代表委员热议司法体制改革

让公平正义阳光洒向大地

本报记者 **彭训文 潘旭涛**

今年的政府工作报告彰显了推进全面依法治国、建设“法治中国”的坚强决心和取得的成就。而深化司法体制改革是促进社会公平正义、推进全面依法治国和建设“法治中国”的必然内容和当然要求。连日来，代表委员围绕去年司法体制改革工作取得的成就，今年如何更好、更深入地推进司法改革等话题进行了热烈讨论。

让群众有更多获得感

过去一年，中国司法改革不断推进——推进立案登记制度、公安执法规范化、认罪认罚从宽制度、增设巡回法庭等，让公民在面对司法时受到了更为公正的对待。

“执行难”是一个长期制约法院工作的“老大难”问题。去年最高人民法院提出“要向执行难全面宣战”。2016年10月，江苏执法法官依法搜查了一家“老赖”公司财务室，对负责人当场采取拘留强制措施……人民法院解决“执行难”的决心和努力，通过互联网直播展现在人们面前。在全国，去年法院系统受理执行案件达529.2万件，执结507.9万件，同比分别上升24.2%和33.7%。实际执行到位金额超过1万亿元。

全国人大代表、江苏省高级人民法院院长许前飞是执法直播的拍板人。他对本报记者表示，这样做的目的一是向社会回应法院如何解决“执行难”；二是向社会做普法宣传。欠债应还钱，法院生效的判决应履行，这是每个公民都须履行的义务。

“让民众更加信任司法，提升对社会的认同感，这是司法改革的重要目标。”许前飞表示，只有提高司法公信力，让老百姓相信、信任、认同司法，他们才会有对自己行为的合理预期，才有安全感和获得感。

全国政协委员、新疆诚和诚律师事务所主任律师潘晓燕向本报记者表示，去年的司法改革有两个突出亮点：建立错案责任追究制和推进员额制改革。前者明确了错案责任追究制，谁审理谁要终身负责，促使司法公职人员必须严格按照法律规定和职业操守公平、合理地使用公权力。后者则明确界定了处在不同司法活动中的不同人员的职责，是确保司法公平、正义的重要制度安排。

全国人大代表、上海市青浦区总工会副主席周振波来自基层，他对本报记者说：“我感到司法机关近年来在公正司法、司法为民方面确实有很多实质性的进步。”他举例说，前不久，他参观上海铁路法院时发现，那里集中管辖和办理行政案件、进行诉前调解，工作人员虽少，但效率很高，极大节约了诉讼成本。

用创新解决突出问题

周振波同时表示，老百姓打官司难、依法维权难的问题依然不少。就在今年两会前夕，四川发生一起天价司法鉴定费事件：一家鉴定机构为鉴定签名、指纹和两枚印章而开出17万元鉴定费。

“这说明司法鉴定制度还存在问题。”全国人大代表、九三学社中央委员阎建国对此提出了尽快制定司法鉴定法、大力推进司法鉴定体制改革的议案，建议统一司法鉴定相应法律法规和司法解释，完善司法鉴定的顶层设计和制度体系，严格走司法鉴定的公益化、职业化发展道路。

“让审理者裁判、由裁判者负责，而不是案件层层报批。”这是司法改革的题中应有之义。随着司法责任制改革全面铺开，优化司法职权配置等改革举措相继推出。其中，被潘晓燕委员点赞的员额制改革，在司法系统内部被看作一场涉及“饭碗”的“革命”，改革难度很大。

“法官素质应和社会发展、法治化发展水平相一致。”许前飞表示，为避免员额制改革过程中出现人少案多的状况，江苏各地法院进行了繁简分流、建立速裁机制等多项改革创新。

改革要迎着问题上

“司法改革要继续深化、持续推进，敢于碰硬、迎着问题上。”今年，最高人民法院将司法责任制改革作为首要任务，确保深入、全面、不留死角，落实到位；同时，诉讼服务中心建设，家事审判、刑事审判以及执行领域、产权保护等领域的改革也被提上日程。

最高人民检察院提出，将加快推进司法责任制改革落地落实，特别是严格落实员额制，统筹推进检察人员分类管理改革，严格执行检察官办案责任制，推动完善职业保障机制，确保在党的十九大召开前基本完成司法责任制改革任务。

全国人大代表、广西壮族自治区人民检察院检察长崔智友建议，各级政府及相关部门要继续大力支持司法体制改革工作。目前首批员额制法官检察官遴选工作初步完成，要保障法官检察官的工资待遇、奖金分配、职业安全等。

“阳光是最好防腐剂。司法机关要全方位实现阳光司法，让全体人民更充分地感受到公平正义的阳光。”阎建国建议，要继续强化审判流程、裁判文书和执行信息公开三大平台建设，让司法改革的红利惠及更多老百姓。

司法改革要啃“硬骨头”

彭训文

“理国要道，在于公平正直。”继续推进司法体制改革，这是更加有效推动实现社会公平正义的必由之路。

去年以来，司法改革让公民在面对司法时感受到了更多的公平正义，这一年里得到昭雪的聂树斌案、陈满案是给这种公正作了注脚，更让我们对未来中国司法改革向着更加公正的方向进步充满期许。

不过，在一些地方，司法不公、司法不廉等人民群众反映强烈的突出问题仍然存在。司法是维护社会公平正义的最后一道防线，公正是司法的灵魂和生命。如果司法这道防线缺乏公信力，社会公正就会受到普遍质疑。

因此，司法改革应向着更好地实现社会公平正义的方向继续前进，要敢啃“硬骨头”，敢进“深水区”，敢动体制机制，敢破利益格局。

对于司法体制改革取得的成就，人们给予热情的赞扬；对于继续推进司法改革的艰巨性，人们有深刻体认。在今天全面依法治国的大背景下，拿出一往无前的勇气，以高超的智慧，把司法体制改革推向新阶段是一项无比庄严的使命。集腋成裘、聚沙成塔，今天每一分努力都是为司法改革向前推进积攒能量；眼前的每一个成绩都是给明天打下的一根“桩基”。让我们携手努力，埋头苦干，努力实现“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的誓言。

李长庚代表：特色小镇要『特』字当头

“支持将特色小城镇发展首次写入政府工作报告。这对我们来说是极大鼓舞，更坚定了我们建设栾卸小镇的信心和动力。”全国人大代表、河北省沙河市栾卸村党总支书记李长庚信心十足地表示。

李长庚指出，特色小镇建设必须突出“以人为本”。多年来，栾卸村就是秉持了“让村民共同富裕”这个发展理念，才保持了持久的发展活力。在栾卸小镇的建设上，我们明确提出“以农业为核心、以农民为主体”，发展目标就是带动涉及沙河市、武安市4个乡镇、15个村的2.1万名农民共富。

全国各地都在开展培育特色小镇的探索和尝试，李长庚对此指出，不能盲目地一哄而

上，必须依托良好的产业、生态、人文、建筑等基础，也就是说，特色小镇应该是特色村庄、美丽乡村的延伸和扩展。有好的基础，才能事半功倍。

改革开放以来，栾卸村从依赖矿产资源向绿色经济转型发展，建成恒利集团工业区、恒利庄园居住区和万亩银杏林生态区，走出“科学绿色发展，村民共同富裕”的成功之路。近年来，该村积极探索，不断推进农村改革，确认了村民集体经济组织成员身份，把村集体企业改制为村民持股的股份制企业，首创了按份额确权、确股、不确地的土地承包经营方式，组建了农民专业合作社和股份合作经济组织，建起了“政经分开”的农村管理新机制。栾卸村荣获“全国先进基层党组织”“中国人居环境范例奖”“国家小康住宅示范小区”“全国农业旅游示范点”和“中国美丽乡村”。正是因为栾卸村30多年的改革发展，才具备了建设特色小镇的基础和实力。

特色小镇，“特”是关键，必须在“特”字上下功夫、做文章。李长庚认为，特色小镇建设必须有属于自己的产业特色、文化特色和生态特色。栾卸小镇的产业特色就是发展现代农业园区，在万亩银杏园的基础上，正在建设核桃园、山楂园、牡丹园、菊花园、葡萄园等多个生态农业体验观光园区，充分激活15个村的山、水、田、人等自然资源，发展观光农业、体验农业、创意农业。栾卸小镇的文化特色就是依托多年发展的制药企业和健康产业基础，打造健康养生谷，把栾卸建成集健康医疗、休闲养生、药膳研究为一体的医养文化小镇。栾卸小镇的生态特色就是依托万亩银杏林，发展绿色生态观光产业，把栾卸打造成绿色生态宜居小镇，今年栾卸村流转土地2万亩，全部用于国家储备林建设全部建成后，栾卸小镇的森林覆盖率可达80%以上。

李长庚代表介绍，栾卸小镇建设正在紧锣密鼓推进，以发展生态绿色产业为主导，推动产业融合发展。在“十三五”期间，将投资5亿元，建设万亩葡萄园和恒利酒庄，建设红叶沟、荷花沟、油菜谷和山楂岗景点，建设双百亩梅花牡丹园和500个品种的菊花园，建设百车位房车营地和10公里自行车赛道，建设5万平方米乡村旅游服务中心和欧式风情休闲中心。项目建成后，年收入可达10亿元，带动15个村同发展共富裕，全面建成小康社会。 （**申富国**）

王喜良代表：打好政策“组合拳”

全国人大代表、云南省昆明市长王喜良表示，要积极落实中央各项减税降费政策措施，加大非税收入的规范整治力度；推动金融改革，进一步健全完善融资机制，带动和引导社会资本投向创新型、绿色型产业，运用政策性产业基金减轻企业资金压力，降低企业融资成本；转变政府职能，把“放管服”改革推向纵深，提高含金量，降低制度性交易成本。

“降成本、减负担，政府要打好‘组合拳’。”王喜良代表说，企业活则经济活，深入推进供给侧结构性改革，振兴实体经济，需要激发企业活力。近年来，虽然政府不断深化简政放权、放管结合改革，出台各项措施，帮助企业卸包袱，但企业的负担仍然较重，期待更多“真金白银”的减税降费，获得更多实惠。

王喜良建议，应加强金融监管体制改革，让民企与国企享受同等待遇；设定民营企业、小微企业年度信贷资金贷款额度及比例下限；建立贷款风险补偿金制度，让银行对向民营企业、小微企业贷款更有信心；针对金融单位支持民营企业、小微企业的具体举措，建立相应的容错、纠错和免责机制。 （**王桂英**）

影像志

3月11日，来自新疆的全国政协委员布娟鹏·阿布拉（右一）、郭丽娜（右二）与委员们一道交流学习习近平参加新疆代表团审议重要讲话精神的体会。

张秀科摄（**人民视觉**）

吴长江委员：加强美术精准“扶贫”

本报记者 **叶晓楠**

“近些年，我到各地参加美术活动，发现加强美术的精准‘扶贫’，尤其是加强对基层美术人才培养和扶持力度，不仅重要，而且迫切。”全国政协委员、中国美协副主席吴长江对本报记者说。

吴长江对地方美术，尤其是偏远和贫困地区的基层美术建设深有感触。“一方面，当地的美术工作者和爱好者对美术学习的热情很高；另一方面，他们又得不到相应的资料、资讯和专业指导。因此造成了学习提高难、发挥作用难等问题。”这些问题影响着贫困地区基层美术的发展。

吴长江建议，多部门联合调研，形成综合性、可实施的扶持方案，在美术培训、教育政策方面向中西部、农村等欠发达基层地区倾斜，积极探索相关院校、机构、组织的专业项目与地方美术发展、基层人才培养之间的结合点，并形成计划严谨、目的明确的长效机制。

吴长江认为，在社会层面，还应针对相关专业机构和组织，给予一定的专项资金支持，有计划地组织著名画家、教授、专家学者到基层去，结合“深入生活、扎根人民”的写生创作活动，进行地方美术人才的培训培养。组织院校开展短期的定向专业培训，动员教师和学生利用假期和写生考察机会，加强与地方美术人才的交流。

林宝金代表：对台经贸互利双赢

本报记者 **王丕屹**

“加强与台湾的经贸合作，可以促进两岸互利双赢”。这是全国人大代表、莆田市委书记林宝金对两岸经贸合作的评价。林宝金介绍说，福建省莆田市从初期以制鞋、机械五金为主，发展到目前农业开发、木雕工艺、旅游、房地产开发、高科技电子产品等行业并举，历年累计审批台资企业项目475项。2016年，在莆台资企业年产值近70亿元人民币。

莆田市近年来加大对台招商力度，连续举办十一届中国（莆田）海峡工艺品博览会，邀请台湾相关行业协会、企业来莆参加“艺博会”；充分利用涉台招商引资平台，组织300多名台商台胞参与，推介莆田、对接项目。同时，莆田市还组织人员赴台洽谈项目、精准招商，推动对台经贸合作。莆田的仙游台湾农民创业园更是别具“两岸交流”特色，创园以来累计完成投资5200多万美元，开发面积4万多亩，入园台资企业42家，台商110多人，产值2亿多元人民币。目前，该创业园已经成为大陆地区种植面积最大的台湾甜柿示范基地和樱花栽培基地。莆田与台湾地区的经贸交流促进两岸经贸互利双赢的效果日益凸现。