『中国制造2025』不歧视外企

本报记者　李婕

热点聚焦

在3月11日举行的十二届全国人大五次会议记者会上，工信部部长苗圩针对外界对“中国制造2025”的误读予以回应。日前，一份来自中国欧盟商会的报告指出，中国相关政策与市场化改革背道而驰，并提出贸易保护主义的担忧。国家工信部对此予以澄清。专家也表示，“中国制造2025”坚持市场化改革方向，根本目的在于推动产业转型升级，相关政策对外资企业一视同仁，反对贸易保护主义。

部分观点存在误读

这份名为《中国制造2025：产业政策对弈市场力量》的报告认为，以“中国制造2025”规划推动的产业政策和中国的市场化改革方向不符；欧盟商会相关负责人还指出，“中国制造2025”规划为国内和国外市场份额指定了精确的目标，这令欧洲及其他地区的人感到担忧。

苗圩澄清了这些误读：

第一，在“中国制造2025”文件的制定和近两年的实施过程中，始终坚持市场主导、政府引导的原则。未来还要继续坚持市场化的改革方向，这也是制定“中国制造2025”及相关政策的出发点。为了发展本国制造业，一些国家和地区在不同时期都制定了类似“中国制造2025”这类文件。近两年欧盟有工业复兴战略、美国有先进制造业国家战略计划、德国有“工业4.0”。

第二，“中国制造2025”并没有刻意追求国内品牌市场占有率等指标。文件发布以后，战略咨询专家委员会发布了一个绿皮书，中国欧盟商会的报道当中所引用的绝大部分就来自于此。但是，绿皮书中的指标是预测性而非强制性的，没有约束作用，更不是政府的行为。

“在推进‘中国制造2025’过程中，我们一直强调要加强国际双边、多边之间的交流和合作。我希望中国欧盟商会要正确理解、看待这个问题。”苗圩说。

转型升级追求共赢

有关人士还指出“中国制造2025”违反自由贸易原则。但从规划的制定初衷与内容来看，贸易保护主义恰恰是中方反对的。

“目前发达国家的一些技术和产品还对中国严格限制出口，‘逆全球化’的思潮和贸易保护主义的倾向也有所抬头。中国政府历来是反对这种做法的。”苗圩指出，中国是发展中国家，对于先进技术和产品有着巨大的需求。制定实施“中国制造2025”的根本目的是加快推进中国的工业转型升级，满足国内市场对各种装备、工业产品的需求。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员梅新育向本报记者分析指出，新兴产业的开发取决于市场前景、消费需求以及价格和预期收益率。一些发达国家对部分商品设置过高的价格、不时实行禁运，恰恰倒逼了后来者的赶超。部分国家将太多精力放在为别国设置障碍上，中国才是贸易保护主义的最大受害者。

中国工程院院士柳百成则表示，“中国制造2025”绝不是闭门造车，它有九大任务，其中第九项就是要加强国际合作。在经济全球化的背景下，我们的指导思想就是和国际工业发达国家做到双赢或者三赢。

（图片来源：百度）

外资企业一视同仁

中国欧盟商会的报告中还举了一个新能源汽车领域的例子，称相关政策要求欧洲企业以先进技术换取近期市场准入，造成欧企的巨大压力。

对此，苗圩回应：“准入条件要求企业必须掌握新能源汽车全套的开发技术和制造技术。这个要求不只针对外资企业，更不是强制要求外资企业把技术转让到中国来。制定这个政策的初衷就是防止有些企业利用政府补贴，钻政策的空子，买来总成件拼装一批汽车、赚一把钱就走人。这种情况既是对用户利益的损害，更是对拥有知识产权企业的伤害。”

对于2016年中欧双方境外投资的反差，梅新育指出，应该看到客观经济运行的情况。欧洲企业在中国本土的竞争力相对优势削弱，整体环境的变动也损害了欧洲企业对华投资的能力。而中国经济快速增长，正是金融资产膨胀的时期，中国企业有动力和足够的资金进行海外收购。这是客观经济规律决定的，并不支持其他说法。

苗圩重申，在改革开放30多年的发展中，外商投资企业是中国经济的重要组成部分，应该享受一视同仁的政策。在“中国制造2025”相关政策制定当中，没有对外商投资企业任何歧视性的政策。

学刺绣助脱贫

3月10日，彝族绣娘在云南省红河哈尼族彝族自治州石屏县龙武镇分水岭综合服务中心学习新的花腰刺绣技法。花腰彝是生活在石屏县北部高寒山区的龙武、哨冲镇一带的彝族尼苏支系的一部分，现有3万多人。为深入挖掘民族民间文化，助力当地村民脱贫致富，云南省招商合作局充分利用花腰彝族妇女从小就喜欢刺绣的特长，邀请刺绣公司到村里开展花腰刺绣培训，探索产业发展的新模式，以民族文化带动农村经济发展。　李发兴摄（人民视觉）

哈尔滨综合保税区建设通过国家验收

据新华社哈尔滨电（记者**马知遥**）由海关总署、国家发改委、财政部等十部委组成的联合验收组，3月10日对哈尔滨综合保税区（一期）相关监管和配套设施进行了实地勘查，并同意通过验收。这是哈尔滨综合保税区封关运作前的关键一环。哈尔滨综合保税区将是哈尔滨发展对俄合作的重要举措。

联合验收组在实地检查哈尔滨综合保税区办公场地、观看通关过程，并沿道巡查了围网、监控、报警等设施之后，经过认真评审认为，哈尔滨综合保税区围网内面积为1.127平方公里的基础和监管设施符合国家标准，同意通过验收。海关总署加工贸易及保税监管司副司长李志辉与黑龙江省政府副秘书长梁成军共同签署了《哈尔滨综合保税区验收纪要》，并颁发了《综合保税区验收合格证书》。

“下一步，哈尔滨海关将做好自由贸易试验区试点经验复制推广工作，并帮助企业用足用好优惠政策。”哈尔滨海关关税处处长宋清海向记者介绍，哈尔滨海关还将有效引导地方政府招商引资，推进保税加工、保税仓储等项目落地，做好哈尔滨综合保税区的监管服务工作。

综合保税区是指经国务院批准，设立在中华人民共和国境内的特殊经济功能区域，执行保税港区的税收和外汇政策，汇集保税区、出口加工区、保税物流区、港口等多种功能，可以发展国际中转、出口加工等业务。由海关部门按照国家有关规定实施监管。

据介绍，2014年12月25日，海关总署正式启动哈尔滨综合保税区十部委联审程序。

消费维权走近百姓

3月11日，安徽阜阳市在清河广场举行“3·15”国际消费者权益日主题宣传活动，为群众提供法律咨询、消费维权、商品真伪鉴别等服务，提高广大消费者防骗识假维权能力。图为阜阳市工商行政管理局工作人员向消费者讲解如何识别假冒产品。　卢启建摄（人民视觉）

航天育种示范基地落户图们

据新华社北京3月11日电（记者**姜明明**）11日，中国航天科技集团公司航天育种研究中心与吉林省图们市人民政府在北京举行了天宫二号、神舟十一太空搭载种子交接暨中国（图们）航天育种示范基地签约仪式，藜麦、玉桃、人参三种太空种子将在吉林图们繁育生长。

中国航天科技集团公司航天育种研究中心业务部主任赵冰宣读了公证书，交接了藜麦、玉桃、人参三种太空种子。中国航天育种专家曲建伟向图们市授予了“中国（图们）航天育种示范基地”牌匾。双方通过战略合作签约，将着力把“中国（图们）航天育种示范基地”建设成集良种繁育、养种结合、研究创新、产品开发、科普教育、示范推广于一体的综合性航天育种产业化基地。

据了解，航天育种的原理是把植物种子用卫星搭载上天，在宇宙辐射、微重力、弱地磁、高真空以及低温等综合因素的作用下引起基因变异，返回地面后再经过专门的培育和筛选，形成有明显优势的新品种。

近日，由法兰克福展览（上海）有限公司、中国贸促会汽车行业分会和中国贸促会四川省分会等单位共同发起的2017CAPAS公益植树活动，在四川眉山未来森林公园内举行。　本报记者　赵树宴摄

今年国企改革有“七招”

本报记者　邱海峰

3月9日，十二届全国人大五次会议举行记者会，国务院国有资产监督管理委员会相关负责人就“国企改革”的相关问题回答中外记者的提问。国资委主任肖亚庆在会上指出，过去的一年，应该说国企改革成效是显著的。2017年将从加强国有资产监管、强化风险控制、深入推动中央企业的重组、推进瘦身健体提质增效、加快公司制改革、进一步推动混合所有制改革及全面从严加强国有企业党的领导、党的建设等7方面实现突破。

成效显著难点有所突破

2016年，在政策的完善和具体化、改革实践的推动方面，国企改革取得显著成效。据国资委介绍，去年，全国各省、自治区、市一共出台了760多项具体方案和具体举措，开展了200多项试点。在中央企业改革上，去年初在集团层面推进10项改革试点，2016年逐渐深入到二级、三级到基层。此外，企业特别是老企业“三供一业”的剥离，在前几年试点成功的基础上，去年已经在全国推开。

肖亚庆表示，一些重点领域和难点问题也取得了很多突破。比如公司的法人治理结构，一些企业董事会在选聘经理人方面已有成功经验。宝钢和武钢为代表的中央企业重组，不仅去了产能，提升了质量和效益，结构也在优化。瘦身健体方面，去年，中央企业减了2730个法人，这些法人的去除使管理层级缩小，更使管理穿透能力进一步增强。

改革取得成效的同时，企业经济效益也在不断改善。国资委数据显示，去年中央企业的营业收入是23.4万亿元，同比增长了2.6%。去年的利润是12300多亿元，增加了0.5%，持续下滑的趋势得到遏制。今年1—2月份，中央企业营业收入3.7万亿元，增长了15.2%，利润是1686亿元，增长了29.1%。

（图片来源：百度）

央企重组不是搞新垄断

在国企改革的具体方面，国资委副主任张喜武指出，对中央企业的重组，我们不是搞行政的“拉郎配”，也不是搞简单的“归大堆”，更不是搞新的垄断，也不会出现一哄而起、大规模的“重组潮”。

据国资委介绍，近三年来，中央企业的重组取得了阶段性的效果，不少企业重组之后达到了“1+1大于2”的效果。今后，要坚持成熟一户、重组一户的原则。一是要聚焦重点领域搞重组，加快推进煤电行业、重型制造装备行业、钢铁行业等领域的重组整合，探索境外资产整合。二是要探索有效重组方式。三是要加大重组后融合力度。

关于混合所有制改革，肖亚庆表示，2017年混合所有制的突破口要进一步扩大。要说明的是，混合所有制改革不是说所有的国有企业、中央企业都要搞混合所有制，适合于搞的就搞混改，适合于控股的就控股，适合于百分之百的就百分之百的国有股。所以，宜混则混，宜独则独，宜控则控，国有企业不一定控股，也可以参股。

瘦身健体不会现“下岗潮”

2017年，国企改革将继续推进，并在7大方面推出多项实实在在的措施。据国资委介绍，国资委将不断地提高国资监管的有效性、针对性，进一步加大风险管控力度，在钢铁、煤炭、重型装备、火电等方面推动中央企业重组，推进瘦身健体提质增效，今年在中央企业完成公司制改革，混合所有制改革数量上要扩大、层级上要提升，全面从严加强国有企业党的领导、党的建设。

具体来看，以瘦身健体为例，肖亚庆指出，去年中央企业在瘦身健体过程中，也包括去产能，涉及职工大概是11万人，通过内退转岗、劳务外包，也有一部分解除劳动合同，对这些员工都做了妥善安置。

“下一步，中央企业在这些‘僵尸企业’的处置、困难企业的治理和瘦身健体减少法人层级、减少管理层级中，必然要涉及到一部分职工，但是我去年就讲，要多兼并重组，少破产，把职工安置放在一个优先位置来考虑。”肖亚庆表示，绝对不会出现什么“下岗潮”问题。