农民增收基础更牢

中国农民增收"钱景"看好



日前, 国务院印发了《关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区 的指导意见》(以下简称《意见》),全面部署"两区"的划定和建设。业内人 士指出,推进"两区"建设,不仅是中国实施农业供给侧结构性改革的重要举 措, 更有利于促进农产品供需对接, 为农民增收致富夯实长久基础。

在湖南省社科院农村发展研究中 心研究员陈文胜看来,农业利用生物 的生命活动进行生产,对气候、水 质、土壤等生态环境的要求很高,因 此农业发展不仅仅是要遵循经济规 律,而且更要遵循生命规律、自然规 律。陈文胜指出,那些品质优良、独 具地域特色的农产品品牌,往往是特 定地域的产物。

科学划定『两区

针对土地与农业的关系,《意见》 提出,力争用3年时间完成10.58亿亩 "两区"地块的划定任务,做到全部建 档立卡、上图入库,实现信息化和精 准化管理;同时,力争用5年时间基本 完成"两区"建设任务,形成布局合 理、数量充足、设施完善、产能提 升、管护到位、生产现代化的"两 区",从而使国家粮食安全的基础更加 稳固,重要农产品自给水平保持稳 定,农业产业安全显著增强。

值得注意的是,"两区"建设还将格外注重土 地划分的科学性。比如,根据《意见》,粮食生产 功能区和大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗生产保护 区划定将同时具备水土资源条件较好、坡度在15 度以下的永久基本农田、农田灌排工程等农业基 础设施比较完备等条件; 而天然橡胶生产保护区 则要满足风寒侵袭少、海拔高度低于900米等条

那么,中国在农业方面划定和建设 "两区"有何意义呢?

业内人士表示,中国目前的农业结构 主要是在过去解决温饱的诉求下形成,因 此未来农业发展则要向更加注重满足质的 需求转变,从而重新实现供需匹配。"两 区"的划定和建设,旨在通过培育主导产 品、主导产业、优势产区,优化农业区域 布局,提升农业发展水平。

中国社科院农村发展研究所研究员李 国祥在接受本报记者采访时指出,此次国 务院推动农业"两区"建设,主要目的就 在于从数量和质量两方面共同提升粮食安 全和重要农产品自给水平,将农业供给侧 结构性改革落实到田间地头。

"长期以来,我们国家农业比较重视增 产增收, 因此在耕地保护和基本农田划定 方面也相应地比较看重数量。在工业化、 城镇化快速发展的背景下,这就容易导致 在土地调配时出现'以劣补优'的现象,

从而不利于提升农业供给质量。"李国祥说。 与此同时,在"两区"建设具体落实上,《意见》 也给出了实招,如:打通农田水利"最后一公里",发 展多种形式的适度规模经营,加强粮食产后服务体系 建设,加快优良品种、高产栽培技术普及应用,提升 农作物生产全程机械化水平,积极推广"互联网+"、 物联网、云计算、大数据等现代信息技术等。

不久前,农业部副部长余欣荣指出, 农业供给侧结构性改革,就是通过改革的 办法,实现"增收入、保供给、优生态"的三 元目标。在主攻方向上,就是要提高农业 供给质量和效率,由单纯追求粮食产出率 转变为劳动生产率、土地产出率、资源利 用率和绿色发展水平共同提高。

由此可见, 作为落实农业供给侧结 构性改革的重要一步, 划定并建设"两 区",最终有助于进一步拓宽广大农民实 现增收的"钱景"。

"需要看到,虽然农产品种植、工业 生产、新型城镇化需要土地,但农业自 身向更高级、更综合形态转型同样需要 用好土地。可以说,划定并建设'两区'恰 恰在于为农业全面发展解除束缚。"李国 祥表示,尽管"两区"建设短期内不太可能 直接增加农民收入,但从长期来看,"两 区"建设一方面将为农产品质量提升奠定 基础,另一方面则将促进涉农新产业、新

业态的发展,从而为农民增收打开更多空间。 事实上,农业全方位融合发展正在给农民带来

实实在在的好处。例如,全国休闲农业和乡村旅游 发展势态良好,过去一年共接待游客近21亿人次, 营业收入超过5700亿元,吸纳了从业人员845万, 带动672万户农民受益,成为了农业增效、农民增 收、农村增绿的新动能。



巧手"绣书法"

河北省沧州市沧县省级工艺美术师韩芙华将刺绣与书法两 种艺术巧妙结合,以针为笔、以线为墨进行"书绣"创作。 2012年, 韩芙华的"书绣"艺术被列为沧州市市级非物质文化 遗产项目。为了让更多的人了解这门艺术, 韩芙华不仅成立工 作室向人们推广"书绣",还定期到各个小学传授"书绣"技 艺。图为4月11日韩芙华在指导小学生进行"书绣"。

新华社记者 牟 宇摄



●中国银行优化海外布局

在优化海外布局方面, 中国银行以中银香港为平 台,把东盟九个机构分批次融入到中银香港中去。已经 完成了马来西亚中行和泰国子行的股权交割,签署了雅 加达分行和金边分行的买卖协议, 同时成功完成出售南 洋商业银行和集友银行股权。目前, 中国银行海外机构 覆盖51个国家和地区,实现了历史性突破。在中国的银 行体系里面, 中国银行在海外覆盖的国家是最多的, 同 时也充分利用了资本市场来巩固多元化的政策优势。

●改革为银行发展注入动力

交通银行因应中国改革开放的需要而重新组建,曾 多次承担中国银行业重大改革试点重任, 具备深厚的改 革基因。随着新的改革项目的不断推进、经营机制的逐 步顺畅、发展责任制的落实到位,改革红利还将持续释 放,并为交通银行转型发展注入强大动力。未来,交通 银行将对接国家区域政策和产业政策、围绕实体经济需 求大力推进产品和服务创新,进一步提高金融服务的针

——交通银行董事长**牛锡明**

●辩证看待银行人员流动

随着技术进步和客户需求变迁, 我国银行业柜面业 务仍有减少的空间。在这种背景下,大银行机构总数和 员工也将有一定的精简空间。不过, 近年来银行业人员 在银行同业之间流动仍占主体,如大型银行向股份制银 行、城商行流动;同时,人员流向证券、基金、信托、 租赁等非银行金融机构以及类金融机构也逐渐增多。这 更多地反映出金融体系的深化和新兴金融业态的崛起, 而不是说明大银行"不行了"。

——中国人民大学重阳金融研究院**董希森**

(童宇晛整理)

樱桃熟 果农忙

近日, 云南省昆明市 富民县东村镇的1000亩樱 桃大面积成熟, 进入最佳 采摘期。东村镇有上百年 的樱桃种植历史, 由于海 拔低、气温高,这里的樱 桃比昆明其它地区提前一 周左右的时间成熟, 也是 老百姓的主要收入来源之 一。图为果农采摘樱桃。

李发兴摄 (人民视觉)



工行将组建雄安新区分行

本报北京4月11日电(记者王俊岭)党中央、国务院作出设立 雄安新区的重大战略部署后,不少中央企业积极响应。记者今天从 中国工商银行了解到,该行已派出专业团队赴新区开展调研工作, 了解新区建设中的金融需求,并将尽快组建雄安新区分行,从资源 配置、业务授权等方面给予特殊支持,提高市场快速响应能力。

同时,工行将加快创新体制机制和产品服务,在加强融资服务 的同时,积极提供投资银行、债券发行、资管业务、金融租赁、产 业基金、投贷联动等多元金融服务,为新区建设开辟"绿色通道", 提高金融服务质量和效率,满足新区建设需求。



千名绣娘同织苗绣

日前,由贵州省黔东南苗族侗族自治州台江县1000多名苗族绣 娘耗时一个月,共同绣织的纯手工苗绣画卷宣告完成。该绣卷长22 米, 宽0.9米, 讲述当地苗族各支系的传说故事, 展现了当地苗族绣 娘世代传承的工匠精神和精湛技艺。图为绣娘在台江县秀眉广场绣 织苗绣画卷。 杨文斌 方 鹏摄(人民视觉)

防控银行业风险 银监会开"药方"

本报记者 李 婕

银监会日前印发《关于银行业风险防控工作的指导意见》, 防控的 风险既包括信用风险、流动性风险等传统领域风险, 又包括债券波动 风险、互联网金融风险等非传统领域风险, 基本涵盖银行业风险的主 要类别,为银行业风险防控的疑难杂症开出"药方"。

整治乱象防范风险

"坚决治理各种金融乱象。"银监会主席郭树 清此前这样表示。他指出,当前部分交叉金融产 品跨市场层层嵌套,底层资产看不见底,最终流 向无人知晓。乱象背后是银行业的风险隐患。

3月底,银监会针对票据违规操作、规避监 管、乱收费用、滥用通道、违背国家宏观调控政 策等市场乱象,作出了25件行政处罚决定,罚款 金额合计4290万元。

中国社科院金融所银行研究室主任曾刚向本报 记者分析,风险的存在是正常的,比如信贷风险、 流动性风险等在银行业是客观存在的。但是过去一 段时间,银行业的不正规操作行为,导致一些风险 被掩盖。从宏观经济环境来看,在实体经济呈现积 极信号,稳增长压力有所释放的背景下,防风险成 为2017年宏观调控的首要任务。

中国地方金融研究院研究员莫开伟认为,"当

前银行业存在的各种经营违规甚至是违法乱象, 必须全面诊断,综合施治,开出药效齐全的猛 药,才能最终遏制各种金融乱象,有效防范化解 银行经营风险。"

筑好"篱笆"填补空白

没有完善健全的监管制度,银行业务经营就 有了风险漏洞,"牛栏关猫"需要杜绝。

此次《意见》的出台,则对银行业方方面面 的风险下了诊断和药方。《意见》按照"一险一 策"的方式,对防风险工作做了整体安排。比 如,在信用风险管控方面,要求监管部门摸清底 数,重点关注"逾期90天以上贷款与不良贷款比 例超过100%、关注类贷款占比较高或增长较快、 类信贷及表外资产增长过快的机构"等。

曾刚认为,《意见》基本涵盖了银行业可能发 生的所有风险,而且还对风险防控提出了要求。 虽然从短期来看,银行的创新业务及相关收入可 能受到影响,但去除银行业的潜在风险,从长远 来看,将更加有利于行业的稳健运行和对实体经 济的支持。

守护人员要"值班巡逻"

"筑好了'篱笆',守护人员的巡逻和值班仍 然是必不可少的。"郭树清此前这样表示。

值得注意的是,《意见》特别强调风险防控工 作的落实,指出"各银行业金融机构要履行风险 防控主体责任,实行'一把手'负责制,制定可 行性、针对性强的实施方案,细化责任分工,层

在日前举行的新闻发布会上, 银监会表示将 勇于"揭盖子"、"打板子",坚持严罚重处,始终 保持整治金融乱象高压态势。今年一季度, 银监 会系统已作出行政处罚 485件, 罚没金额合计 1.9 亿元,处罚责任人员197名。

经济学家刘胜军认为,银监会本次发布的 《意见》不仅为2017年银行业防范风险提供了指导 性思路,还为"一行三会"协调监管机制、加强 金融监管体制改革做出了有力探索。



"天罗地网"

朱慧卿作(新华社发)