



1月11日，大学生运动员陈宏（左）/赵研在进行冰上训练。  
新华社记者 王 松 摄



2016年6月18日，江苏省扬州市举行“青年运动会”。

庄文斌摄（人民视觉）

## 青年发展规划明确体质目标 体育，让青年更健康

本报记者 刘 晓

“持续提升青年营养健康水平和体质健康水平，青年体质达标率不低于90%。加强青年心理健康教育和服

务。”近日，中共中央、国务院印发《中长期青年发展规划（2016—2025年）》（下称《规划》），青年健康是其中的重要一环。

青年强，则国强。如何让青年的体质提升、让青年的健康阳光，事关国家的未来，关乎民族的发展。

### 体育锻炼根治“低头族”

专家认为，《规划》将青年体质健康水平提升作为重点内容来阐述，体现了党和国家对青年体质的关心和重视。

近年来，中国青少年的体质状况出现了积极变化。根据教育部的相关数据显示，经过近30年的体质连续下降，大部分指标开始止跌回升。不过，同西方发达国家以及邻近国家相比，中国青少年体质整体仍处于较低水平。大学生耐力素质持续下滑、超重肥胖检出率居高不下、视力不良检出率继续上升并出现低龄化倾向。

身体素质的下降，根源在于缺乏锻炼。由于片面追求分数和升学率，导致中小学体育课开课率不高。此外，体育场地设施不足、学校体育师资力量短缺也是重要原因。再加上手机和互联网的普及，不少青年人成了“低头族”“宅一族”，健康问题频出。

南京大学心理健康教育与研究中心主任秦志芹说，现在颈椎病患者年龄越来越低，甚至不乏十几岁的孩子。更让人担心的是，不少年轻人严重依赖于微信等新媒体社交，而忽视了面对面的交流，这会造成本人的社会

功能、社会交往日益萎缩。

为鼓励青年进行体育锻炼、提高身体素质，《规划》提出了“青年体质健康提升工程”，要求强化体育课和课外锻炼，以足球为突破口；使坚持体育锻炼成为青年的生活方式和时尚。

### 制度规范强化体育课

学校体育不只是提升青年体质健康水平的关键，还是中国从体育大国迈向体育强国、提高民族精气神的基础。

然而，在实际教学中，体育课的处境却有点尴尬。有一些地区囿于老师匮乏等原因，难以保证规定的体育课时，甚至有一些学校为了升学率考量减少或取消体育课；有的学校因为担心安全问题，虽然体育课开起来了，但质量和水平还远远不够；很多家长也基于学习、安全等原因，反对孩子在业余时间参加体育锻炼。

专家表示，要加强学校体育工作，必须先从制度上进行规范，将学生体质健康指标作为升学、毕业的必要条件。《规划》中也提出，在学校教育中强化体质健康指标的硬约束，发挥学校体育考核评价体系的导向作用。

日前，清华大学出台新规，从2017级本科新生开始，必须通过入学后的游泳测试或参加游泳课学习并达到要求，否则不能获得毕业证书。这一“不会游泳就不能毕业”的规定一度引发舆论热议，也从一个侧面反映出中国高校把体育课教学普遍边缘化的现象。

对此，上海纽约大学招生主任周鸿认为，通过体育考核的“硬杠杠”，可以鼓励学生多运动，发展自己的兴趣爱好。增强体能体质，对于一个人的生活质量、职业生涯、未来人生发展都会产生比较大的积极影响。

### 终身锻炼健全人格

“欲文明其精神，先野蛮其体魄。”强化体育课和课外锻炼，其根本目标是让锻炼成为习惯，帮助青年完全人格，为“为祖国健康工作50年”。

对此，《规划》提出，培养青年体育运动爱好，力争使每个青年具备1项以上体育运动爱好，养成终身锻炼的习惯。

体育运动，兴趣是关键。一旦从小培养起兴趣，等到性格和习惯养成后再去锻炼就没那么容易了。如果没有兴趣，不是怀着一颗愉悦的心参加体育锻炼，效果会大受影响。

几年前，现任篮协主席姚明曾提出推广专项体育课的政协提案。他认为，就像学习音乐要以乐器为依托，专项体育课能够让学生即使运动能力不一定能达到专业水准，也一定会对这个项目有兴趣、懂门道，在赢得信心的同时，为终身锻炼奠定基础。

此外，体育社团、相关管理部门也应重视和保障青年的体育锻炼。专家认为，体育管理部门应着力制订各种规范，提供更多的体育公共服务，提高学生的运动能力，避免运动损伤。教育部门应着力培养学生的体育兴趣，为养成终身锻炼的习惯打下基础。

李克强总理4月19日在山东考察时指出，要把医疗健康产业做成中国支柱产业。去年发布的《“健康中国2030”规划纲要》中也明确提出，到2030年建立起体系完整、结构优化的健康产业体系，使之成为国民经济支柱性产业的目标。

何谓支柱产业？即在国民经济中生产发展速度较快，对整个经济起引导和推动作用的第一产业。支柱产业强调规模、发展和产业带动。

健康产业已成为全球新兴产业，中国健康产业发展空间巨大。相关研究显示，中国健康产业的规模已超过4万亿元，与此相应的是，业内人士预计，到2020年，健康产业投资规模有望达到10万亿元。

成为支柱产业，除了产业规模的扩大、发展动力的优化，不能忽视产业结构的协同发展。当前，健康产业正面临着广阔的市场机遇和丰富的资源条件，在推动“健康中国”的背景下，发展健康新业态，对促进健康产业发展、优化产业结构至关重要。

近年来，基于大数据和信息化技术的应用，健康产业被赋予了更多时代特性。技术革新、模式创新，不断催生着健康新业态。新技术手段的应用，使互联网医疗、智慧医疗从概念走向临床实践，为消费者提供了个性便利的医疗服务；新商业模式的构建，使健康产业的边缘不断延展，与养老、旅游、休闲、互联网等产业融合，催生休闲健康服务、健康旅游、健康金融等新形式，为民众提供全方位的健康生活解决方案。

科技进步和技术创新从来都是推动人类健康事业的关键力量，新业态和模式的出现，是健康产业发展的必然阶段，也是健康产业成为国民经济支柱性产业的应有之义。作为支柱产业，健康产业应该用好用足与其他产业的天然协同性，向各个方面渗透，与其他产业融合发展。

需要警惕的是，健康产业发展不能急功近利。健康产业涉及领域广、市场规模大，在政策利好和消费升级的双重驱动下，正成为资本青睐的风口。以往的经验告诉我们，一掷千金的资本涌入可以刺激产业的快速发展，却难以保障其发展秩序。

新业态更要健康发展。对于医疗健康产业而言，资本固然重要，更为重要的是完善医疗健康体系和法规，为健康产业的发展创造一个良好的法治环境。促使健康产业成为支柱产业，发展健康新业态，资本投入、政府监管、行业自律与社会监督，缺一不可。



## “一带一路”上的跨境医疗

“一带一路”倡议提出以来，新疆依靠与8国接壤的地缘优势和领先于周边的医疗水平，努力打造面向周边国家的国际医疗服务中心，加强医疗服务领域对外交流与合作。5家自治区级三甲医院成立了国际医疗服务部，并配备掌握周边国家相关语种的医护人员，为外籍患者开通“绿色通道”，提供便利条件。

图①在乌鲁木齐新疆维吾尔自治区中医医院，刚在该院做完心脏支架手术的、来自哈萨克斯坦的亚历山大（左二）和妻子（左一）与医护人员在一起。

图②在乌鲁木齐新疆维吾尔自治区维吾尔医医院，护士与来自乌兹别克斯坦的古丽和她的孩子互动。古丽的孩子就是在这家医院降生的。  
新华社记者 才 扬 摄

## 守护舌尖安全 中国今年这样做

本报记者 彭训文

国务院办公厅日前印发《2017年食品安全重点工作安排》（下称《工作安排》），强调用“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”，严把从农田到餐桌的每一道防线，着力解决中国人普遍关心的突出问题，不断提高食品安全保障水平。

这份《工作安排》有何亮点？针对近年来出现的食品安全问题，《工作安排》有何直接回应？

### 掺假造假行为直接入刑

“五毛食品”包围校园、如何严防网络外卖“黑作坊”、如何筑牢婴幼儿奶粉质量保障网……针对不断出现的这些与老百姓生活密切相关的“舌尖上的违法”，《工作安排》一一作出规定。

《工作安排》首个重点工作就聚焦食品安全法治建设，提出要完善办理危害食品安全刑事案件的司法解释，推动掺假造假行为直接入刑。基本完成食品安全法配套规章制度修订，落实处罚到人。《工作安排》强调，所有食品安全违法行为均应追究到人，并向社会公开被处罚人的信息。

专家表示，《工作安排》通过严格抽检、处罚到人、公开信息等方式，将违法违规企业予以曝光，会倒逼生产

经营者落实主体责任。

具体地，针对可能生产、经营劣质食品的重点——小作坊、小摊贩、小餐饮，年内将全部出台相关管理办法。针对网络订餐，政府相关部门将大力倡导餐饮服务单位“明厨亮灶”，加强监管，及时查处违法经营行为。对于婴幼儿配方乳粉生产企业，政府将进行食品安全生产规范体系检查。

国家行政学院副教授胡颖廉指出，《工作安排》从食品安全法治、标准、监管、处罚、问责等多个环节入手，破解重点难点问题，体现了“严字当头”的要求。

### 对食安谣言综合施策

今年2月，几段展现“塑料紫菜”的视频在网上广泛传播，视频中有人称几个福建晋江企业生产的紫菜是“塑料做的”，并表示紫菜嚼不烂，劝诫网友“别吃了”，引发一轮“塑料紫菜”风波。而这条谣言可能对福建晋江等地的紫菜产业造成近亿元损失。

粉碎这些舌尖谣言，需要系统治理、综合施策。《工作安排》从法治建设、完善标准、过程监管、防控风险、推动共治、落实食品安全责任制等多个方面，全面部署了今年食品安



全重点工作，将食品安全治理当成系统工程，并要求各地把加强食品安全工作作为重大政治任务、公共安全问题来抓。

中国农业大学教授罗云波指出，《工作安排》的一个亮点在于政府各部门既有分工，也有合作。例如，在加大食品安全投入力度方面，要求各省级人民政府，食品药品监管总局、财政部等部门按职责分工负责；在建立健全食品安全责任制和责任追究制度方面，由国务院食品安全办牵头，监察部是配合单位。“这需要政府更高效的联动机制、明晰的责任分工和高超的管理艺术。”罗云波说。

### 对食品产业真正放心

数据显示，当前中国食品工业总产值已跃居世界第一，并占世界食品工业总产值的1/5，但属于一次加工或初级加工的加工业比重占57%，属于精深加工的食品制造业仅占总产值的34%，同时70%的小企业普遍存在生产技术落后、能耗高、排污量大等问题。整体规模大、发展水平低是中国食品产业的现状。

《工作安排》明确，将出台促进食品工业健康发展的指导意见，推进食品

产业结构调整转型升级。打造食品加工产业集群，引导食品加工企业向主产区、优势产区、产业园区集中，加大技术改造支持力度，促进食品工业增品种、提品质、创品牌。

具体地，推进进出口食品企业内外销“同线同标准同质”工程，推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”、“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式，都成为促进食品产业转型升级的重点工作。

中国工程院院士孙宝国表示，食品行业要通过科技创新，引领现代食品产业技术转型升级，实现工程化、自动化、标准化、智能化、绿色化和现代化生产，从低附加值向高附加值转变，增强食品产业的自主创新能力和国际竞争力。

