

杨凌：打造世界级农业自贸片区



吴绍礼

杨凌现代农业示范区全景

2016年8月31日，国家决定设立陕西、辽宁、四川等7个自由贸易试验区。其中，陕西自由贸易试验区的总体方案中，杨凌片区以其鲜明的农科特色引人注目。在中国11个自贸区总计33个片区中，杨凌片区将是农业发展的内蕴的板块。

践行“五个扎实”，矢志追赶超越。如今，杨凌示范区正立足国家使命，落实陕西省委省政府关于自贸区建设的决策部署，全力打造世界一流农业特色鲜明自贸区。以农业科技创新、示范推广、农业国际合作为重点，杨凌自贸片区将全面扩大国际农业领域交流合作，打造“一带一路”现代农业国际合作中心，建设世界知名农业科技新城。

在我国第一个国家级农业高新区建设农业自贸片区，中国(陕西)自由贸易试验区杨凌片区作为陕西乃至全国新一轮对外开放的“加分项”，从一开始就承载着党中央、国务院和陕西省委、省政府的殷切期望。

① 创开放交流新高地

2016年8月，丝绸之路经济带农业企业创新联盟在杨凌成立；2016年11月5日，第23届中国杨凌农高会开幕第一天，丝路科技教育联盟在农科城揭牌成立……从企业间的自发组织到高校间的学术联盟，在杨凌示范区，以现代

农业为核心特色，面向“一带一路”深化开放交流正在成为杨凌自贸片区建设的重要支撑。

依靠杨凌示范区现代农业国际合作的品牌优势，杨凌自贸片区将在每年培训亚非拉农业技术官员300多人次的基础上，持续放大优势。建设包括杨凌国家旱作农业援外培训基地、联合国旱作农业技术参考中心，拓展农

业援外培训的深度和广度，打造农业科技人文交流新高地。

作为我国现代农业领域对外开放的重要窗口，中国杨凌农高会正在日益发挥出引领国际农业合作交流的桥梁和纽带作用。畅通东西、连接欧亚，在全面发挥中国农高会多层次平台优势的基础上，杨凌自贸片区将进一步彰显现代农业特色，鼓励支持各类市场主体在杨凌汇集，特别是汇集了“一带一路”沿线国家的优质农业资源。推进以色列节水灌溉技术、德国农业机械、荷兰牛奶鲜花、法国谷物红酒、英国渔业深加工等优势涉农

商品在杨凌落地，打造国际农产品展示交易中心。

坚持将“引进来”和“走出去”作为同步发力点，杨凌自贸片区将重点在创新国际农业合作机制上实现新突破。自贸区将为国内农业企业“西进”丝路沿线搭建服务咨询平台。今年，自贸区将率先在哈萨克斯坦、俄罗斯和荷兰3个国家建立中国杨凌海外投资促进服务中心，助推国内农业企业在海外快速成长，做大做强。同时，为加快国外先进农业科技在国内落地，实现产业转化，自贸区将在杨凌建设国际农业科技商务平台，深化对外开放合作新内涵，打造对外开放交流新高地。



杨凌示范开展农业科技援外培训

② 构建制度创新新平台

杨凌自贸区将主动融入中国(陕西)自由贸易试验区战略发展大格局，敢于“披坚执锐、攻坚克难”，建设制度创新新平台。

突出自由贸易试验区制度创新的核心要求，杨凌自贸区致力于构建国内一流的制度创新环境，深化与省内、国内其他自贸片区的协同联动，持续激励和积淀制度创新成果，寻求凝聚全域参与自贸区建设的“最大公约数”。

按照陕西省委、省政府的部署要求，杨凌自贸片区将积极承接政府下放和委托的217项省级管理事项，分领域、分层次

地复制推广上海、广东、天津、福建自贸区的100多项制度创新成果，尽快形成有突出特点和侧重点的制度创新格局。

通过探索复制推广上海、广东、天津、福建自贸区成熟的改革新模式和新办法，杨凌自贸片区将对标国际一流标准，推进各项制度创新。通过创设与国际接轨的营商环境，全面推行“七证合一、八项联办”的审批服务模式，杨凌自贸片区致力于打造创新型政府，设立行政审批局和市场监管局，进一步厘清政府与市场的边界，激发各类市场主体、特别是中小企业的创新活力。

海、广东、天津等自贸区港口、口岸的实时联动，推动提升内陆口岸运行效率，提高内陆地区贸易通关便利化。积极引进欧洲、北美、澳洲优质农产品技术标准，以建设国际标准化农产品示范产业园、打造农产品外贸出口基地为抓手，提升国内质量标准和制度创新，提升国内农产品的国际竞争力。

全面推进实施外商投资准入前国民待遇及负面清单管理模式。按照内外资一致原则，在杨凌自贸片区，外商投资项目实行备案制，重点在种业、农业服务业等领域完善制度配套和相关协调机制，放宽对

境外投资者资质要求、股权比例、业务范围等准入限制，提高开放度和透明度。杨凌自贸片区支持引进外资专业保险公司和融资租赁公司，允许各类投资主体在自贸区设立农业金融相关中介服务机构，积极探索涉农企业境外投资新模式，开展农业国际交流合作，帮助涉农企业利用好“两种资源”、“两个市场”。

穿越千年时空，聆听悠悠驼铃。最先由农业交流合作发轫的丝绸之路，又将迎来一抹鲜亮的“绿色”。“志不求易者进，事不避难者成。”杨凌自贸片区将通过不懈的改革试验，建成投资自由化、贸易便利化、金融国际化、监管创新化、环境法治化的农业特色鲜明的国际一流自由贸易区，成为现代农业国际合作中心和世界农业科技创新城市。

③ 拓展投资贸易空间

在中国最权威的品牌价值评价中，“杨凌农科”品牌价值高达661.9亿元，位居全国区域品牌价值第二。随着杨凌自贸片区建设的稳步实施，“杨凌农科”品牌在国际投资贸易中，绽放新的精彩。

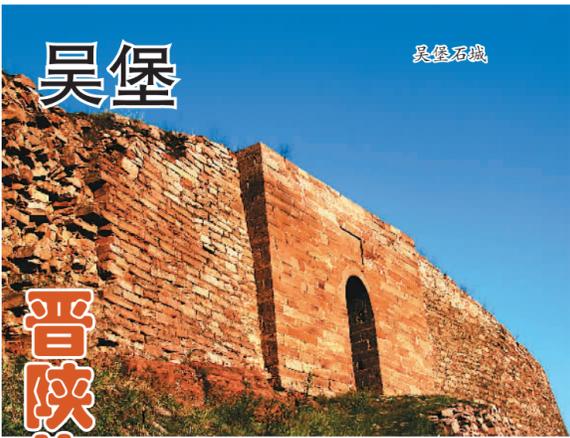
以提升“杨凌农科”品牌国际影响力为龙头，杨凌自贸片区将吸引国际农业品牌及相关产业在区内聚集，带动农业投融资在杨凌落地。积极创建杨凌国家农村金融改革创新试验区，推动组建国内首家农业科技银行，为国际农业投资贸易提供完善的公共金融服务。于此同时，杨凌还将利用自贸区政策优势，在国际农业债权、国际农业保险、国际农业风险投资和国际农业期货交易上拓展新空间。

杨凌自贸片区将建设集保税加工、保税物流、进出口贸易、展示展览等功能于一体的杨凌综合保税区。建设进口肉类、水果、粮食、种苗等综合性指定口岸，建设国际化综合性农产品检测检验中心，加快推进农产品标准物流园区和大宗农产品综合仓储物流中心建设。打造现代农业领域跨境电商平台，发展冷链仓储、鲜果加工、生鲜物流等配套产业。整合陕西优质特色农产品，重点发展苹果、猕猴桃、核桃、大枣、茶叶等大宗农产品对外贸易，发挥杨凌出境农产品高性价比优势，抢占丝路沿线国家农产品消费市场。

杨凌自贸片区将率先引进丝路沿线国家特色农产品，畅通外国优质农产品销售渠道，打造以“杨凌农科”为主的大众消费品牌。依托杨凌示范区海外涉农产业园区，在鼓励优质小麦、牧草、食用油出境销售的同时，向外输出内含杨凌科技的优质农资、种子，大力发展外向型农业科技服务业。积极推动杨凌职业农民在丝路沿线国家有偿提供农业科技服务，进一步强化杨凌自贸片区对农业服务贸易的支撑和引领作用。



园区智能化节水灌溉设备



吴堡

吴堡石城

晋陕旅游第一站

杨新周 王海容

陕西榆林市吴堡县把文化旅游产业作为县域经济发展的突破口和转型升级的支柱产业来抓，依托独特的区位优势旅游资源，全力打造“沧桑吴堡、望今怀古、晋陕旅游第一站”的文化旅游品牌。

全国重点文物保护单位——吴堡石城，被誉为“华夏第一石城”，是全国保存最完整、建筑历史久远、文物价值极高的石头城，被评为中国最具价值文化(遗产)旅游目的地景区。该县围绕“一心、二线、八景区”规划，构建全域旅游产业格局。吴堡将投资2亿多元，精心打造以“铜吴堡”边防要塞观光和陕北建筑文化展示为主的千年石城旅游景区。目前已完成吴堡石城南通道主体工程，今年将继续投资610余万元，完成石城保护与开发一期抢险工程。

走进吴堡黄河二碛风景区，因其气势仅次于壶口瀑布，故又被人称为“天下黄河第二碛”。吴堡县投资4500万元打造的黄河二碛3A级综合旅游景区，不久将正式对外开放。横沟温泉日出水量为8060立方米，富含多种矿物质和微量元素。该县建设集温泉度假、黄土文化体验、黄河景观观赏、休闲娱乐于一体的温泉旅游度假地。

1948年3月23日，毛主席从吴堡县川口村东渡黄河，前往西柏坡，解放了全中国。为了纪念这一光辉历史，吴堡计划投资1.3亿多元，精心打造以红色旅游、农业生态观光、黄河水上游为一体的毛主席东渡黄河纪念地综合旅游景区。

“十三五”期间，吴堡县将投资5000余万元打造体现吴堡历史人文和地方特色的博物馆和柳青纪念馆；投资1000余万元，精心打造集吴堡民俗风情、手工挂面工艺展示为一体的柳青故居综合旅游景区；投资5200余万元，将同源堂打造成以炎黄子孙“同根同源、以孝为先”为主题的旅游景点；投资5000余万元，完成黄河湿地公园建设，形成集“吃、住、行、游、购、娱”为一体的沿黄生态特色走廊，建成休闲、观光的开放式公园。同时，完善购物消费、酒店宾馆、旅行社等相配套公共服务网络，着力打造沿黄旅游带服务中心区，带动县域经济转型升级。

丝路特刊

人民日报海外版编辑部 陕西省委对外宣传办公室 合办

3月初，秦岭北麓的西安市户县太平峪已是春意盎然。太平峪里的万花山风景区以山清水秀远近闻名，一到节假日，前来登万花山、游太平寺的游客络绎不绝，景区周边的农家乐更是生意红火。谁能想到，在十几年前这里还是穷乡僻壤，人迹罕至。如今的万花山风景区是户县家佛堂村党支部、村委会一班人带领全村村民克服重重困难建成的。

能人带领乡亲创业

家佛堂村如今共有5个村民小组，157户、566人，是陕西省级贫困村。

上世纪六七十年代，村里除两三户群众是砖瓦楼房之外，其余都是土坯瓦房，村内的道路全是土路，基础设施条件极为落后，村民生活困难，只能四处借债。但在2000年，家佛堂村迎来转机。

当时村委会改选，在外面承包工程小有成就的33岁的冉拥军决定回村报效乡里，当选为村委会主任，从2014年底担任村党支部书记和村委会主任。冉拥军回忆说，当年母亲哭着问他：“放着好日子不过，为什么要管这个烂摊子”。他说，当时一个朴素的想法支撑着他：不能让乡亲们吃不饱饭、娶不起媳妇、住不上砖房。班子成员上任初始，就完善了民主议事制度、民主理财制度、学生上学奖励制度、村干部学习制度等规章制度。

1999年，西安高新科技学院落户太平峪家佛堂村，为家佛堂村经济起步带来机遇。2000年，冉拥军和村领导班子找行家做出规划，组织群众浆砌河堤，动用大型机械推平场地；跑手续、跑资金，抓项目建设，历时近一年，投资近100万元，建成了占地3亩共30间门面房的家佛堂商贸一条街。商贸一条街不仅为家佛堂村集体经济带来新的契机，也解决了部分群众的生活问题，群众收入翻了一番。

精准扶贫发展旅游

近几年来，当地旅游业蓬勃发展，太平峪以山清水秀成为秦岭北麓一个重要的旅游聚集地，吸引了众多游客前来。如何依托资源优势让百姓脱贫增收，成了一件大事。在西安市旅游局帮扶下，政府鼓励村民开办“农家乐接待点”，对有困难的及时帮助。经过努力，目前全村已有63户村民开办了自己的农家乐，市旅游局给他们还制作了牌匾，每户平均年收入6万元以上。

2012年底至2015年7月，家佛堂村“两联一包”帮

扶单位——西安市旅游局投资30万元，为太平万花山风景区及家佛堂村设计、安装标志牌，印发宣传册10000份，粉刷100平方米文化墙，对80余户农家乐进行业务技能和餐饮服务接待礼仪培训。同时为家佛堂村及太平万花山风景区进行指导、协调，争取省、市、县基础设施项目资金400万元。

改造开发风景区

太平万花山风景区位于秦岭北麓西安市户县段太平峪家佛堂村冉家湾小组黄岩沟内，自然风光秀

家佛堂村的春天来了

吴际



丽，是隋唐时期的皇家御园，内有太平宫寺、云际寺、橡山寺、卧龙寺等宗教寺庙传承至今。其中唐太平宫寺占地约5.2亩，目前仍有僧众进行佛事活动。1997年起，冉家湾村民小组依托太平宫寺建设万花山瀑布公园(后更名为太平万花山风景区)，并逐渐在西安周边具有了一定知名度。

2012年5月8日，家佛堂村组织召开群众大会，48户群众为法人代表，举全村150余户之力，注册成立了西安万花生态农庄有限公司。为弥补资金缺口，村主任冉拥军放弃在外承包的工程，转让苦心经营多年的建筑安装工程，变卖资产，共筹集3000余万元，合力推进景区建设；按照总体规划完善景区配套设施，在原冉家湾和黄岩村民小组9户群众分散居住的宅基地上，改造提升万花游客服务接待中心，筹划历史遗迹恢复等工作。

在全市开展的“两联一包”活动中，由西安市旅游局对口帮扶家佛堂村。市旅游局协长安大学依据《陕西省秦岭生态环境保护条例》，为太平万花山风景区重新编制了总体规划，计划通过3年时间，提升景区基础设施建设水平，创建国家AAA级景区，以产业带动增加群众收入，实施全村精准扶贫，迈出了山区人民因

制宜发展生态旅游的一大步。

公司成立之初，按照《陕西省秦岭生态环境保护条例》的规定，委托有资质的单位编制了《环境影响评价报告》《地质灾害评价报告》等上报户县秦岭办。2013年10月12日，户县秦岭办随文附《西安市企业投资项目备案表》《项目环境及影响报告表环评情况》《项目节能登记表》《项目规划的初审意见》《国土资源用地预审意见》《文管局意见》等上报西安市秦岭办。2016年6月，该项目被纳入西安市“十三五”全市42个重点在建旅游项目之一。2016年11月26日，陕西

省国土厅执法局对例行督察存在问题进行了省级验收，太平万花山风景区通过了验收。2016年12月，国家环保部陕西督导组对西安的例行检查中，万花山风景区通过验收。2017年1月4日，国土部西北督察局对户县例行督察整改情况进行验收，万花山风景区项目已基本通过验收。

景区于2015年6月开始试运营。通过采取由公司出资收集村内和景区内垃圾运往垃圾处理站、污水处理等措施，太平万花山风景区及周边环境得到极大改观。项目安置了本村劳动力76人(其中残疾人5人，贫困家庭劳动力12人)，间接安排社会劳动力160余人。在景区内工作，村民再也不用在外四处奔波了。冉拥军因此荣获2016年“陕西省十大杰出村官”，家佛堂村支部也荣获西安市“先进基层党组织”的荣誉。

早在十几年前，村三委会就全面实现了退耕还林，如今整体森林覆盖率已经在96%以上。群众没有了土地，依托山水发展生态旅游是绝佳的选择，家佛堂村的生态环境因为村民们的行动变得更加美好。

截至2016年底，家佛堂村人均收入已突破1万元，达到了整体脱贫的标准，基本上家家都建起了楼房，全村大约每两户就拥有一辆私家车。2017年的元宵节，家佛堂村在太平万花山风景区接待中心大礼堂，举办了第一届由群众自编自导自演的元宵晚会。这在以前不敢想的事，现在家佛堂村都实现了。



景区入口