤其是全国性的基础设施建设,“我们今天就应该着手准备”。

美国全球安全分析研究所所长盖尔·拉夫特博士指出,“一带一路”倡议下的各项工作在进行的同时,能够关注到中东战后重建问题将释放积极信号。这表明地区稳定不仅是地区问题,更是国际问题。世界各国都应该担负起中东重建的责任。

伊拉克共和国驻华大使艾哈迈德·贝尔瓦利希望中国“一带一路”倡议能够在中东地区战后重建发挥主导作用,尤其与伊拉克在能源、基础设施和交通运输等领域开展有效合作。他说:“伊拉克的战后重建需要中国这样的合作伙伴。我们之间的合作将是务实和共赢的,而不仅仅是援助或帮助的关系。伊拉克的安定也将为地区和国际社会发展做出贡献。”

作为主要发起此次中东战后重建倡议的中华能源基金委员会,是一家非政府、非盈利,从事能源战略研究、开展能源及公共外交、发展能源事业的社会组织和高端战略智库,致力于促进全球能源合作和文化交流。(来源:新华社)

## 数字天下

22人

美国纽约时报广场18日发生汽车冲撞行人事件,造成1人死亡,22人受伤。纽约市长比尔·德布拉西奥说,目前没有信息表明这是恐怖行为。

纽约警察局局长詹姆斯·奥尼尔在新闻发布会上说,当天11时55分,一名男子驾驶本田汽车从曼哈顿42街和七大道交界处沿人行道高速行驶3个街区,在45街撞上路桩后停车,其间撞伤22名行人,并造成1名年轻女性死亡。

第50次

希腊近日发生救助协议实施以来的第50次全国总罢工,抗议希腊政府拟采取的新一轮紧缩措施。

17日的总罢工由希腊私营部门工会和公务员工会共同发起,约1万人在雅典市中心参加了和平集会。在抗议活动中,一小群青年示威者向防暴警察投掷石块和自制燃烧弹,警方施放催泪弹控制局面,双方发生轻微冲突。

受罢工影响,希腊全国公立学校关闭,公共汽车、火车、轮渡、民航等均受波及,公立医院只保留急诊。(均据新华社电)



## 韩废旧高架桥迎“新生”

闹市区中一座废弃的高架桥,除了被拆掉,还能面临怎样的命运?近日,韩国首都首尔即将开放的首座“空中步道”给出了令人耳目一新的答案。“空中步道”被设计命名为“首尔路7017”。“70”意为这座高架桥始建于1970年,“17”意为改造后的高架桥将联通17条人行道。如此独一无二的设计是首尔市政府打造“步行城市”的一次大胆尝试。

大图为“首尔路7017”。

小图为“首尔路7017”上的盆栽和树木,它们将高架桥装扮得绿意盎然。

新华社记者 姚琪琳摄

据伊朗伊斯兰通讯社报道,伊朗第12届总统选举于5月19日举行投票。由于竞选两派外交路线分歧巨大,此次总统换届不仅预示着伊朗未来的政治走向,还将对美伊关系及地方局势产生重要影响。

## 强硬势力卷土重来

伊朗内政部此前宣称,包括现任总统哈桑·鲁哈尼在内的6名总统候选人通过宪法监护委员会的资格审查。随着5月中旬两位“陪跑候选人”的相继退出,19日大选的4名候选人分别是现任总统哈桑·鲁哈尼、前副总统穆萨塔法·哈希米·塔巴、前副司法部长易卜拉欣·莱希和前文化部长穆萨塔法·米尔萨利姆。

据英国《星期日泰晤士报》分析,鲁哈尼最大的对手是

的制裁。去年伊朗议会选举以改革派和温和保守派联盟获胜告终,这在一定程度上表明了伊朗民众渴望政治稳定的心声。

中国社会科学院西亚非洲研究所研究员殷罡指出,伊朗目前的任务应该是守住以往取得的胜利成果。“过去4年,尽管油价下跌,但伊朗国内通货膨胀的速度开始减缓,油品和食品供应都比以前好得多。伊朗在地区事务中逐渐把握主动权,不仅与俄罗斯交好,其所支持的阿萨德政权也取得节节胜利。这一切都是鲁哈尼竞选的有利资本。”

## 战略重心向东转移

就在伊朗大选的同一天,美国总统特朗普赴沙特阿

## 大选过后

# 伊朗温和外交能否延续?

鹿琦 张畅畅

与伊朗最高精神领袖哈梅内伊关系密切的莱希。此人曾长期在伊朗司法系统任职,他对国内贫富差距的批评也得到了底层劳工群体的共鸣。相较而言,鲁哈尼则更受年轻人和城市中等阶级的支持。

虽然伊朗强硬派指责伊核协议并没有带来预期的外来投资和经济回报,但英国《卫报》日前称,各总统候选人均表示当选后将遵守核协议,只是执行时强硬程度不同。“鲁哈尼主张维持和西方关系改善的大局,但莱希更强调伊朗的利益、主权和尊严,这是二者外交政策上的最大区别。”上海外国语大学中东研究所副所长孙德刚在接受本报采访时表示。

## 总统连任优势明显

外界普遍认为,此次竞选连任,鲁哈尼具备不少优势。鲁哈尼2013年接替前总统内贾德上任后,不仅实现了与奥巴马总统的会面,还成功地在2015年7月与国际社会达成伊朗核问题全面协议,解除了大部分此前所受

拉伯开始其第一次外事访问,这被伊朗新闻电视台称为“反伊之旅”。

特朗普上台后始终对伊朗持敌对态度,不仅追加制裁,还同沙特和以色列构建中东联盟体系。但在孙德刚看来,无论哪派上台,美伊关系改善的势头都将维持。“现在伊朗国内经济尚未完全复苏,在战略上仍需跟美国保持良好的沟通。此外,伊朗目前急于和沙特争夺地方领导权,而特朗普政府的首要打击目标是‘伊斯兰国’。因此在军事上,双方都会保持一定的克制。”据《耶路撒冷邮报》报道,美国于17日宣布维持伊核协议,这可能也预示着美伊关系的缓和。

分析认为,面对来自西部的军事压力和复杂的中东局势,伊朗很可能将战略重心向东转移。孙德刚表示,伊朗在经济上可能会同印度、日本、韩国保持一定的经贸合作,包括参与中国的“一带一路”建设;在政治上可能会进一步提出加入上海合作组织,以东部力量同西部的沙特、以色列和美国相抗衡。