中国实现就业目标底气足

本报记者　邱海峰

热点聚焦

“城镇新增就业1100万人以上”“大力促进就业创业”……今年这些就业目标任务如何实现？谁来落实？日前，国务院关于落实《政府工作报告》重点工作部门分工的意见正式印发，其中就业相关部分，参与部门阵容庞大，在人社部牵头下，有10多个部门需按职责分工负责。对此，专家指出，当前，从中央到地方，促就业已开始进入密集落实期，今年中国实现全年就业目标底气十足。

送给毕业生“大红包”

随着今年就业季的来临，全国毕业生就业工作已如火如荼地展开。日前，人社部启动为期2个月的城市联动招聘活动。据初步统计，已有140家省市公共就业人才服务机构报名参加，联合网络招聘大会预计有10万家以上用人单位参加，提供不少于130万个岗位信息。

同时，各地针对毕业生也不断送出“就业红包”。面对24.9万的高校毕业生，从4月起西安市将开展“创业沙龙进校园”等活动，并组织重点企业赴校园组团招聘。北京地区毕业生就业服务月于3月9日至4月28日举办，将提供就业岗位4万余个。天津实施能力提升、创业引领、校园精准服务、就业帮扶、权益保护等五项行动。河南省启用“高校毕业生精准就业招聘服务平台”智能匹配系统。

今年高校毕业生795万人，再创历史新高，怎样促进如此大规模毕业生就业？人社部部长尹蔚民指出，坚持把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，确保今年高校毕业生就业水平不降低。首先是抓各项就业政策的落实，引导、鼓励、支持高校毕业生到基层去，到中西部地区去，到中小企业去；其次，继续实施高校毕业生就业创业促进计划。

抓落实政策再发力

包括促进高校毕业生就业在内，近期，抓落实正成为就业工作主基调。人社部日前印发通知推动“十三五”促进就业规划贯彻实施，此外，人社部、财政部联合发文要求进一步做好2017年就业重点工作，提出完善落实积极就业政策等10大重点工作。

与此同时，各地也紧跟发力：江苏等多个省份根据人社部关于做好2017年高校毕业生就业创业工作的通知，结合本省实际提出了具体落实措施；安徽省近日发布通知推动实施2017年就业等33项民生工程；《四川省就业创业促进条例（草案）》日前提请审议等。

“事实上，在今年就业目标任务明确提出以后，促进就业就已进入密集落实期。这从日前全国就业工作座谈会的召开及相关强调落实政策文件的出台可见一斑。今年在抓落实方面针对性很强，鉴于创新创业拉动就业作用突出，以创业带动就业成为重要措施。同时，针对高校毕业生等重点群体就业也突出落实。接下来，还会有促进就业的相关政策文件出台，政策将会更到位，促就业成效也会进一步显现。”人社部劳动科学研究所研究员张丽宾在接受本报记者采访时说。

总量压力仍旧不小

在持续促进就业的过程中，对今年就业形势还需有一个清晰的认识。尹蔚民指出，今年的就业形势仍然错综复杂，总量压力依然很大，今年需在城镇就业的新成长劳动力超过1500万人，其中高校毕业生795万人，还有500万左右的中职毕业生。此外，还有化解过剩产能需要安置的几十万转岗职工，300多万农村新转移劳动力。同时，结构性矛盾更加突出。

面对这些挑战，要实现今年就业目标，底气何在？张丽宾表示，尽管有困难，但支撑中国实现就业目标的有利条件仍不少。除了上述提到的一系列积极就业政策的出台与落实，当前，新业态、新动能的加快形成为拉动就业提供了巨大空间，同时服务业已成为吸纳就业的主体，而中国服务业发展前景仍很乐观。此外，中国经济保持中高速的稳定增长也是重要支撑，现在经济每增长1个百分点所带动的就业规模比以前更大。

专家指出，近年来，中国在经济增速换挡的同时，就业始终能保持总体稳定。2012—2016年，中国国内生产总值增速分别为7.9%、7.8%、7.3%、6.9%、6.7%，城镇新增就业则连续4年保持在1300万人以上，城镇登记失业率稳定在4.0%—4.1%的区间，而今年中国经济仍将能实现6.5%左右的增速。

鸣沙山千亩杏花引客来

在丝绸之路国际旅游名城甘肃敦煌鸣沙山下，千亩李广杏杏花盛开，吸引了海内外游客纷至沓来，欣赏敦煌大漠春光。图为4月3日游客骑骆驼在敦煌著名风景区鸣沙山月牙泉观光游览。 **王斌银**摄（人民视觉）

新三板挂牌公司破一万一千家

据新华社北京4月4日电（记者**杨毅沉、郭宇靖**）截至今年一季度末，全国中小企业股份转让系统（新三板）挂牌公司总数已经突破11000家，挂牌公司总市值达到44390.92亿元。

今年以来，新三板累计增加860家挂牌公司，截至3月31日挂牌公司总数达到11023家。截至目前，所有挂牌公司总股本达到6294.33亿股，其中无限售股本为2728.95亿股。

与此同时，今年一季度新三板挂牌公司累计股票发行金额达到287.65亿元，总共有763家公司在新三板实现了融资。

另外，今年以来挂牌公司股票成交累计达626.4亿元，其中做市方式转让的股票成交累计达289.8亿元。特别是最近几周以来，新三板成交活跃度不断上升，上周（3月27日至31日）成交金额达到74.3亿元，较前一周增加两成多。

中国今年连续两个月成为印尼最大客源地

据新华社雅加达电（**郑世波**）印度尼西亚中央统计局4月3日公布的数据显示，今年2月来印尼旅游的中国内地游客为20.4万人，占印尼国际游客总数的21.31%，中国连续两个月成为印尼最大旅游客源地。

今年前两个月印尼共吸引国际游客199万人，其中中国内地游客41.3万人，占总人数的20.8%。今年1月，来印尼的中国内地游客为20.9万人，占游客总数的20.27%。

中国驻印尼大使谢锋日前在会晤印尼旅游部长阿里耶夫·叶海亚时表示，近年来中印尼旅游合作成果丰硕。照今年前两个月势头发展，2017年全年中国来印尼游客人数有望再创新高。

2016年赴印尼旅游的中国内地游客为142.9万人次，比上一年增长13.96%，中国成为印尼第一大旅游客源地。

中国PPP大市场已初步建立

焦小平

当今，全球投资者非常关注中国全面深化改革和经济转型所带来的投资机遇。其中，中国在公共服务领域推行政府和社会资本合作（简称“PPP”）改革实践所形成的市场是不容忽视的蓝海。

自上世纪80年代末开始，中国逐步引入一些PPP初级形式，主要作为政府市场化融资手段。随着中国经济发展，为满足民众日益多元化的公共产品和服务需求，中国相关部门积极借鉴英国、法国、加拿大、澳大利亚、韩国等国家成熟经验和做法，探索在中国公共服务领域推行PPP改革。

2013年以来，中国把PPP作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项体制机制改革，加强顶层设计，强化规范实施，发挥PPP改革的牵引作用，推动政府转变职能、放宽准入、打破垄断，鼓励各种社会资本公平竞争。经过3年改革实践，中国PPP市场焕发出勃勃生机。

在宏观层面，PPP改革把国家治理体系和治理能力现代化的理念在公共服务领域落实为一项实实在在、可操作、可执行的政策机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发社会资本创新活力，实现公共服务供给动能转换。在中观层面，PPP改革有效推动了行政体制、财政体制和投融资体制改革。在微观层面，PPP倡导物有所值理念，通过公平竞争、全生命周期管理、风险分配、绩效付费、透明公开等创新管理手段，使政府少花钱、多办事，公众获得更优质的公共产品和服务，社会资本获得更多新的商机。

目前，中国PPP大市场已初步建立，成果超过预期。在不少地方，PPP已成为政府稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的重要抓手。这主要体现在三个方面：

一是制度体系初步建立。中国利用3年时间初步构建起了一套完整的制度体系和操作规范，初步建立了包括法规、政策、指南、合同和标准等5个层面的制度体系。

二是PPP大市场初见雏形。截至2016年底，财政部PPP综合信息平台已收录全国入库项目1.1万个，覆盖能源、交通、水利、环保、市政、农业、旅游、医疗卫生、教育、文化、体育等19个主要经济社会领域，投资额达13.5万亿元。其中，绿色低碳和社会类项目稳步增加，政府付费和混合付费项目上升至66%，系统集约项目增多，公共服务有效供给质量和效率显著提高，PPP大市场格局初步形成。

三是改革综合效应初步显现。对政府而言，PPP改革加快了法治政府、信用政府、服务政府建设。对市场来说，PPP市场催生了各类社会资本公平竞争，增加了改革发展的市场新动能。对公众而言，通过全生命周期标准化和公开透明管理，在公共服务领域行使参与权、监督权和发言权有了更多渠道和手段。

虽然目前PPP改革在统一顶层设计、法制政府和信用政府建设、政府监管、社会资本公共责任、民营企业参与率等方面仍有不足，但随着改革深入、制度完善、规范监管、能力建设等工作的加强，一个统一规范、公开透明的中国PPP大市场会日益兴旺发达。

（作者系财政部政府和社会资本合作中心主任）

财经问道

外国游客体验蚕文化

清明节，划龙舟，龙舟队队员们用船桨将河水泼向写有“蚕花廿四分”的蚕匾等活动，是浙江省德清县下渚湖街道塘泾村村民祈求蚕茧丰收的传统习俗，也预示着当地进入了养蚕季节。

4月4日，塘泾村龙舟赛吸引了多名外国游客参与。他们向当地老人学习在蚕匾上写毛笔字（**下图**），向龙舟泼水（**右图**），体验当地村民的蚕文化。

姚海翔摄（人民视觉）

机器人发展论坛日照举行

本报日照4月4日电（**魏勤英**）4月2日，由中国自动化学会、日照市人民政府主办的“2017国家机器人发展论坛暨RoboCup机器人世界杯中国赛”在山东日照举办。来自全国各地致力于机器人、智能制造及相关领域的研发、生产、使用、创业、投资等代表500余人汇聚一堂，共同探讨如何增强我国智能机器人自主研发水平和实际应用能力，推动其在智能制造、智慧生活、智能产业和国防安全领域的深入应用，助力产业转型升级。

“2017RoboCup机器人世界杯中国赛”也于4月2日拉开帷幕。这个为期3天的赛程共有16个大项、30个项目的比赛，约400支队伍、2000名学生参加。