

黄花综合保税区

不靠海 不沿边 走向世界靠蓝天

临空经济助推湖南腾飞



编者按：长沙县正快速推进临空经济建设，打造长沙经济发展的东引擎、东高地。“湖南不靠海、不沿边，走向世界靠蓝天。”去年11月，在湖南省第十一次党代会上，湖南省委书记杜家毫提出，要下大力气建设长沙临空经济区等重点区域，并把临空经济区建设提升到“二次创业”的高度。湖南省、长沙市、长沙县三级正协同发力，由临空经济核心区、长沙经开区、会展经济区组成的大临空经济发展区，正蓄势待发，飞向蓝天。

2016年，黄花机场旅客吞吐量达2129.67万人次，黄花国际机场成功跻身千万级国际机场行列，客运量位居中部机场第一。湖南省作为农业大省、工业强省，2016年经济总量突破3万亿元大关，进入全国前10强。

但一直以来，湖南外贸依存度在6%-7%之间，外向型经济在低水平徘徊，成为湖南经济发展的短板。差距蕴藏潜力，不足就是空间，如何弥补开放短板、打造新的经济增长点？湖南省逐渐形成共识：依托黄花国际机场，大力发展航空偏好型和航空关联性的临空经济。

① 谋划 临空经济呼之欲出

在“一带一路”和长江经济带的国家战略背景下，长沙成为湖南省唯一列入国家“一带一路”战略规划的重要节点城市，区位优势日益凸显。

以长沙为圆心，黄花机场2个小时飞行半径内能涵盖中国绝大部分城市，并有36条国际航线，而高铁使得长沙将中国18个省会城市纳入一日经济圈范围。

如今，长沙磁浮快线将机场与高铁结合起来，形成了更便捷的立体交通网络，日均达8500人次，节假日、小长假高峰更是达到1.3万人次。

如果说以港口和海路航线形成的海洋交通网是“二维时代”的竞争生命线，以国际空港和航线形成的空中交通网则是“三维时代”的突围线。由黄花机场、磁浮快线和长沙火车南站构成的“空铁联合体”，无疑使长沙这座不靠海不临边的城市，有了在区域经济和全球化竞争“多维时代”的战略要冲。

黄花机场周边聚集了长沙经开区、浏阳经开区等国家级重点产业园区，以及三一重工、山河智能、中联重科、蓝思科技等国内外知名企业，及上海大众、广汽菲克等国内知名汽车及零部件

配套企业，多家科研基地和高素质人才，这些产业要素是长沙发展临空经济的重要支撑。

通过航空和高铁导出人国内外的的人流、资金流、信息流和物流，在以国家级长沙经开区为代表的产业园区开展智能制造，在黄兴会展经济区等平台进行立体展示，在黄花综合保税区实现“低损耗”的跨国交换和仓储。磁浮快线把空港、会展中心、高铁联系在一起，形成以空港为中心、结合会展中心、磁浮快线的“1+1+1+3”的格局，临空经济区呼之欲出。

去年11月，湖南省第十一次党代会上，湖南省委书记杜家毫提出，要下大力气建设长沙临空经济区等重点区域，并把临空经济区建设提升到“二次创业”的高度。2016年长沙第十三次党代会，长沙要求打造成为更高层次、更高层次的“第一县”、“第一极”、“第一城”，建设以临空经济为龙头的东部开放型经济走廊，打造长沙市“东引擎、东高地。”

不到一个月时间，长沙县便以第一的“速度”和“姿态”，成立以该县主要负责同志为指挥长的“二次创业指挥部”。发轫之初，便是奋进崛起之时，作为湖南开放崛起排头兵的临空经济区吹响了“二次创业”主战场的号角。



长沙国际会展中心内景

③ 开放 产业转型势如破竹

多年以来，长沙经开区一直是长沙县最重要的经济增长点，也是长沙县“一次创业”的丰硕成果，形成了以三一重工、山河智能、铁建重工等为代表的工程机械产业，以上汽大众、广汽菲克、广汽三菱等为代表的汽车及零部件产业，以蓝思科技、长城信息等为代表的电子信息产业。

随着国家“一带一路”战略的深入开展，原有的富余产能、优势企业亟待产能输出和产业转型，而临空经济区的确立为长沙经开区提供了绝佳的机遇，也让长沙经开区掀起了“二次创业”的热潮。

作为临空经济的重要组成部分，长沙经开区除了引导原有产业升级，还有意识地发展生产型服务业。经开区正利用各种政策、配套，组织各种面向国际的商务活动，促进生产型、外向型的经济发展。

“随着临空经济区的建立，铁建重工也将建立专属的保税仓库。”铁建重工麻成标介绍，目前不少核心配件的进出口均依赖空运，保税仓库建立后将极大提升产品的通关效率，为企业节省大量人力物力。麻成标说，“临空经济区的建立，也将为企业在人才引进、商务洽谈方面提供极大便利。”

去年3月，湖南—东盟投资贸易推介会暨重大项目签约仪式在长沙县举行，对接经贸合作项目51个，合同金额35.65亿美元。临空经济区的建立无疑将为此合作提供保障和便利，长沙经开区一批在工程机械、基础设施建设、医药生物等方面具有技术、资金优势的企业得以加速走向东盟。

在长沙有逛不完的展会。去年，湖南最大、中部一流的长沙国际会展中心正式开馆启用，轮番上阵的展会，让长沙市民直呼过瘾。以会展中心为圆心，为临空经济区做好基础配套、氛围营造。会展经济必将成为新的经济发展兴奋点，会展区在促进外贸商事展示、国际规模会展发展，加快人流、物流、资金流、信息流进一步在临空经济区聚集起重要作用。

例如，2016中国（长沙）国际轨道交通博览会在长沙国际会展中心开幕，展览面积达4.5万平方米，吸引中国中车、中国通号、中国铁建、中国建筑、中轨集团、华为科技等150余家国内外知名企业参展。其中，高铁经济论坛是全世界首次以高铁经济为主题的论坛，吸引了1000多位嘉宾参会。

通过一次又一次展会活动的举办，为长沙走向世界、世界了解长沙打开了一扇窗，为长沙产业的国际交流合作提供了重要平台。长沙将以此为契机，与全国各地、世界各国共同探讨经济发展的新技术、新成果、新业态，广泛开展经济的深度合作。

② 推进 项目建设如火如荼

2016年9月29日，紧邻黄花机场的黄花综合保税区正式开工建设，一时间，机械轰鸣声响彻长沙东部上空。“黄花综保区是现阶段临空经济区最重要的建设任务，是大临空区发展核心中的核心。”长沙经开区党工委书记、长沙县委书记曾超群说道。在这个面积1.99平方公里的地方，将建成湖南唯一的临空保税区，实现产业与航空运输的无缝对接。

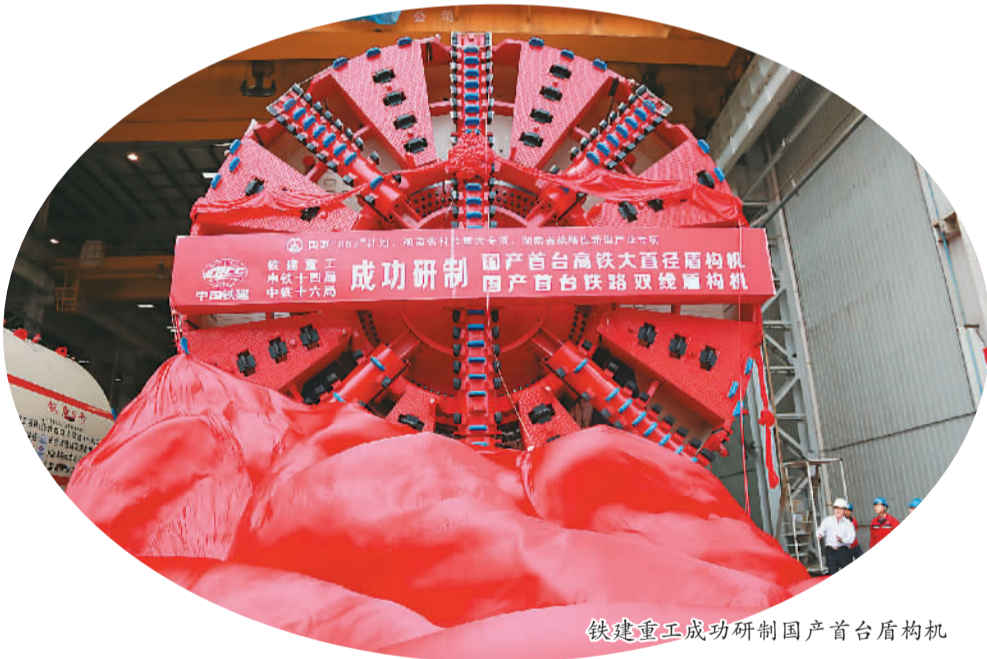
“去年5月31日获批，7月份开工，今年5月31日前要封关运行。”黄花综保区项目建设负责人孟立祥说，时间紧，任务重，标准高，基本上属于晚上当白天用、雨天当晴天用、休息日当工作日用。

作为湖南省唯一一个依托航空口岸的综合保税区，黄花综保区项目建设、验收准备、招商引资等正齐头并进。目前，综保区已有17个项目签约，涵盖保税加工、保税贸易、保税物流、保税服务等产业。封关运行以后，将大举提升湖南开放水平。综保区外，购物广场、空港物流中心、电商产业园、航空后勤基地等项目也陆续开工建设。

第一个落户黄花综保区的是湖南邮政速递物流，项目建成后，可实现外贸进出口额1.5亿元，日均吞吐量将达到7万件，每年将达到5亿件以上。该公司运营总监曹治国说：“届时市民可以直接将邮件发送到国外，国外邮件不通过北上广的中转站也可以直接分拣到湖南，邮件运输时间节约5个工作日。”

“以临空偏好型、航空偏好型经济和进出口贸易为重点，通过大规模的资本、项目、资金投入，来改变周边配套相对滞后、产业相对分散的现状。”随着临空经济区的谋划，一批航空偏好型企业纷纷落户，长沙百联奥特莱斯广场、湖南顺丰电商产业园、普洛斯长沙空港物流中心、中国联通数字阅读基地、奥凯航空湖南分公司5个重大项目开工建设，总投资额逾50亿元。

自2月11日以来，加快临空经济区项目招商与落地，长沙县迅速推进临空经济区北片区、机场大道以东片区等征地拆迁，高效开展主干道两边绿化亮化、裸露黄土覆盖等环境景观提质，积极完善综保区排水管网、污水处理厂、临空变电站等配套设施，抓紧编制临空经济区综合交通体系规划、核心区产业发展规划等区域规划。



铁建重工成功研制国产首台盾构机



上图：长沙国际会展中心外景

左图：黄花综合保税区全景

④ 展望 优势互补众志成城

集众木方成大厦，合众力方能伟业。今年2月下旬到3月底，长沙县向全球发起临空经济发展“金点子”征集活动。这次“金点子”征集活动，必将凝聚社会各界的智慧和力量，承载助力湖南全省发展期望的战略之举。

未来，依托大临空经济区建设的良好机遇，长沙经开区力争到2021年完成固定资产投资1000亿元以上，培育百亿级企业10个以上，培育千亿级产业集群2—3个，率先建成5000亿国家级园区，为长沙

县挺进全国前五强奠定坚实基础。

黄花综合保税区负责人介绍，综保区封关运行后，将努力实现10亿元贸易总额。未来3—5年内，长沙黄花综合保税区将建设成为中南国际航空枢纽口岸服务平台、国际货物贸易集散中心、中南临空类高端制造基地、综合物流服务基地。

至2020年，黄兴会展区将逐步启动实施100多个道路基础设施、民生公益事业以及社会投资类项目，总投资额预计超过150亿元。利用这些项目投资规模大、带动能力强、辐射范围广、产业结构优的特点，促进资源聚焦、产业聚焦和人才聚焦，逐步形成“以园带产、以园兴产、以园聚产、以园

拓产”的规模效应，为临空经济提供强有力的动力。

建设长沙临空经济区，发展大临空经济、打造中部核心增长极，是湖南发展的重大机遇，对长沙县、长沙市乃至湖南省未来经济社会发展具有至关重要的促进作用。结合“一带一路”核心区位置，临空经济区通过大投入，大项目实现大发展，深度融入长江经济带，实现“国际知名航空物流中心、现代化的临空产业两型示范区、富有湖湘特色的国际化空港都市、中部地区对外开放的重要门户和核心增长极”的战略目标，成为推动湖南经济发展的重要引擎。

