人民日报海外版

2017年3月17日 星期五

责编：刘 峣 卢泽华 邮箱：dieryw@sina.com

从起草、修改到审议、讨论

政府工作报告诞生记

3月15日上午，十二届全国人大五次会议在人民大会堂举行闭幕大会。大会通过了李克强总理代表国务院所作的政府工作报告。

这份约1.9万字的报告是如何起草、修改，再到提交代表委员审议、讨论的？与以往相比，报告有哪些新特点、新亮点？

“两个体现” 贯穿始终

党中央、国务院高度重视政府工作报告起草工作。习近平总书记先后主持召开中共中央政治局常委会议、中央政治局会议，审议政府工作报告，作出重要指示、提出明确要求。李克强总理主持政府工作报告起草工作，先后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议，讨论报告稿。

去年12月初，报告起草组正式成立，准备工作则从10月份就开始了。报告起草组以国务院研究室人员为主，邀请相关部门、地方政府研究室以及智库负责人和专家参与讨论，充分吸收各地区各部门各方面的意见。

起草组负责人指出，政府工作报告集中体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，具有“讲政治”“接地气”“措施实”等特点。

——讲政治：报告指出，党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安具有十分重大而深远的意义。

——接地气：报告贴近群众，充分反映民意，并力求在文字表述上更加鲜活，语言风格更平易朴实，如“决不能‘新官不理旧账’”“使小企业铺天盖地、大企业顶天立地”等。

——措施实：报告充分践行以人民为中心的发展思想，在政策措施上出“实招”“硬招”。如“年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费”等。

在起草、修改、完善的几个月时间里，起草组前后修改几十次，先后完成政府工作报告草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。

汇集民智 呼应关切

李克强总理先后3次主持召开座谈会，听取包括民主党派、专家和企业家、教科文卫体和基层群众等各界人士对报告的意见和建议。

北京复兴医院月坛社区卫生服务中心主任杜雪平提出“加强医疗联合体建设”；清华大学副校长施一公建议“提高博士研究生国家助学金补助标准”；安徽省黟县农友种植专业合作社理事长徐海波希望“政府帮助解决农业风险保障不足”等，这些在政府工作报告中都有体现。

1月份，近4000份《政府工作报告（征求意见稿）》发往各地方和中央国家机关各部门、各单位征求意见。起草组从反馈中汇总整理出1270条修改意见，尽可能吸收到政府工作报告中。

起草组多次到地方和基层调研，还特别增加了几场座谈会，让提出的政策措施更加精准管用。

1月12日，一场倾听“国际声音”的座谈会在北京举行。来自澳大利亚、加拿大、德国、日本、英国、美国等国，包括1名诺贝尔经济学奖获得者在内的11名知名专家针对中国经济发展动力、防范金融风险、产业升级、应对人口老龄化等问题提出意见和建议。

今年两会前，中国政府网联合27家网络媒体，开展“我向总理说句话”网民建言征集活动。截至3月3日，共收到31.64万条留言，其中1500多条优秀建言被送交起草组。

根据国内外形势的发展和社会各方面的意见建议，起草组对报告作了无数次修改完善，使报告更好呼应人民群众的关切。

广纳意见 限期落实

两会期间，代表委员认真审议讨论政府工作报告，提出了一些修改意见和建议。最终起草组共采纳78条意见，为历年最多。

在民生保障方面，增加“做好因病等致贫返贫群众帮扶”“落实带薪休假制度”“有效治理交通拥堵等‘城市病’”；

在深化改革方面，补充“发展多层次资本市场”“推进服务贸易创新发展试点”；

在环境保护方面，补充“发展绿色再制造和资源循环利用产业”“积极应对气候变化”“倡导绿色生活方式”；

在创新驱动方面，补充“引导和促进新兴产业健康发展”；

……

两会期间，180余名国办工作人员被安排到所有人大代表团全体会议、小组会议以及政协界别联组会议、小组会议，听取记录代表委员的意见和建议。

起草组负责人介绍，两会结束后，国务院将把报告提出的原则要求、重大政策和各项工作任务分解到各有关部门，限期拿出具体的落实措施。

（**据新华社北京3月16日电** 记者**齐中熙 安蓓 林晖**）

压题照片：3月5日，在北京会议中心，一名记者扫描政府工作报告文本上的二维码获取信息。 新华社记者 **王建华**摄

北京新机场航站楼封顶

本报北京3月16日电（**严冰、罗楚江**）16日10时，随着最后一罐混凝土浇筑完毕，北京新机场航站楼混凝土结构封顶。此举标志着中国规模最大的空地一体化综合交通枢纽建设工程将全面转入钢结构安装阶段，成为新机场项目总体工期计划的又一个重要里程碑。

据介绍，北京新机场航站楼主体结构由全现浇钢筋混凝土框架结构及空间网架结构体系构成。航站楼主体工程于去年3月15日正式开工，在开工一周年之际，实现了混凝土结构封顶。

北京新机场定位为“大型国际枢纽机场”。场址位于北京市大兴区榆垡镇、礼贤镇和河北省廊坊市广阳区之间，直线距天安门约46公里、距首都机场约67公里、距廊坊市约26公里。远期规划年旅客吞吐量1亿人次以上，满足年货邮吞吐量400万吨的运输需求。

中国海洋生产总值超7万亿元

本报北京3月16日电（记者**余建斌**）国家海洋局16日发布了《2016年中国海洋经济统计公报》（下称统计公报），据初步核算，2016年全国海洋生产总值70507亿元，比上年增长6.8%，海洋生产总值占国内生产总值的9.5%，中国海洋经济和海洋产业继续保持平稳增长态势。

据统计公报显示，在海洋生产总值的构成中，海洋产业增加值43283亿元，海洋相关产业增加值27224亿元。海洋第一产业增加值3566亿元，第二产业增加值28488亿元，第三产业增加值38453亿元，海洋第一、第二、第三产业增加值占海洋生产总值的比重分别为5.1%、40.4%和54.5%。

西藏春耕第一犁

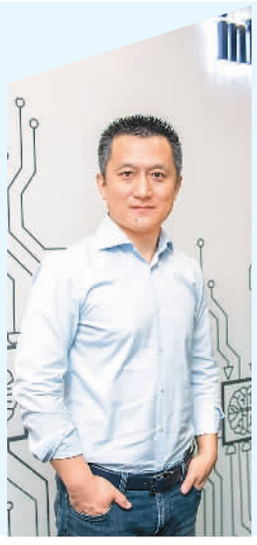
3月16日是藏历正月十九，西藏各地迎来“开耕节”。西藏山南市乃东区昌珠镇门中岗村的上百位村民身着盛装，载歌载舞，在西藏第一块农田，上演一场传承千年的春耕仪式。

图为中岗村春耕仪式现场。 新华社记者 **普布扎西**摄

知识水平高 社会影响大

“新阶层”带来新动力

本报记者 **叶晓楠**



深圳海归创业者陈宁

当代中国，开公司离不开会计师，打官司离不开律师，申请专利还得找个专利代理人……在我们身边，有那么一群人，已经和我们的生活息息相关、密不可分，而今，他们有了一个共同身份，那就是新的社会阶层人士。

日前，全国新的社会阶层人士统战工作会议召开，这是新中国历史上首次召开关于新的社会阶层人士统战工作会议，引起了很大社会反响。

成都新媒体从业者李倚冰

规模增加：四类人涵盖面广

新的社会阶层人士，指的是随着改革开放和社会主义市场经济发展，在非公有制经济领域和社会领域出现的一些新的社会群体，其主体是知识分子。

根据《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，新的社会阶层人士主要包括了4类人，即民营企业和外商投资企业管理技术人员、中介组织和社会组织从业人员、自由职业人员和新媒体从业人员。

中共中央统战部微信公众号“统战新语”发表的解读分析认为，民营企业和外商投资企业管理技术人员主要具有“三高”（知识水平高、收入水平高、经济地位高），并有自主意识强、创新意识强等特征。

而中介组织和社会组织从业人员的群体，大多具有职业资格较高、专业性突出，工作涉及面广、服务性鲜明等特点。

另外，自由职业人员主要包括了自由撰稿人、自由画家等。而新媒体从业人员，主要指在新媒体相关企业从事生产经营活动，并以其为主要收入来源的人员。

影响非凡：社会发展重要力量

网络作家“梦入洪荒”，真实姓名为寇广平，著有《权力巅峰》等作品。“我们网络作家也应该是一个有着社会责任感的群体，也要去反映百姓真实生活，传递社会正能量。”寇广平说。

在全国新的社会阶层人士统战工作会议上，全国政协主席俞正声指出，新的社会阶层人士是建设中国特色社会主义事业的重要力量。

“重要力量”何解？

中央统战部有关负责人对本报记者分析说，比如，他们大量分布于新业态之中，是最具创新创业活力的群体；他们在规范市场经济秩序、化解社会矛盾中可以发挥专业优势；他们还可以在弘扬社会主义核心价值观、倡导社会道德、增强文化自信等方面发挥重要作用等。

事实上，随着新的社会阶层人士规模不断扩大，他们在中国经济社会中的作用和影响越来越大。正因如此，2015年下发的《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，把新的社会阶层人士明确列入统战工作对象，中央统战工作会议进一步明确了工作思路、举措和方式方法。

领军者说：承担更多社会责任

“既然是人士，就‘士不可不弘毅，任重而道远’。”瑞华会计师事务所管理合伙人张连起用这句话来形容他的感受。在他看来，作为新的社会阶层人士，应肩负政治责任、社会责任，以专业报国，让个人梦想和国家梦想交融激荡。

“我们这些新的社会阶层人士是以知识分子为主体的群体，始终是社会主义事业的建设者而不是旁观者。”北京金诚同达律师事务所创始合伙人刘红宇说道。

作为一名留学归国创业并负责公司战略规划和团队塑造的管理者，北京启明星辰信息技术有限公司首席执行官严望佳认为，新的社会阶层人士应在保持创新活力的同时，发挥专业优势，保持政治坚定，履行社会责任。

摩根大通中国区主席兼首席执行官李一认为，新的社会阶层人士在改革开放大潮中应运而生，他们视野开阔，不拘一格，在创新发展、精细管理、产业升级和国际交往中都可以发挥关键性作用。

外交部发言人答记者问

日本不要在南海兴风作浪

据新华社北京3月16日电（记者**孙辰茜**）外交部发言人华春莹16日在例行记者会上表示，日本应反省历史，不要在南海兴风作浪，不要再做损害地区和平稳定的事。

有记者问：据报道，日本将派自卫队最大驱逐舰“出云号”前往南海及印度洋参加联合训练和军演。请问中方对此有何反应？

华春莹表示，近期以来，日本出于一己私利，不断在南海问题上搬弄是非，煽风点火，搅局南海稳定，已经引起中国人民的强烈不满和反对。如果日本继续执迷不悟，甚至想以军事介入南海，危害中方主权和安全，加剧地区紧张，中方必将采取措施坚决应对。

警惕日右翼给儿童“洗脑”

据新华社北京3月16日电（记者**孙辰茜**）外交部发言人华春莹16日表示，日本右翼势力公然通过教育机构向少年儿童灌输军国主义思想，值得引起国际社会和日本国内有识之士的警惕。

有记者问，近日，日本森友学园推行极右翼教育给幼童“洗脑”事件进一步发酵，该学园对儿童推行“战前教育”，教儿童唱军歌，让儿童背诵明治天皇教育敕语。日本防卫大臣稻田朋美在国会答辩时称“应恢复教育敕语的核心部分”，中方对此有何评论？

华春莹说，日本的当政者应该真正以史为鉴，深刻汲取历史教训，同过去的侵略历史划清界限，而不是放任纵容右翼势力以错误的历史观误导下一代。

外国青年乡村游

3月16日，“缤纷四季 乡约夷陵”乡村游活动在湖北省宜昌市夷陵区黄花镇上洋村启动。图为一些外国青年栽植中外友好林，并在植树牌上签名。 **张国荣**摄（人民视觉）

人社部
为农民工追讨欠薪140亿

本报北京3月16日电（记者**叶紫**）据日前在人社部召开的解决企业拖欠工资问题部际联席会议透露，截至今年春节前，共为149.6万名农民工追讨欠薪140.3亿元。人社部部长尹蔚民表示，2016年被拖欠工资的农民工人数为236.9万人，比上年下降14.1%；被拖欠工资的农民工比重为0.84%，比上年下降0.15个百分点。

据介绍，2016年部际联席会议各成员单位、各地区采取一系列政策措施，加大对欠薪突出问题的整治力度。2016年人社部门共向公安部门移送涉嫌欠薪犯罪案件5079件，公安部门立案3595件，法院一审审结1890件。人社部向社会公布了3批次欠薪违法案件，对欠薪企业形成有力震慑。