



十二届全国人大五次会
全国政协十二届五次会

人民日报 海外版

两会特刊

代表委员热议政府工作报告

新型城镇化破浪前行

本报记者 严瑜 王俊岭

“加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，全面推行居住证制度，又有1600万人进城落户。”从今年的政府工作报告中可见，2016年中国在推进新型城镇化方面交上了一份漂亮答卷。好成绩给人信心，下阶段如何努力？代表委员在接受本报采访时普遍认为，要合理布局，补上短板，提质量，促均衡，乘风破浪，推动新型城镇化向纵深发展。

新理念是关键

“过去一年，中央关于推进新型城镇化的各项布局在全国取得良好成效和巨大成就。”全国人大代表、四川省住房和城乡建设厅厅长何健在接受本报记者采访时表示，因为工作在推进新型城镇化一线，他的感触尤为深刻。

何健以四川为例，摆出几组令人欣喜的数据：2016年，全省户籍人口城镇化率增长2.2个百分点，新开工改造城镇危旧房棚户区27万套，城市在建地下综合管廊203公里……

成绩的背后，是发展理念和体制机制的不断转型升级。

全国人大代表、浙江省嘉兴市市委书记鲁俊在接受本报记者采访时介绍说，作为国家新型城镇化综合试点地区，嘉兴这两年将“多规合一”作为提升城镇化建设水平的主要切入点和首要工作，将土地利用总体规划、城镇建设规划、生态环境保护规划以及基础设施建设规划叠加整合在一张版图上，合理布局，推进城市的集约节约发展。

以人为本的发展理念，让老百姓实实在在感受到新型城镇化带来的富足感、安全感和幸福感。2016年，嘉兴城乡居民收入差距缩小到

1.687:1，统筹城乡发展水平居浙江省第一。

“近年来，中央提出一系列新理念、新思想、新战略，这正是决定我们新型城镇化能否健康发展的关键。只有理念科学，才能把力气用对地方。”何健介绍，过去一年，四川在推进新型城镇化过程中特别注重生态，全面推进“生态修复、城市修补”的“双修”工作。

全国政协委员、香港九龙社团联会理事长王惠贞也表示，从近几年政府工作报告来看，中国内地城镇化发展确实很快，每年都在有序发展，新型城镇化对民众生活的改善作用也很明显。可以说，中国内地新型城镇化保持着非常好的发展势头。

补短板绕不开

“事实上，新型城镇化建设是中国发展的最大潜力所在。统计局数据显示，2015年中国的城镇化率为56.1%，离发达国家平均75%左右的城镇化率水平仍有20个百分点左右的差距。这也就是说，中国城镇化仍有很大发展空间。”全国政协委员、奥宸控股集团有限公司董事长邹建民在接受本报记者采访时表示。

下决心补短板，代表委员们普遍认为，这是推进新型城镇化绕不

开的课题。

鲁俊直言，73个镇街道是目前嘉兴推进新型城镇化过程中的薄弱环节。如何将这块短板补上？嘉兴已经有了清晰的解决思路，那就是发展特色小镇。“每个镇的整体规划、建设都要一盘棋，而且要根据每个镇的历史底蕴、资源禀赋和所处发展阶段，发展特色产业，提高城镇品位。比如，乌镇是互联网小镇，嘉善是甜蜜巧克力小镇。”鲁俊说。

“提高户籍人口城镇化率以及城市的承载能力，这是目前推进新型城镇化过程中两个较为紧迫的内容。”何健还注意到，今年的政府工作报告提出，要推进建筑业改革发展。“农民进城了，要有地方住，就要搞好城市建设。因此，建筑设计、建筑质量等问题和城镇化密切相关。目前，国内建筑行业相对比较传统，建筑垃圾的处理也存在问题。”何健认为，推动建筑业的转型升级，也将是下一阶段推进新型城镇化的一项重要工作内容。

均衡化作目标

“深化户籍制度改革，今年实现进城落户1300万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城

市群辐射带动作用……”政府工作报告为2017年推进新型城镇化划出了重点。

“这些目标实实在在、振奋人心。”邹建民认为，在推进新型城镇化的过程中，城市人口增长一定要与城市的生产能力、创造财富能力的增长相匹配，同时必须要有相应的公共服务与之配套，让所有城镇中的居民都能享受到教育、医疗、就业等基本公共服务，以保证新型城镇化实现其应有的意义。

何健认为，当务之急是加快农村土地制度改革进程，尽快出台相关政策，让进城农民自愿退出土地，一方面解除他们的后顾之忧，另一方面也有利于土地集中到职业农民手中，促进农业现代化。“此外，进一步明确户籍制度改革的目标，加快推进住房制度改革，也非常重要。”何健说。

“近年来，很多农村、小城镇不仅公共服务水平明显提升，同时也保留了自身的产业特色和生活氛围，对外来人口的吸引力逐步增强。”王惠贞认为，政府在小城镇基础设施建设方面的努力无疑成为推进新型城镇化的关键一招。未来，有关部门应该进一步解决好偏远地区农村水、电、教育等问题，从而助力中国实现更高质量、更均衡的城镇化。

新型城镇化的辩证法

严瑜

两会期间，许多代表委员都将新型城镇化视为焦点。虽然这不是新概念，但这一人类历史上规模空前的城市化运动，一直是近年来的热点话题。无论是“三个1亿人”的目标，还是顶层设计的出台，始终吸引着中外舆论的关注。新型城镇化建设的“中国方案”，既要有理念先进的规划，也要有水平高超的执行。

采访中我发现，解决新型城镇化的问题，需要有一些辩证思维。

要考虑城市，也需考虑农村。新型城镇化的核心是人的城镇化，政府工作报告中明确提出，今年实现进城落户1300万人以上。事实上，当下已有大量农村剩余劳动力进入城市，他们基本上不会回农村，却没有进城落户，这很容易导致耕地空置、乡村空巢、产业空心的“三空”现象。如何妥善处理，考验施政智慧。

要考虑数量，也需考虑质量。我们的目标并不是将农村人“挪”进城市，而是要让大家安居乐业。这就要求，政府应当尽快推进基本公共服务均等化，确保进城新市民学有所教、病有所医，找到稳定工作，在城市里拥有自己温暖的家。

要考虑大城，也需考虑小镇。过去，由于历史原因，普遍存在着城镇空间分布和规模结构不合理的现象，特大城市人满为患，小城镇难以留住人。未来，需增强中小城市和小城镇的吸引力，引导人口和产业向这些地方疏散转移。

要考虑当下，也需考虑长远。习近平总书记强调，城镇化是现代化的必由之路。这意味着，城镇化实施的水准和结果，直接影响着中国的现代化进程，这要求我们放远目光，多为未来着想。在《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》中明确提出，提高城市可持续发展能力。

当然，要做好新型城镇化，还有许多方面要考虑。比如需要加强体制机制建设，必须坚持“五大发展理念”，应当鼓励因地制宜、突出特色，应该引导社会资本参与，等等。

面对这个牵一发而动全身的系统工程，我们应多一些辩证思维，少一些盲目蛮干，真正贯彻落实好十八大以来党中央就深入推进新型城镇化建设作出的一系列重大决策部署。



全国人大代表张晓庆是湖南山河智能装备股份有限公司基础装备事业部市场部推广专员。作为一名农民工代表，张晓庆在过去4年里共提交了18份建议，涉及农民工住房、失业保险登记、养老等方面的问题。
图为小组会议间隙，张晓庆（中）和其他代表交流。黄启晴摄（新华社发）

做让总书记放心的“领头雁”

陈秀艳

3月7日那天，到会场得知习近平总书记到我们辽宁代表团后，我非常激动。因为作为一名村支书，我能够有机会面对总书记汇报工作，与总书记共议国是，太幸福了。于是，我就想着一定得把家乡父老的心声说给总书记听。

新闻一播出，我们全村都沸腾了，大家都很高兴，纷纷给我打来电话询问总书记都说了啥。听说我邀请总书记到我们太平山村做客，大伙儿别提多高兴了，都说要让总书记来看看我们太平山村这些年的变化。

直到今天，我一起想起和总书记一起在会场时的情景，还抑制不住兴奋之情，禁不住赞叹，总书记是那样平易近人。我在汇报时，他就一直在那儿微笑着看着，让人一点都不觉得紧张。总书记说的话是那样实在，充满对我们老百姓的关心关切。

我跟总书记说，这几年，我们营口市发展越来越好，城乡差别越来越小。就拿我们村来说，村路、村容、村貌等软硬件环境大大改善了。仅在2016年，就投资了80多万元，新修了3.5公里混凝土路，形成了全村道路网，并且安了100多盏路灯，彻底改变了以前晴天一身土、雨天一身泥的状况。晚上我们村像城里一样灯火通明。总书记问，修路的钱是上面给的吗？我说是的，现在市里面是真舍得给我们基层花钱。

当说到发挥基层党组织作用时，我把我们村发挥党员作用的事儿都跟总书记汇报了。我们村给每个党员都定了岗，村里有什么活，我大喇叭一喊，大家就会赶过来，不讲价钱。无论是保护村容村貌，还是打扫卫生，只要是老百姓干实事儿，党员都抢着干。总书记告诉我，党建做得好不好，关键看主要领导，队伍带好了，村里也就好管理了。总书记这番话，真是说到我心坎儿里了。

我还向总书记汇报，我们村换届时大家都非常认可，



特别是去年村“两委”换届，环境好了，风气正了。我们村54名党员，除了2名生病的党员，都参加了选举。我是全票当选。我跟总书记说，现在在我们营口，换届选举没有拉关系和说情的，就看平时干得咋样。彻底改变了以前选举拉票的局面。这说明总书记提出的要求，我们市里在认真真落实，对破坏选举行为“零容忍”。这样一来，大环境变好了，党风正了，用老百姓的话讲，家风门风好了。大家都能心往一处想，劲儿往一处使，队伍比以前更好带了，我们的干劲儿和信心更足了。

发言快结束时，我代表全体父老乡亲，邀请总书记有机会到我们村里做客。我说：“总书记，您到了我们村随便走，随便看，到哪一家都行，我不敢说每一家都生活富足，但精神状态绝对都是杠杠滴，对中央和地方的政策都是打心眼儿拥护。”说到这里的时候，我就合计，总书记要是真来了，我请他看啥呢？太平山村的今天，我已经向总书记汇报了，我们要记住他的嘱托，带领乡亲们努力作出新成绩，让总书记看太平山村更美好的明天。我们市委书记赵长富特意给我来电话，嘱咐我一定要把总书记的讲话带回来，带领村民撸起袖子加油干，做让总书记放心、让党中央放心的“领头雁”。

（作者为全国人大代表、辽宁省营口市老边区柳树镇太平山村党总支书记、村委会主任）

邹建民委员：

推动中国文化“走出去”

本报记者 王俊岭

文化软实力是综合国力的重要体现。随着“一带一路”建设的深入展开，深层次文化交流的重要性也日益凸显。

全国政协委员、奥宸控股集团有限公司董事长邹建民表示，当代中国文化是当代中国现实与民族精神的生动写

照，是帮助国际社会认识和理解当代中国的最佳载体。加强与其它国家的文化交流，有助于让世界更加了解中国，更加认同中国方案与中国理念。

对于如何更好地推动中国文化“走出去”，邹建民建议，要建立多渠道多形式多层次的对外文化交流平

台，注重依托有形产品传播无形文化，创新方式讲好中国故事、传播好中国声音。

一方面，有关方面应继续加强推广中国电影展、中国文化年、中国艺术节等形式，同时通过孔子学院、中医药、传统服装以及其他非物质文化遗产相关产品等重要载体，打造若干具有国际影响力的文化产业“旗舰”。另一方面，我们也要结合“一带一路”倡议，加强与沿线国家和地区的文化交流合作，加强品牌建设，着力打造一批具有世界影响力的文化交流项目，不断提升文化交流的质量和效益。

徐明正代表：

全域旅游大有可为

本报记者 高炳

今年政府工作报告中明确提出，要“完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、全域旅游”。这是“全域旅游”首次写入政府工作报告。

在全国人大代表、陕西省旅游局巡视员徐明正看来，这是对旅游业发展方向的重要引导，将为其发展注入新动力。“旅游产业是人民群众生活水平的标志，是主导产业之一。全域旅游契合了旅游业发展趋势，有助于其向精品化、高品质方向发展。”他说。

“在全域旅游战略体系下，旅游产品供给侧改革必须着力打造具有核心竞争力的产品，加快从观光旅游向休闲、度假、观光并重的格局转变，破解供给短缺、无效供给及供需错位等矛盾。”徐明正对本报记者表示。

徐明正举例说，陕西可加强“人文陕西、山水秦岭”旅游形象宣传，通过

搭建大秦岭保护与发展论坛平台，集思广益，为联合申遗创造社会基础。他建议，国家有关部委把大秦岭列入世界文化遗产和自然遗产申报预备名录并加快推进实施，成立申报世界“双遗产”工作机构，打造大秦岭文化名山品牌。

“秦岭地域广阔，且地质构造复杂特殊，因而有‘地质博物馆’之美誉。”徐明正介绍，秦岭复杂多变、富有特色的地貌，孕育了丰富多样的动植物资源，并以其南北不同的气候环境呈现出不同的物种。

“进一步确立大秦岭中华地理的精神标识和自然标识，联合开展大秦岭的‘双遗产’申报，对实施中华文化‘走出去’战略具有重要作用。”徐明正说，此举对中华文化的保护与传承、提升国人的文化认同感与民族认同感、提升中华文化在世界的影响力具有重要的现实意义和深远的历史意义。