民众热议新增就业目标

保就业夯实民生之本

邹雅婷　高搏扬

今年政府工作报告提出城镇新增就业目标1100万人以上，比去年增加100万人。作为经济社会发展的一项重要指标，这个就业目标的设定引起社会各界广泛关注。专家表示，就业是民生之本，实施就业优先战略就是为了保障民生。今年就业压力加大，但只要经济保持平稳健康发展，就业相关政策不断完善，新增就业目标完全可以实现。

新经济拉动就业增长

“去年秋季招聘时我就与一家大型企业签订了就业协议。身边的同学到现在基本上都确定了去向，或者至少有一两个保底的工作职位拿到手。”西北大学2017届毕业生小倩对笔者表示，虽然今年高校应届毕业生人数又创新高，但大部分同学没有为找不到工作而发愁。

近年来，在经济增速放缓的情况下，城镇新增就业连续4年超过1300万人，城镇登记失业率、调查失业率都保持在较低的水平，成为经济社会发展的一大亮点。中国人民大学重阳金融研究院研究员贾晋京认为，这很大程度上得益于经济结构的优化和创新创业的蓬勃发展。

“创新在经济发展中的贡献度越来越高，大量新增的就业岗位来自于新经济，尤其是‘互联网+’、新型服务业等。”贾晋京对笔者分析说，“未来创新创业还将持续拉动就业增长，只要中国经济继续保持中高速发展，就业目标的完成就有保障。”

数据显示，随着商事制度改革等举措的实施，个体私营经济和小微企业呈井喷式增长，带动就业效果愈加显著。2016年全国新设企业552.8万户，同比增长24.5%，新设小微企业周年开业率达70.8%；与此同时，全国个体私营经济从业人员达到3.1亿人，比2015年增加2782.1万人。

2012-2016年城镇新增就业人数（新华社发）

就业形态更加多元化

在就业人数不断增加的同时，就业多元化的趋势也更加明显。自主创业、下基层、从事网络主播等新兴职业，成为越来越多年轻人的选择。

麦可思研究院今年2月发布的一份调查报告指出，大学毕业生的去向逐渐从单一出口转向多口径分流。针对2010至2015届本科毕业生的调查显示，在“民营企业/个体”的就业比例从40%上升到52%，毕业半年内选择自主创业的比例从0.9%上升到2.1%。

杭州友谦网络联合创始人兼首席运营官秦旭斌对本报表示：“‘大众创业、万众创新’的政策出来之后，越来越多的人加入了创业大潮，有工作几年出来创业的，也有刚毕业或没毕业就选择创业的。大学生的就业观念发生了明显的改变。几年前公司刚成立时，我们招不到浙江大学的毕业生，而现在公司中将近一半的人来自浙大，硕士以上学历的员工占50%以上，这表明大家越来越认同并愿意加入创业公司。”

中国人民大学2016届毕业生张搏文毕业后来到北京市顺义区杨镇，成为一名大学生村官。“我老家就是农村的，到基层工作对我来说没有什么不适应。”张搏文对笔者说，“在村里，农业普查、合作医疗、妇联等方面的工作我都干过，得到了多方面的锻炼。这些基层工作经验将成为我的一笔宝贵财富，我以后从事别的工作会更加踏实，更能沉下心来。”

贾晋京指出，伴随着新经济的发展，许多新职业、新岗位应运而生，就业形式也越来越灵活多样。一些大学生毕业后并不追求稳定的全职工作，而是在网络直播平台担任主播，或是开网店、做微商等，还有的给自己安排了一年的“间隔年”，去国外旅行或是从事志愿服务。

QQ浏览器发布的大数据报告显示，2016年高校毕业生不再局限于传统的就业观念与渠道，在毕业去向选择上呈现多元化、网络化、娱乐化的新趋势，主播、网红、声优、化妆师等成为“95后”最向往的新兴职业。

完善政策促进就业创业

人社部部长尹蔚民日前在两会“部长通道”上表示，今年就业形势有两个突出特点：一是总量压力依然很大，城镇需要安排的新增就业人员超过1500万人；二是结构性矛盾突出，招工难与就业难并存。面对错综复杂的就业形势，政府将从实施积极就业政策、做好重点群体就业工作、降低创业成本、搞好职业技能培训、加强就业公共服务等5个方面综合发力，确保年内城镇新增就业1100万人以上的目标顺利完成。

今年1月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》，要求多渠道开发基层岗位，为高校毕业生到基层工作搭建平台，并提出加大教育培训力度、完善基层职称评审制度、逐步提高基层工作人员工资待遇等保障措施。

张搏文告诉笔者：“大学生村官3年期满后，我们就要自谋出路，但很少有企业提供专门面向我们的岗位。希望有关政策不断完善，为基层工作的大学生拓宽流动渠道，提供发展空间。”

秦旭斌则表示，希望政府搭建一些优质的创业平台，帮助创业公司实现资源对接。同时，在减税降费上力度还可以更大，进一步减轻中小企业的负担。

贾晋京认为，对于当前出现的就业创业新形态，应该采取灵活的方式，将从业者纳入社保体系中，比如对于选择“间隔年”的毕业生，在一年后仍可视作应届毕业生同等对待。此外，还应建立多层次、多元化、终身制的职业培训体系，让任何年龄、任何背景的劳动者都能方便地获得就业创业的培训指导。

图为2017年天津女大学生专场招聘会现场。
刘东岳摄（人民视觉）

奶奶的家庭医生

华　熠

3月7日，惊蛰刚过，乍暖还寒。北京河边的大柳树已经抽出了绿芽，千里之外，杭州苏堤上的杨柳也正轻垂长枝，蘸着一湖春水。我拨通了在杭州的奶奶的电话：

“奶奶，最近血压稳定吗？”

“好的啊，血压正常蛮长时间了，建银说控制得不错。”

奶奶说的“建银”，叫汪建银，是她的家庭医生。2017年新年前夕，习近平主席发表的新年贺词中提到：“很多群众有了自己的家庭医生。”寒假回家，我陪奶奶去社区卫生服务中心量血压，我才知道奶奶也有了自己的家庭医生。

奶奶今年72了。每隔一段时间，她就要去社区卫生服务中心测量血糖和血压。奶奶的家庭医生汪建银，会把测量的数据输入“随访系统”中。

结合患者的体重指数、用药情况、生活习惯等指标，“随访系统”会自动将病情较为严重的患者分为3个级别，最高是三级，并给出建议的随访周期。奶奶虽然有高血压糖尿病合并症，但病情较轻，在可控范围内，所以未被划入3个需要重点监测的级别。

同社区有一位快80岁的阿婆，她的家庭医生也是汪医生。阿婆早年中风瘫痪在床，不能说话、进食，只能依靠鼻管导流维持生命，因此她被“随访系统”划定为三级患者。

针对阿婆的病情，汪医生为她提供“家庭病床”服务，根据随访周期去阿婆家，为她更换鼻管、导尿管，乃至处理感染。汪医生说，像阿婆这样病情级别较高的患者，整个社区有二三十位。

因为固定的签约关系，患者通过与家庭医生长时间的接触可以增进相互了解，这也使患者愿意相信和依赖家庭医生。

以前，奶奶喜欢吃柿饼，但从今年开始，奶奶不让妈妈给她买柿饼了。奶奶说：“建银跟我讲，柿饼吃下去，血糖蛮难控制，我还是少吃点。”

汪医生类似的嘱咐还有很多，“猪肚皮里的东西不要吃”、“泡饭不要烧太稠”、“咸菜腐乳要少吃”等，这些话“话糙理不糙”，像奶奶这样文化程度不高的老年人都能听明白。

2014年杭州市出台《医养护一体化签约服务实施方案》，自此杭州市民有望拥有自己的家庭医生。政策施行两年多以来，覆盖人群正不断扩大。虽然目前还存在家庭医生数量不足等问题，家庭医生制度也不尽完善，但是可以看到，政府正不断加大基层医疗建设的投入力度。

3月5日，十二届全国人大五次会议上，李克强总理在作政府工作报告时提出，2017年要“增强基层服务能力，方便群众就近就医。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到85%以上地市。”这也是政府工作报告中首次提到“家庭签约服务”。

奶奶最后说：“高血压糖尿病你不用担心的，建银会帮我控制好的，你在北京照顾好自己啊。”

放下电话，我不禁想到，奶奶老有所养，病有所医，真好。

家事国事

本栏目主持人：严　冰

境外看两会

十二届全国政协五次会议13日闭幕，台湾“中央社”尤其关注涉台内容。报道指出，会议通过的决议强调，坚持“一个中国”原则，维护“九二共识”共同政治基础，坚决反对和遏制任何形式的“台独”分裂活动，持续推进两岸经济社会融合发展，“坚定不移推动祖国和平统一进程”。

港媒13日聚焦点为梁振英高票当选全国政协副主席，香港“文汇网”特意关注到一个场景：全国政协会议闭幕后，刚当选全国政协副主席的行政长官梁振英被安排走上主席台第二排通道位置。国家主席习近平、国务院总理李克强、全国人大常委会委员长张德江等离开会场时，逐一与梁振英握手。期间习近平与梁振英交谈逾一分钟，交谈后又再次握手。全国政协副主席、首任行政长官董建华也上前与梁振英拥抱。

反腐也是境外媒体的关注热点。日本《日经亚洲评论》撰文指出，周强和曹建明都重申了对腐败官员采取零容忍的态度，并且承诺将会继续展开意义深远的反腐行动。新加坡《海峡时报》指出，为了更有效地反腐，中国着手司法改革，还为法官提供更好的保护、允许法官在对地方官员的审判案中拥有更多的自主权，同时也使举报犯罪行为变得更容易。香港“星岛环球网”称，2016年中国在依法治国方面的成绩可圈可点，报道引述周强关于“冤错案件的发生，让正义蒙羞，教训十分深刻”的表态，显示中国在力求公平正义的决心。

美国“侨报网”指出，两会释放出的信号，不仅关系到国内老百姓的生活、世界经济发展的格局，也牵动着6000万海外华侨华人的心。海外侨胞和归侨侨眷始终都是中国联系世界的重要纽带，是推动世界各国经济发展和进步的重要力量。华侨华人理应继续发挥“资、智、情、义”的优良传统，在讲好中国故事、推动“一带一路”、传播中华文化、增进中外友谊等方面助力祖国。

（海外网**郝伟凡　樊小菲**编译　**尹晓宇**整理）

网友议两会

“无法释怀”：建议国家在未来实行弹性退休政策，提前或延迟退休均可；设定缴纳社会保险的最低年限，按社会保险缴费年限确定工资标准，满足低收入群体的利益需求。

“诗人朋友”：现在的孩子每天奔波于补习班之间，缺失了童年的欢乐。建议政府将单一的教育模式变成社会、家庭、学校相结合的教育模式，让孩子从繁重学业中解脱出来，有更多时间与人交流、阅读。21世纪的孩子应该是厚德、善良、睿智、儒雅、活泼可爱的。

“琴剑飘零”：希望基层机关工作人员增强为人民服务的精神，放下架子、多办实事、多点耐心，接受人民群众有效的监督。

“杨柳晓月”：建议司法部出台有效措施保障服刑人员的健康生存权、通信通话权、学习教育权等。定期公开犯人体检报告、病例、病志，允许家属给服刑人员带国家正式出版的书籍等；以爱心去暖化服刑人员，架起一座沟通服刑人员、家属、监狱、社会的互信桥梁。

“冰肌莹彻”：新农村建设不能仅限于住房和交通条件改善，更要带动农民脱贫致富。建议国家鼓励更多的青年干部下基层，用新思维开启新农村建设，不仅仅是改变农村外观，更要引入旅游资源，开发有本地特色的旅游产业。

（本栏目主持人：**李　贞**　整理：**张　玥**）

蒙古包里的两会声音

3月12日，内蒙古公安边防总队锡林郭勒盟边防支队组织精通“双语”的官兵组成两会精神宣传分队，走进牧区党员中心户家中，第一时间把党和政府的暖心政策送到边境一线牧民当中。

图为内蒙古公安边防总队锡林郭勒盟边防支队官兵向牧民宣讲两会政策。

任利勇摄（人民视觉）

文化产业生命在于原创力

我国文化产业市场规模不断扩大，但“体格”强壮的同时却面临原创力缺失导致的“贫血”。文化产业创新难“病灶”何在？这一问题成为全国两会上不少代表委员关注的焦点。

文化产业生命在原创

近年来，涌现出大量剧情雷同的IP剧，宫斗、玄幻等题材电视剧长期霸屏。与此同时，荧幕上较活跃的一些综艺节目，大多模仿国外创意。

对此，全国人大代表、上海社科院副院长张兆安认为，文化产业的基础在于内容，内容的生命在于原创。“当前，我国文化原创力缺失问题不容回避，核心原创的缺乏，造成同质化、低端化经营问题严重，产业链整合能力较低。”张兆安说。

“一些创作者缺少对大时代的思考，甚至用电脑技术以拼贴移植代替真正的原创。”全国政协委员何香久说，文化产业的原创力太弱已经制约到我国文化产业发展。中国文化要想走向世界，必须要寻找自己的精神原乡。

原创者缺少“造血”扶持

全国人大代表、贵州省文联副主席姚晓英说，文化产业以内容为王、创意制胜，这是全世界都认同的产业规律，但是现在对文化创意保护不足，缺少“造血”扶持。不少代表委员认为，目前，社会环境和行业规则缺乏对创新的扶持、认可和鼓励，是原创力缺失的“病灶”所在。

——现有利益分配机制对原创支持不足。姚晓英认为，利益分配方式是导向，原创力缺乏某种程度反映利益分配的不合理。

——正当权利保护不足致原创力受挫。在全国政协委员、中国电影家协会副主席王兴东看来，作家和编剧是影视产业“基础的基础”，当整个行业都不尊重首创成果时，原创力必然受挫。“很多影片海报，经常找不到编剧名字，这种蔑视原创的现象是不应该的。”

——公平客观的文艺评价体系有待建立。当前，票房、收视率、点击率等反映文化产品市场热度的“指标”，都暴露出不同程度的“造假”问题。全国人大代表曹可凡认为，数据造假影响观众判断。这些建立在造假基础上的大数据，严重影响人们对一部作品的评判，损害了原创力。

原创力需要法律保护

一些代表委员表示，对原创力的激发和保护，需要有制度化体系支撑，以此来保证创新的持续性。“文化产业振兴立法应突出扶持原创力，体现出我国保护原创、奖励原创、尊重原创、培育和提升原创能力的文化发展战略。要高度维护原创权益，最大限度激发创造力。”张兆安说。

全国政协委员李东东建议尽快完成著作权法修订工作，从根本上遏制侵权盗版现象，保护原创作者的积极性，促进文化创意产业健康发展。

姚晓英认为，增强原创力不仅仅是政府的事情，也是全社会、全行业应有的自觉。“每一个环节的劳动都值得尊重，盗版可耻，希望这两点成为全社会的共识。”

（**据新华社北京3月13日电　记者史竞男　王　阳　张辛欣**）