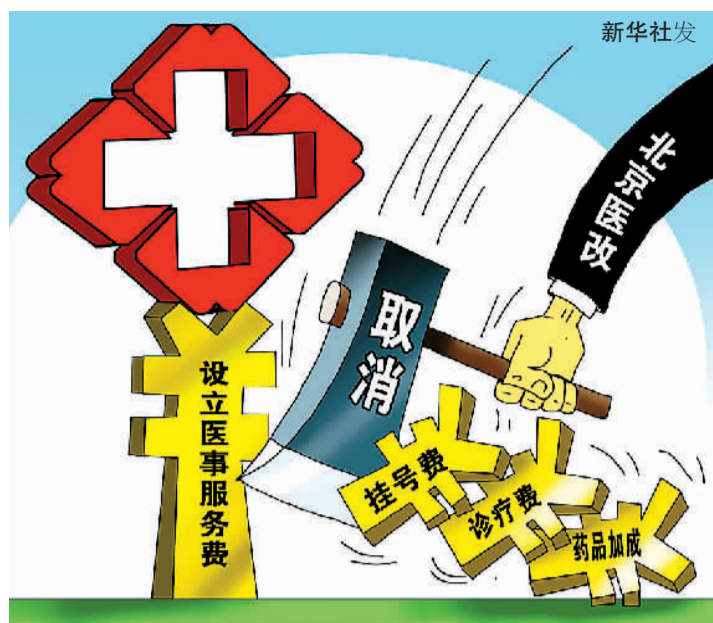


# 北京医改 给全国树榜样

本报记者 王萌



## 医药分开 根除“以药养医”

长期以来，医药不分、以药养医使得中国医院形成了一种错位的“补偿”机制。医院的收入和医生的价值回报最终都传导到了药价上，“用贵药、开大处方”成了难以遏制的乱象。如何根治以药养医顽疾？本次北京医改聚焦“医药分开”。

其实，这并非医改第一次提出“医药分开”。早在2009年，中国就提出了医药分开改革任务。北京自2012年起，在5所市属三级医院和6所区属二级医院实施了医药分开改革试点，并取得了较好效果。数据显示，2016年，北京这5家三级医院的药占比约为33%，比5年前下降了约10个百分点。同时，医生用药行为更加合理，患者就诊药费负担呈现较明显的环比下降趋势。这为“医药分开”在全市推行奠定了基础。

据北京市卫计委主任方来英介绍，本次医改的核心内容包括全部取消药品（不含中药饮片）加成和挂号费、诊疗费，设立医事服务费；调整医疗服务项目和组织实施药品阳光采购。

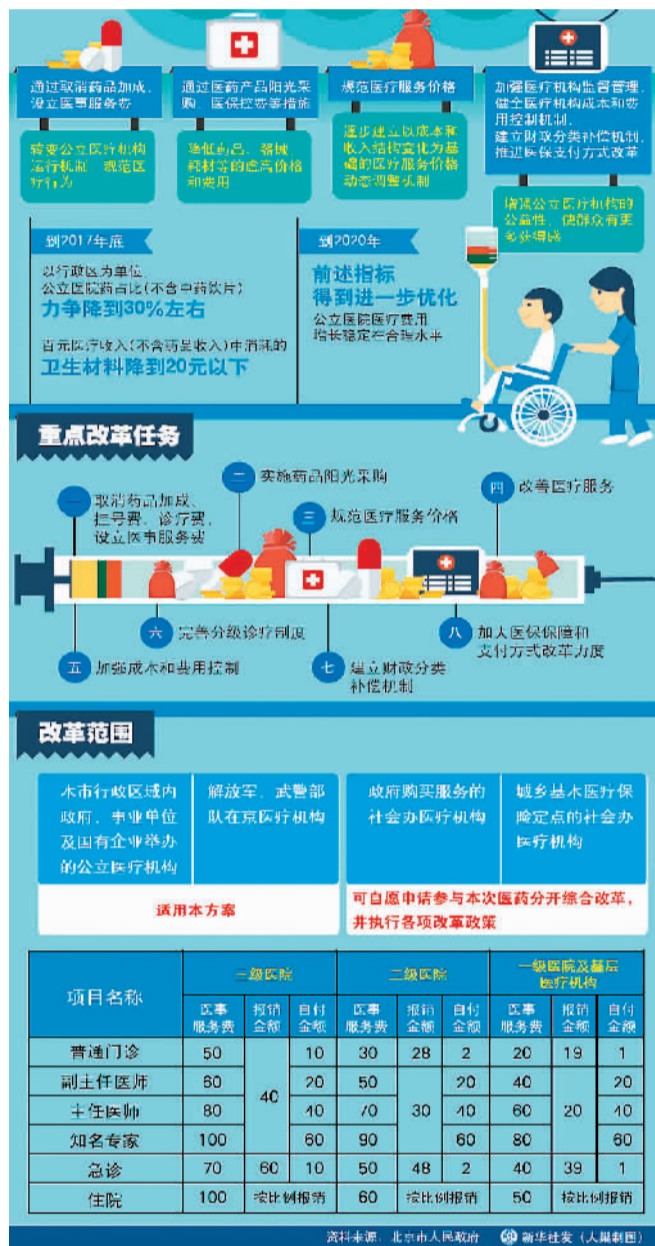
“从改革的内容上来看，北京无疑想通过此次改革更好地规范医院、医生的行为，提高医疗服务效率。”复旦大学公共卫生学院教授应晓华表示，这将有利于促进患者分流，落实分级诊疗。

## 分级诊疗 拉开“服务费”差距

药品价格降了，以药补医的收入来源被切断了，医务人员收入如何保障？“医事服务费”是挂号费变相涨价吗？本次改革又能给患者带来哪些实惠？

据方来英介绍，医药分开改革的目标是切断医院、医生靠“开药”赚钱的补偿模式，引导医疗机构、医务人员通过提供更多更好的诊疗服务来获得合理补偿。因此，作为医药分开改革新设置的项目，医事服务费体现的是医务人员的劳动价值。

以三级医院为例，普通门诊医事服务费50元，



副主任医师60元，主任医师80元，知名专家100元，急诊医事服务费70元，住院医事服务费100元/床日。其他诸如护理费、针灸费等服务价格明显低于劳动价值的项目，也有所增加。

在北京市卫生计生委副主任雷海潮看来，与2012年的改革相比，此次医改中，医事服务费更为“精雕细刻”。不同等级医疗机构、不同职级医生的医事服务费差距加大，通过“价格差”引导更多患者到二级和基层医疗机构就诊，有助于建立院内的分级诊疗制度，有助于缓解“看专家难”的问题。

换言之，医事服务费的医保报销政策明显向社区倾斜。改革实施后，只为开药、调药的患者，如果再到医院挂专家号，就不划算了。这样一来，真正的疑难重症患者挂到专家号的机会就增加了很多。

## 强化落实 打好改革攻坚战

可以预见的是，此次医改卸掉了医患之间产生直接冲突的利益点，“一个小感冒就开大药”之类的不合理现象会逐渐消失。

除此之外，推动改革具体落实的相关配套文件也将同步出台，在推进医药分开配套各项价格改革、支付改革、控费改革的同时，要求医疗机构改善医疗服务，保证就医环境持续改善，促进诊疗行为更合理，规范处方和用药行为，部署全市各级各类参与改革的医疗机构全方位、多角度改善医疗服务。

“此次改革是规范医疗行为，改善医疗服务，遏制医疗费用过快增长，逐步减轻群众就医负担，推动分级诊疗制度形成的重要举措。”方来英说。

北京是全国医疗资源最集中、外地病人比率最高、医疗机构管理最多元的城市，北京的医改在某种意义上牵动着全国医改的神经。在北京市医药分开综合改革动员部署会上，国家卫生计生委主任李斌说：“北京市深化医改具有风向标意义，希望带头打好公立医院综合改革攻坚战，为全国树立榜样。”

在中国，垃圾分类曾经是一个难题，并引发一系列环境、卫生等问题。不过，情况正在发生变化。去年底，习近平主席在中央全面深化改革领导小组会议上提出要全面推广垃圾分类。李克强总理在今年的政府工作报告中也提出要“广泛推行垃圾分类制度”。可见，中央已经充分认识到垃圾分类的重要性，并将其上升到国家战略层面，这给全面推行垃圾分类奠定了政策基石。

在中央高度重视下，各地垃圾分类政策最近接连出台。以上海为例，今年2月，北京召开2017年城市管理工作会，明确提出北京市将逐步推广垃圾分类“大小桶”模式实行干湿分离；上海也从今年起全面实行生活垃圾强制分类制度；广州将选取试点实行生活垃圾强制分类制度。

作为污染减量、资源化利用的重要途径，垃圾分类的重要性早已成为中国社会各界共识。此前，囿于相关配套、监管机制不健全，各方形不成合力，在一定程度上制约了这个系统工程的有效开展。

应该说，各地这些制度措施的出台，对于建立健全垃圾分类处理的法律体系是有助力的。但现实的问题是，只有尽快制定垃圾分类的全国性法律法规，全国统一的垃圾分类标准和奖惩机制才能进一步完善。在实践中，各地政府对于垃圾分类应该真正重视起来，用执法手段推进这个工程。

在国外，法律是推进垃圾分类的重要手段。例如，德国法律明确垃圾生产者必须承担垃圾分类处置义务。按照欧盟要求，德国将全部固体废物划分为20个大类，110个小类，839种，其中生活垃圾大体分为有机垃圾、废纸类、废玻璃、包装垃圾、厨余垃圾、有毒有害垃圾、大件垃圾等。在美国，乱丢垃圾可处以300到1000美元不等的罚款、入狱或社区服务（最长一年），也可以上述两种或3种并罚。

当然，在法律之外，宣传教育也十分重要。目前，中国民众对垃圾分类的基础知识严重缺乏，观念也有待改变。因此，当前最基础的工作是要加大普及性宣传，让公众明白垃圾如何分类。当然，这需要政府做好垃圾分类基础设施建设，同时对市场上的商品包装、各类废弃物做好详尽调查研究。此外，还必须加大对垃圾回收人员、垃圾处理厂员工的培训和监督力度，让整个垃圾回收产业链在阳光下运行。

从欧美等发达国家的经验看，垃圾分类体系的建立大约需要二三十年时间。这注定将是一个需要反复摸索、不断完善制度的过程。无论是政府还是公众、相关企业，都需要保持一颗恒心，坚持做下去。只有政府、企业、居民三方实现良性互动，由上至下达成共识，依法逐步推进，垃圾分类才能真正实现良性循环。

# 垃圾分类成为共识

彭训文



## 海外踏青莫忘检验检疫常识

新华社天津电（记者孟华）春暖花开日，踏青最佳时。习惯了国内的花开花落，许多消费者也做好了出境踏青的准备。天津出入境检验检疫人员提醒广大出境旅行者：为了出行的人身健康及财产安全，在做各种出境旅游攻略时，别忘记了解检验检疫注意事项。

健康安全方面，天津出入境检验检疫局工作人员提醒，要预防传染性疾病，有出国旅游计划的家庭，需要注意做好个人防护。例如，避免蚊虫叮咬，黄热病、疟疾及寨卡等疫情主要经蚊媒传播。对于携带儿童出游的游客，要谨防流行性腮腺炎，其春季常见，多发生于儿童和青少年，通过直接接触、飞沫、唾液的吸入为主要传播途径。有条件的要及时接种黄热病、流感、麻疹等相关疫苗，相关具体事项可咨询当地的国际旅行卫生保健机构。

另外，回国旅行者因携带违禁物品被销毁事件屡见不鲜。天津检验检疫提醒旅行者，根据《中华人民共和国禁止携带、邮寄进境的动植物及其产品名录》规定，（生或熟）肉类（含脏器类）及其制品，如动物源性奶及奶制品、蛋及其制品如蛋黄酱等蛋源产品、新鲜果蔬等16大类物品禁止携带回国。切记如：蜘蛛蟹、燕窝、烟肉、榴莲、牛油果等可以在海外大饱口福，但是切勿携带入境。

天津检验检疫提醒，如对出入境检验检疫方面有疑问可拨打12365进行咨询。

## “弄堂华佗”护健康



他们是“小医生”，平常主要看些头疼脑热、感冒发烧的常见病慢性病。但在老百姓眼中，他们却是“恩人”。

如今在上海，约5700名家庭医生全程管理着众多居民的健康。他们因为专业的医术而获得“弄堂华佗”的美誉，因为贴心的服务而成为人们的“医生朋友”。

图为上海市奉贤区齐贤社区卫生服务中心的中医杨红新在居民家中进行针灸治疗。新华社记者 刘颖摄



# 春季护胃有妙招

本报记者 刘峻

春分已过，各地春意渐浓。在中国，大部分地区都已进入明媚的春天，杨柳青青、莺飞草长、小麦拔节、油菜花香……

春分后，虽然天气渐渐回暖，但气温仍然阴晴不定，难免让人有“春寒料峭”之感。从健康角度而言，忽冷忽热的环境也容易让人受到感冒的侵扰。更重要的是，阴晴不定的天气也会对胃肠道带来不小的刺激。如果不注意防护，不重视饮食和生活规律，就极易引发胃肠道疾病，年轻人和女性更是高发人群。

专家建议，在冷暖交替的季节保护好肠胃，需要从起居、饮食、健身等多方面入手。

## 调养脾胃很重要

中医认为，脾胃乃人后天之本，关系到人体的健康。内伤脾胃，就容易感受外邪，招致百病。而春季湿气较重，易伤脾胃，脾虚容易造成腹胀、腹泻、厌食等症状。所以，中医十分强调胃对人体的重要作用，春季更注重调养脾胃。

初春时节，早晚温差较大。如果过早地卸下冬衣，穿上清凉的衣裳，肠胃可能会因为受凉而出现功能紊乱。与此同时，细菌、病毒在春季开始活跃，体弱者在外出活动时容易感染致病因子。此外，一些新鲜的水果在春季上市，但是瓜果生冷，一旦过于贪嘴，刺激肠胃，很快会产生

不适症状。对生活和工作造成不小的影响。

为何年轻人和女性最容易中招？据专家介绍，很多年轻人忙于工作，容易导致肝郁气滞，再加上饮食不规律、熬夜、贪凉等不良生活习惯，而成为肠胃疾病的高发人群。而女性尤其是中老年女性，脾胃相对虚弱，饮食、情绪稍不注意就可能使得肝脾不调，胃部不适。

## 多种疾病易发作

在春季，最容易出现的肠胃疾病主要有4种。其一是急性肠胃炎。随着气温回暖，细菌和病毒繁殖活跃，容易导致食物腐败、变质。而急性肠胃炎的发生，多源于吃了不干净的东西，从而引起腹痛、腹泻。

其二是胃型感冒。这类患者主要会出现食欲差、腹痛、恶心、呕吐、拉肚子等，同时伴有上呼吸道感染等症状。胃型感冒主要也是由病毒引起，尤其是消化功能较弱的人容易多发。其三是消化不良。春季饮食如果过于油腻，导致脂肪不宜消化，容易引起消化不良。主要症状包括腹胀、腹膨、打饱嗝、腹泻等。

其四是胃炎。春天的气温时冷时热，容易导致胃酸分泌异常增多，造成胃炎产生或复发。如果感到胃疼、胃胀、反酸，多是胃炎发作的症状。尤其是对慢性胃炎患者而言，春季更是病症最易复发的时节。

## 保暖饮食要注意

胃病“三分靠治七分靠养”，专家建议，预防肠胃疾病，要从生活细节上入手，养好胃、保健康。

首先要注意保暖。俗话说“春捂秋冻”，为了美丽过早脱掉冬衣并不是健康的生活方式。春季昼夜温差变化大，早晚外出要注意腹部的保暖，随气候的变化适时增减衣物。过敏人群更要注意减少外出。夜间睡觉时要盖好被褥，防止腹部着凉而引发胃肠痉挛或加重旧病。

其次要注意饮食。脾胃喜温不喜寒，在春季应少吃对肠胃刺激太大的辛辣食物，少吃野菜、河蚌等性寒的食物和生冷的水果。日常饮食应以温、软、淡、素、鲜为宜，可以吃一些偏温的食物，如韭菜、芹菜等。胃病患者要做到少食多餐。

第三要注意运动。万物复苏的季节同样适合运动，运动可以增强体质，也会让肠胃更加健康。春季适合年轻人的运动方式有很多，如跑步、打球、登山、游泳、跳绳等；中老年人和减肥者适用低强度、低能量消耗的运动模式，如快走、慢跑、健身操等。此外，春天也是放风筝的好季节，能够让人得到身心愉悦。

压题图：3月21日，游客在陕西咸阳市礼泉县烟霞镇山底村杏园赏花踏青。

李军朝摄（人民视觉）