



编者按：

3月16日，新华社受权全文播发李克强总理代表国务院在十二届全国人大五次会议上所作的《政府工作报告》。3月15日，十二届全国人大五次会议表决通过了关于政府工作报告的决议，批准了这个报告。

报告共分三个部分：一、2016年工作回顾；二、2017年工作总体部署；三、2017年重点工作任务。具体来看，在回顾2016年工作的基础上，报告提出了2017年发展的主要预期目标，并在重点工作任务上作了明确安排，其中，10大关键数字备受关注。

数字1：6.5%左右

【原文】

国内生产总值增长6.5%左右，在实际工作中争取更好结果。今年的经济增长预期目标，符合经济规律和客观实际，有利于引导和稳定预期、调整结构，也同全面建成小康社会要求相衔接。



【点评】

今年设定6.5%左右的经济增长目标，有着这样的考量：一是总量基数已经较高，经济增速有所放缓符合客观规律，2017年的6.5%比2016年6.7%的经济增量还要大；二是未来几年保持这样的增长速度符合全面建成小康社会目标；三是保持这样一个增速，经济增长既不会失速，又能稳住大局，促进经济运行保持在合理区间；四是这一增长速度可以满足新增就业的需要；五是保持这样一个速度还有利于引导市场预期，有利于引导各方面更加集中精力提高经济发展的质量和效益。

——国家行政学院研究员胡敏

数字2：3%左右

【原文】

居民消费价格涨幅3%左右。促进消费稳定增长。适应消费需求变化，完善政策措施，改善消费环境。一要加强发展服务消费。二要加强高品质产品消费。三要整顿和规范市场秩序。



【点评】

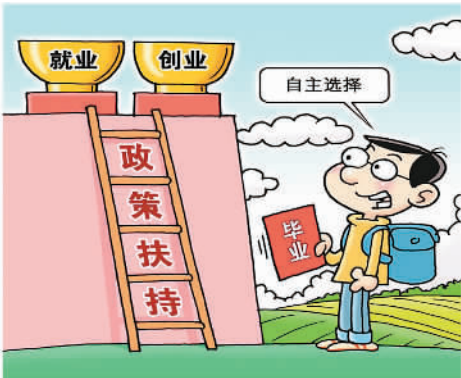
今年CPI的调控目标设定为3%左右，综合考虑了两方面的情况，是一个科学的数字，有利于宏观调控发挥作用。一方面，我们国内市场供求是基本平衡的，主要农产品连年丰收，工业消费品总体供大于求。生产资料的产能总体上是充裕，甚至是富余的。这是中国价格总水平稳定最重要的基础条件。另一方面，国际上一些大宗商品特别是油价的走势仍然存在不确定性、不稳定性，输入性涨价的压力有可能加大，国内的少数服务和少数产品也会有一定的时段、一定的区域出现供不应求的状况。

——中国现代国际关系研究院研究员陈凤英

数字3：1100万人以上

【原文】

城镇新增就业1100万人以上，城镇登记失业率4.5%以内。大力促进就业创业。完善就业政策，加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生795万人，再创历史新高，要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划，促进多渠道就业创业。落实和完善政策，切实做好退役军人安置工作。加大就业援助力度，扶持城镇困难人员、残疾人就业，确保零就业家庭至少有一人稳定就业。



【点评】

今年要确保完成1100万人以上的就业目标，主要有5个方面措施：一是继续实施积极的就业政策。二是做好3个重点群体的就业工作。三是突出抓好创业带动就业工作。四是抓好职业技能培训。五是加强公共就业服务。通过以上措施，我们今年能够完成1100万人以上的就业任务，确保就业局势的总体稳定。

——人力资源和社会保障部部长尹蔚民

数字4：3.4%以上

【原文】

单位国内生产总值能耗下降3.4%以上，主要污染物排放量继续下降。坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度明显下降。强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降2%。

【点评】

绿色发展是实现可持续发展的必然选择。当前经济正处于增速换挡期、结构调整阵痛期，不能再走先污染后治理、边污染边治理的老路。百姓从“求温饱”到“盼环保”，良好生态环境成为最公平的公共产品。因此，必须寻求一条既能稳增长、又能破解资源环境约束的新路，把单位GDP能耗降下来，让老百姓的幸福感升上去。

——中国工业节能与清洁生产协会会长王小康



数字5：3%

【原文】

财政政策要更加积极有效。今年赤字率拟按3%安排，财政赤字2.38万亿元，比去年增加2000亿元。其中，中央财政赤字1.55万亿元，地方财政赤字8300亿元。安排地方专项债券8000亿元，继续发行地方政府置换债券。



【点评】

今年3%的赤字率保持在合理水平，体现了积极财政政策的要求，适应了进一步减税降费的需要。应该看到，赤字是宏观政策的一种手段，赤字率水平的确定应该从实际需要出发。当前中国重点在供给侧结构性改革发力，而赤字主要是传统需求管理政策的措施，没必要进一步提高赤字率，保持3%的赤字率适应了经济发展的需要。

——中国财政科学研究院院长刘尚希

数字6：12%左右

【原文】

货币政策要保持稳健中性。今年广义货币M<sub>2</sub>和社会融资规模余额预期增长均为12%左右。要综合运用货币政策工具，维护流动性基本稳定，合理引导市场利率水平，疏通传导机制，促进金融资源更多流向实体经济，特别是支持“三农”和小微企业。

【点评】

2017年M<sub>2</sub>和社会融资规模余额预期增长均为12%左右，是货币政策保持稳健中性的体现，即信用扩张要保持适度。去年这两项指标预期增长目标均为13%左右，实际分别增长11.3%和12.8%，尽管低于预期，但去年流动性总体稳定，金融部门加大了对实体经济的支持力度，满足了市场的融资需求。今年尽管适度下调了增长目标，但金融体系流动性稳定、实体经济融资需求将能得到保证，且这一目标还将有助于防范系统性金融风险。

——中国民生银行首席研究员温彬



数字7：5000万吨左右

【原文】

扎实有效去产能。今年要再压减钢铁产能5000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨以上。同时，要淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上，以防范化解煤电产能过剩风险，提高煤电行业效率，优化能源结构，为清洁能源发展腾空间。



【点评】

今年去产能工作仍然是供给侧结构性改革任务之首，钢铁去产能目标是5000万吨左右，在去年6500万吨基础上今年再去5000万吨，已经是很大的力度、很大的数量了。同时，煤炭的去产能也还要再去1.5亿吨以上，这也是一个很大的数量，煤炭去产能今年要采取有效措施加以推进。此外，今年去产能扩大到煤电行业，要防范化解煤电产能过剩。

——国家发展和改革委员会副主任宁吉喆

数字8：3500亿元左右

【原文】

全年再减少企业税负3500亿元左右、涉企收费约2000亿元，一定要让市场主体有切身体会。多措并举降成本。扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%，千方百计使结构性减税力度和效应进一步显现。名目繁多的收费使许多企业不堪重负，要大幅降低非税负担。



【点评】

整体来看，今年减税降费的力度还是比较可观的，例如随着增值税税率的减并，企业将从中显著受益。此外，今年中国还将扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围、取消或停征35项涉企行政事业性收费并减少政府附加收费，相信在打出这样一套“组合拳”后，今年中国企业将从减税降费中收获更多“获得感”。

——国家行政学院经济学部教授冯俏彬

数字9：600万套

【原文】

今年再完成棚户区住房改造600万套，继续发展公租房等保障性住房，因地制宜、多种方式提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众在住有所居中创造新生活。



【点评】

截至2016年底，已有1000万户居民住进公租房。今年棚户区改造计划开工600万套，并将在三四线城市进一步推进棚改货币化安置。从今年准备情况看，项目好于往年，中央的资金支持力度大于往年，今年更有条件全面完成棚改任务。

——住房和城乡建设部部长陈政高

数字10：1000万以上

【原文】

贫困地区和贫困人口是全面建成小康社会最大的短板。要深入实施精准扶贫精准脱贫，今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人。中央财政专项扶贫资金增长30%以上。



【点评】

今年再减少农村贫困人口1000万以上，新一年脱贫攻坚任务的号角已经吹响，扶贫工作“入之愈深，其进愈难”，我们要坚定信念，在既定时间节点完成脱贫攻坚任务，全党全社会众志成城、形成合力，一定能打赢脱贫攻坚战，实现亿万人民的小康梦。

——全国人大代表余学友

（本报记者 邱海峰整理）