人民日报海外版

2017年4月20日 星期四

责编：陈劲松 王 萌 邮箱：dieryw@sina.com

李克强主持召开国务院常务会议

用六方面措施进一步减税

新华社北京4月19日电 国务院总理李克强4月19日主持召开国务院常务会议，决定推出进一步减税措施，持续推动实体经济降成本增后劲；通过《中华人民共和国公共图书馆法（草案）》。

会议指出，按照《政府工作报告》部署，深化税制改革、加大减税力度，不断为市场主体减负增力，是深入推进供给侧结构性改革的重要举措，有利于在当前国内外环境错综复杂、不稳定不确定因素仍然较多的形势下，通过优化营商环境，增强企业活力和创新动力，巩固经济稳中向好势头、促进结构升级。

会议决定，在一季度已出台降费2000亿元措施的基础上，进一步推出以下减税举措：

一是继续推进营改增，简化增值税税率结构。从今年7月1日起，将增值税税率由四档减至17%、11%和6%三档，取消13%这一档税率；将农产品、天然气等增值税税率从13%降至11%。同时，对农产品深加工企业购入农产品维持原扣除力度不变，避免因进项抵扣减少而增加税负。

二是扩大享受企业所得税优惠的小型微利企业范围。自2017年1月1日至2019年12月31日，将小型微利企业年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元，符合这一条件的小型微利企业所得减半计算应纳税所得额并按20%优惠税率缴纳企业所得税。

三是提高科技型中小企业研发费用税前加计扣除比例。自2017年1月1日到2019年12月31日，将科技型中小企业开发新技术、新产品、新工艺实际发生的研发费用在企业所得税税前加计扣除的比例，由50%提高至75%。

四是在京津冀、上海、广东、安徽、四川、武汉、西安、沈阳8个全面创新改革试验地区和苏州工业园区开展试点，从今年1月1日起，对创投企业投资种子期、初创期科技型企业的，可享受按投资额70%抵扣应纳税所得额的优惠政策；自今年7月1日起，将享受这一优惠政策的投资主体由公司制和合伙制创投企业的法人合伙人扩大到个人投资者。政策生效前2年内发生的投资也可享受前述优惠。

五是从今年7月1日起，将商业健康保险个人所得税税前扣除试点政策推至全国，对个人购买符合条件的商业健康保险产品的支出，允许按每年最高2400元的限额予以税前扣除。

六是将2016年底到期的部分税收优惠政策延长至2019年底，包括：对物流企业自有的大宗商品仓储设施用地减半计征城镇土地使用税；对金融机构农户小额贷款利息收入免征增值税，并将这一优惠政策范围扩大到所有合法合规经营的小额贷款公司；对高校毕业生、就业困难人员、退役士兵等重点群体创业就业，按规定扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加和个人（企业）所得税等。

上述六方面措施全部到位后，加上全面推开营改增试点今年前4个月翘尾减收，预计全年将再减轻各类市场主体税负3800多亿元。会议要求，有关方面要尽快把上述减税措施落实到位，需要向全国人大常委会备案的要抓紧备案，并论证推出进一步减费措施。

会议指出，发展公共图书馆事业，是完善公共文化服务体系的重要内容，可以促进全民阅读，更好满足群众精神文化需求，提高全社会科学文化素质，助力创新型国家和学习型社会建设，传承和弘扬包括中华传统优秀文化在内的人类文明成果。会议通过《中华人民共和国公共图书馆法（草案）》。草案明确了政府加强公共图书馆建设的责任和鼓励社会力量参与的要求，并对公共图书馆运行管理制度、应当承担的服务功能和加强数字资源建设、实现线上线下融合等作了规定。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

上海国际车展开幕

4月19日，2017上海国际车展在上海国家会展中心拉开帷幕。本届车展以“致力·美好生活”为主题，集中展现汽车行业最前沿技术与产品，体现当下汽车发展电动化、智能化、网联化的新趋势。车展期间将有118款首发车型亮相，其中22款为概念车。

图为观众在为一部摩托概念车拍照。

新华社记者 方 喆摄

中国将向纳米比亚援助大米

据新华社温得和克4月18日电（记者**吴长伟**）中国援助纳米比亚大米立项换文签字仪式18日在纳首都温得和克举行。根据换文，中国政府将在今年内向纳方提供约2600吨大米援助。

中国驻纳大使馆临时代办李南与纳总理府常务秘书姆巴科分别代表两国政府签署换文。

外交部发言人表示：对朝核导开发动向严重关切

据新华社北京4月19日电（记者**孙辰茜**）外交部发言人陆慷19日在例行记者会上表示，中方对近期朝鲜核导开发有关动向表示严重关切，坚决反对任何加剧对立紧张的言行。

有记者问，近日朝鲜驻联合国副代表召开记者会称，朝鲜正准备进行再次核试，相关计划已公开宣布，将会付诸实行。朝鲜副外相韩成烈也表示，朝鲜将会在每周、每月、每年进行更多的导弹试射。中方对此有何回应？是否了解有关的最新信息？

陆慷表示，注意到有关报道。中方对近期朝鲜核导开发有关动向表示严重关切。中方坚持实现半岛无核化、维护半岛和平稳定、通过对话协商解决问题的立场坚定不移。

无锡开展质检科普教育活动

江苏无锡检验检疫局日前开展“沐浴科普阳光，启迪科技梦想”质检科普基地教育实践活动。20多名少年儿童在科普志愿者的带领下，参观了模拟碰撞实验室、安全带实验室等专业实验室和科普角。图为展示现场，实验室工程师用通俗易懂的语言讲解安全与质检知识。 **江其蔚**摄

4月19日，最高人民法院召开新闻通气会，通报开展规范执行行为专项整治行动的情况，并公布《人民法院规范执行行为“十个严禁”》。从即日起到今年11月，最高法将开展为期逾半年的专项行动，整治办理执行案件过程中的不规范行为，查处违法违纪执行人员。

十条铁纪划出高压线

最高人民法院执行局副局长吴少军在通气会上指出，2017年是基本解决执行难的关键之年、攻坚之年、见效之年，在稳步推进各项工作的同时，将从即日起开展规范执行行为专项整治行动。

中国政法大学民商经济法学院教授、中国行为法学会执行行为研究会常务理事邱星美在接受本报采访时表示，《人民法院规范执行行为“十个严禁”》的发布，对于规范法院工作人员的执行行为具有重要意义。这将保障案件执行严格依法依规进行，有利于提高执行效率，加强执行力度。

据悉，“十个严禁”包括严禁在办理执行案件过程中“冷硬横推”及消极执行、拖延执行、选择性执行，严禁“吃拿卡要”或让当事人承担不应由其承担的费用，严禁充当诉讼掮客、违规过问案件及泄露工作秘密，等等。

吴少军强调，“十个严禁”是执行工作的十条“高压线”，人民法院工作人员凡触碰高压线的，依纪依法严肃追究纪律责任直至刑事责任。

整饬队伍严查“灯下黑”

“当事人提起诉讼，只有案件得到执行，案件的目的才能实现。但是如果因为司法机关以各种方式推诿，案件难以执行，会严重影响人民群众对司法机关的信任。”北京市律师协会行业发展委员会副主任、仲裁法专业委员会主任张鹏对本报分析指出，破解执行难问题，人民法院首先需要向自己“开刀”，规范整治自身队伍。十条禁令的发布和专项行动的开展，能让人民群众切实感受到执行工作的新气象，提高司法机关公信力。

最高法公布“禁令”

十条铁纪规范执行

邹雅婷 潘蔓玲

吴少军在会上表示，此次专项行动，重点就是要解决“灯下黑”的问题，整饬队伍，清理门户，以铁的手腕，以零容忍的态度，采取严厉措施，狠杀不规范的行为，坚决查处一批违法违纪执行人员。

据介绍，专项整治重点针对六项问题，即消极执行、选择性执行、乱执行、执行不廉、作风不正、有令不行。各高、中级法院将成立由执行、组织人事、审判管理、纪检监察等部门参加的专项整治行动巡查组，通过听取汇报、调取卷宗、座谈走访、明察暗访等方式对辖区法院进行巡查检查。

此外，最高人民法院执行局还将与政治部、审管办、监察局等组成专项整治行动巡查组，重点检查各高级法院开展专项整治行动情况，视情抽查部分中、基层法院。

多措并举解决执行难

去年以来，最高人民法院狠抓顶层设计，制定工作纲要，主动引入第三方评估机构研究制定基本解决执行难的评价体系，并召开全国法院执行工作会议对有关工作深入部署，明确了具体路线图、责任人和时间表。全国各级法院贯彻落实最高法部署，围绕解决执行难做了大量的工作，包括推进网络执行查控系统建设、联合惩戒体系建设、执行指挥中心建设、推广应用执行案件流程管理系统、网络司法拍卖以及完善司法解释规范体系等。

邱星美认为，要想从根本上解决执行难问题，必须建立起规范执行的长效机制，此外，还得提高全社会的法治意识，让各个单位和全体公民把协助法院执行作为自己的义务。党政机关尤其应当带头树立法治理念，不能将行政级别作为轻视法院执行的依据。

中央环保督察将覆盖全国

严冰 陈曼菲 张玥 张帅

4月14日，随着中央环保督察组完成向湖北省委、省政府的反馈，第二批中央环保督察反馈情况已经全部面向社会公开，中央环保督察对7省（市）边督边改，已问责3121人。据不完全统计，截至2月底，7省（市）共受理中央环保督察组转办的环境问题群众举报超过1.5万件，已基本办结。

4月16日，中央环保督察组对山东绿杰环保节能科技有限公司检查执法时受阻、并被非法扣留，济南市委、市政府连夜成立调查组彻查违法违纪行为，济南市公安机关现已传唤4名涉案违法行为人。时隔仅两天，4月18日，环保部又通报4起京津冀及周边地区企业阻碍执法的事件。目前，4起事件的地方相关部门已进行调查处理。

两轮环保督察风暴后，各省存在的问题相继曝光。这份环保问题清单既监督企业，更监督地方党委和政府。

督察已问责6000多人

近日，环保部陆续对外公布2016年第二批中央环保督察反馈情况。2016年11月至12月，中央环保督察组分别进驻北京、上海、重庆、湖北、广东、甘肃、陕西7省（市），开展为期1个月的环保督察工作，现已问责3121人。而第一批中央环保督察组赴内蒙古、黑龙江、江苏、江西、河南、广西、云南、宁夏等8省（自治区）督察，也问责了3000多人。再加上之前在河北省开展的试点，中央环保督察组已走过16个省区市，共问责6000多人。

在第二批中央环保督察反馈中，广东省受理的群众举报数量最多，达4350件；责令整改单位企业数量也最多，达到6248家。陕西省问责人数最多，达938人。据不完全统计，截至2月底，7省（市）共受理中央环保督察组转办的群众环境问题举报超过1.5万件，已基本办结。

本次环保督察组对7省（市）给出的环境问题清单有：关于大气方面，甘肃省全省大气治理工作整体较为被动，2014年、2015年连续两年未完成环境空气质量改善目标，PM10浓度不降反升。陕西省仍在新建、扩建高污染项目，大气污染治理不力。关于水源方面，湖北、广东、上海、陕西和重庆等地的水环境治理攻坚克难不够，污水直排影响到了长江、黄河和珠江三条大河流域。北京、上海、重庆和甘肃在饮用水水源保护方面仍存在问题。

“环保钦差”敢于抓问题

2016年12月5日，由国务院印发的《“十三五”生态环境保护规划》指出，要构建以改善环境治理为核心的管理体系，推进治理体系和治理能力现代化。“环保钦差”敢于如此严格地提出各省的环保问题，开展环保督察是环保部对于生态制度的创新，符合国家生态环境建设的顶层设计。

中国人民大学环境政策与环境规划研究所所长宋国君接受本报采访时说：“通过两轮督察实践，环保部在国家环境管理体制改革上有了新认识，针对各地区片面治理的现状，进行垂直环保体系改革，将更多权限转移到省级部门，从而有更全面、可持续的区域环保规划治理。”

除了响应国家生态政策的号召，中央环保督察旨在通过改善环境，推动经济转型和产业结构调整，提高人民生活的质量。中国人民大学环境学院副教授石磊对本报说：“在两次环保督察风暴中，中央政府发挥了更大的指挥领导作用，打破了地方经济发展保护主义的屏障，带来新的环保发展和治理格局，还促进地方环保管理机制的改进；广受社会关注的环境问题得到强压性的解决，例如水污染，这对改善环境质量具有重要意义。”

新一轮治污问责将启

石磊认为，环保督察组执法受阻是成功路上的绊脚石，反映出地方企业对环保在发展中的核心作用认识不够。要从法律层面为基层环保执法工作提供合理保障，提高中央和地方环保督察的震慑力和影响力。

环保部部长陈吉宁也多次向外界表示，对于环境问题突出的地方，环保部将不定期开展专项督察和“回头看”，逐步构建以中央环保督察为主，地方环保督察为基础，以专项督察和“回头看”为辅的全方位、系统化督察体系。

据悉，中央环保督察将在今年内实现环保督察全国覆盖，督察剩下的湖南、新疆、山西、天津、海南、吉林、浙江等15个省区市。4月下旬，中央环保督察组将展开新一轮的治污问责风暴，对各地环保工作的影响还将持续。

商海春作（新华社发）