



十二届全国人大五次会议  
全国政协十二届五次会议

人民日报 海外版

两会特刊



## 代表委员热议政府工作报告

# 国企混改大有看点

本报记者 申孟哲 李贞 刘少华 严瑜 柴逸扉

“加快推进国企国资改革。要以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场经济机制。”“深化混合所有制改革，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。”

3月5日，李克强总理《政府工作报告》上关于国企改革的这番话，在代表委员们中间激起了强烈反响。在许多从业者和管理者看来，国资国企深化混合所有制，既有地方实践，又有顶层方案，大有看点，前途可期。

### 混改势在必行

“应该说，深化国企改革、探索和建立混合所有制方面，我国已经取得了显著成效。”在接受本报记者采访时，全国政协委员、保利集团党组书记徐念沙列举了一组数据：到2015年底，中国国有及国有控股企业（不含金融类企业）改制面已超过80%，央企中的混合所有制企业户数占比已达68%，控股了388家上市公司。而在更宏观的层面，混合所有制经济已占我国经济总量的1/3以上，对全国税收的贡献率提高到50%以上。

改革仍有探索空间。徐念沙称，目前，全国国有企业平均国有股占比达80%，仍有65%的国有企业分布在竞争性领域；而即使是引入非公资本形成混合所有制的，绝大多数依然是国有控股，参股的较少，且引入非公资本的主要在子企业或孙企业这一层，中央企业母公司寥寥无几。

在此背景下，一方面，员工持股比例普遍较低，抑制了员工持股的积极性；同时，资本构成的结构单一，也制约了企业、特别是大型国有企业混合所有制改革向纵深发展。

全国人大代表、物产中大集团董事长王挺军则认为，长期以来，国有企业存在的主要问题，就是公司治理结构不完善、制衡机制缺乏、内部行政化色彩浓厚、政企不分、政资不分等。股权多元化改革的主要目的，就是希望通过完善现代企业制度，在国有企业内部建立起制衡机制，从根本上解决这一矛盾。

“国企改革不是你要不要改，而是必须要改”。王挺军说，在全球化、市场化的充分竞争中，如果没有现代企业制度，很难形成有效的约束激励机制以应对挑战。

### 提升活力是根本

“国企改革，重点落在哪儿？”全国人大代表、香港科技园公司董事会主席罗范椒芬告诉本报记者，“国企改革的核心，仍然是提高资本回报率，改善企业的经营效率和收益。”

要提高效率，就要调动员工的积极性。如果企业内部奖励激励机制不健全，优秀人才的流失就不可避免。

在徐念沙看来，应当优化充分竞争性领域大型国有企业混合所有制员工持股比例，放大资本市场功能，增强国有经济活力。他举例说，保利能源公司混合所有制后，集团控股比例主要在50%-70%，用不到30亿元的资金投入，形成了目前270亿元的资产；中联重科通过实施混合所有制改革，国有股比例从49.83%下降到目前的16.26%，国有资本的控制力却丝毫不减，国有资本增

值最高达到800倍，有效放大了国有资本的功能。

“实践证明，只有广大员工参与持股，才能真正激发广大员工的主人翁精神和参政议政的热情。因此，建议在大型国有企业推进混合所有制改革当中，选择部分企业进行全员持股试点，具体持股比例、路径和方式根据不同企业情况分别制定改革方案，报上级主管部门批准后实施。在取得经验后逐步推开，把全员持股作为国有企业混合所有制改革的方向和主要实现形式。”徐念沙说。

罗范椒芬则同时指出，国企改革是一个长期艰巨的过程，所以在考核国企改革成果时，不应该一味看重企业的利润，也要看到企业是否做优做强。由于历史原因，许多国企在过去都拥有各种遗留问题及资产负债，因此，有关部门在对国企改革进行考核时，也要看到企业在处理历史包袱等问题时力度如何，有没有能够顺利化解各种矛盾、避免产生大批工人失业等重大社会问题，而不仅仅是考核短期内国企是否已经实现盈利。因此，在这一过程中，政府也可以适度设立改革过渡期，为过渡期中的国企提供补贴，以调整企业的布局结构，实现完整转型。

“对于改革后的国企的核心员工，企业应当适当提供股权激励，让他们在带领企业发展的过程中更积极也更有动力，而不只是一刀切地对员工进行限薪，避免挫伤对企业有较大贡献员工的积极性。”罗范椒芬说。

### 转变思路保质增值

谈到国企改革，全国政协委员、国资委副主任黄淑和说得很坦诚：“以前确实有一些国资参股的项目，国有股七倒八倒给倒没了。”

因此，他认为，在发展混合所有制的同时，要加强对国资和民资的产权保护，以避免国资流失。而在引入民资方面，目前来看，产权市场、股票市场、吸引股权投资基金或战略投资者是比较规范的方式。

全国人大代表徐进表示，虽然不少企业意识到企业负债率很高，但是企业的存量没去盘活，负债率降低无望，因此，利用金融杠杆来降低企业负债率，加大对金融杠杆的把控是当务之急。

随着国企改革步伐的加快，国企混改也被放在越来越重要的位置。2016年9月底，发改委召开国企混改试点专题会；12月，中央经济工作会议将国企改革放在重要位置，定调混改是国企改革的重要突破口。而今年的《政府工作报告》则再次指出，要深化混合所有制改革，在电力、石油等关键领域迈出实质性步伐。

“要加大改革力度，下决心破除国有体制机制的各种隐性障碍，鼓励垄断性国企将竞争性业务剥离出来，与非国有资本组成混合所有制经济实体；特别要在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等国有资本相对集中的领域，尽快向民间资本推出一批实实在在的项目，进一步拓宽民间资本发展的空间，切实让民营企业看得见、进得去、有预期。通过交叉持股，实现国有资本、民营资本、员工持股的互促共进，和谐共赢。同时助推国企改革早日到位，进一步增强和发挥国企活力。”徐念沙说。

## 国企，呼唤竞争意识与改革魄力

申孟哲

国企改革，是一个从上世纪开始就不断在谈、不断在深入、同时又不间断出现新问题需要解决的话题。今年的政府工作报告再次强调，要“加快推进国企国资改革”、“深化混合所有制改革”。为什么要不断讨论国企改革？就是要不断破除体制机制的束缚，真正把作为市场主体——企业的活力释放出来。

企业是什么？是为社会提供产品和服务，获取利润的组织。不同于纯利益驱动的企业，国有企业同时承担的一个重要使命，是使国有资产保值增值，在市场主体之外也承担社会服务的职责。

如何平衡这种看上去略显“矛盾”的关系？在笔者看来，效率依然是第一位的。只有企业自身发展壮大，有活力和生命力，才能在完成企业的本职之外，“有余力”去承担更多的社会职责。如果一个国企病恹恹的，或者是一个“僵尸企业”，依靠政府和银行的输血度日，又何谈社会责任？

改革开放以来，我们的一条基本经验就是“拿来主义”。资本主义可以搞市场经济，社会主义也可以搞市场经济。资本主义可以搞混合经营，我们也一样可以。只要主体在，控制力在，立场在，这些技术层面的操作，就可以为“道”所服务。这个“道”，就是国企的职责。

国企本身体制机制的弊端，就是不断改革所要消除的病灶。事实上，引进社会资本、混合所有制改革，早就是我们耳熟能详的“倒逼改革”的一个典范：通过引入战略投资者或社会资本，股东的结构变得多元了。这个时

候，国企必须为业绩所驱动，必须为股东负责，必须投入市场的怀抱，迎接更多元、更直接也更残酷的竞争。

竞争是激发活力的良药。在竞争中，以前国企躺在温室里养出的那些坏习惯，比如机关化、行政化、“等靠要”、奖惩不明等，就必须改掉。事实上，如果任何一个民营企业存在这样的问题，那就离被淘汰不远了。所以，本质上，国企改革，呼唤的是国企的危机意识和竞争意识。

逻辑很明晰，但技术层面依然有许多需要探索的地方。比如，国企的员工是否可以持股？持多大的比例？诸如电力、石油、天然气、铁路、军工等重大领域，如何平衡国计民生与企业逐利的关系？这些问题值得探索，但也必须鼓励探索，而绝非以“容易出问题”为由，因噎废食地久拖不决。

中国正面临着转型升级的改革关键期，也面临着全球化退潮的外部环境，风险与机遇并存。越是到这种时期，就越不能迟滞改革，因为改革带来的问题就须由改革解决。中央的顶层设计出台之后，我们期待着能出现更多有魄力的改革者，为国企混改探索出更多优秀的案例和方法论。



## 尤小平代表：助力企业参与“一带一路”

本报记者 柴逸扉

“‘一带一路’建设是国家深层次高水平的对外开放。改革开放近40年实践告诉我们，企业只有具备全球视野，整合国内外资源，抢抓国内外市场，谋划‘走出去’战略，才能有强大竞争力，实现可持续发展。”全国人大代表、华峰集团董事长尤小平这样表示。

由于政策体系不完备、服务机制不健全、法律风险防范意识不强等，企业参与“一带一路”建设，在获得“红利”的同时，也面临诸多挑战。如何应对这些挑战呢？尤小平提出四条建议。

一是完善法律体系，加强制度保证。政府及有关部门应接轨国外法制体系，尽快研究制定境外投资法、保险法等相关法律，为企业“走出去”，参与“一带一路”建设提供法律保证。

二是搭建服务平台，加强指导支持。建议设立国家“一带一路”发展促进机构，通过加强与发改委、商务、外事、海关等职能部门，以及银行、基金、协会、商会等机构的沟通协调、资源整合，共同搭建一个综合性服务平台，并在政策法规、融资渠道、外汇管理、风险评估、信息咨询、争端解决等方面，为企业提供全方位的指导和支持。

三是建立应急机制，保护合法权益。建议政府有关部门联合境外使馆、境内外协会、商会等机构，建立健全应急响应工作机制，及时发布境外投资可能出现的政局动荡等预警信息，及时解决走出去企业的重大、突发问题，切实保障走出去企业和人员的生命财产安全。

四是加强组织引导，推动健康发展。建议国家、地方政府或有条件的行业协会、大型企业在具有战略性资源的国家和新兴市场国家建立海外园区，并有序组织我国优势产业、产业链上下游企业抱团“走出去”，提高企业走出去的组织化程度，以进一步推进行业自律，增强产业协同，提升整体竞争力，避免出现企业之间的恶性竞争。

三月八日上午，广西代表团的全国人大代表们在热议即将于当天下午审议的《中华人民共和国民法总则（草案）》。

本报记者 李舸摄



图为尤小平在发言。

“妈祖有立德、行善、大爱的精神内涵、平安和谐的文化特征，这种‘大爱’的文化信俗能够传播一种正能量。”全国人大代表曾云英近日建议，申请国家级妈祖文化生态保护区。她说，去年两会上她提议将“妈祖文化”写进国家“十三五”规划纲要中，得到了国家发改委的积极回应，增加了相关表述。2016年11月，首届世界妈祖文化论坛在福建湄洲岛举行，这次论坛向世界传达了湄洲妈祖信俗。今年两会上，她建议参照闽南文化和客家文化生态保护区的做法申请国家级妈祖文化生态保护区，更好地传承这种文化信俗。

曾云英说，台湾妈祖信众约1600万人，妈祖足迹更是遍及全球五大洲30多个国家和地区，妈祖信众有3亿之多，湄洲岛也成为海内外华侨华人和两

曾云英代表：

## 传承和保护妈祖文化

岸同胞共同向往的精神家园。

谈及“怎样让文化更自信”时，曾云英认为，不管是妈祖生态、妈祖文化，还是妈祖服饰文化，都应该好好地传承和保护下来。就在今年两会上，曾云英梳着妈祖头，穿着妈祖服，让妈祖的形象直观地展现在中外记者的视野里。谈至此，曾云英还表示，自己着妈祖装时受到了中外记者的关注，

当她向他们说明妈祖头、妈祖装每个细节所代表的意义时，也获得了外国人对妈祖文化的欣赏。无疑，这就是一种文化自信的诠释。曾云英说，妈祖信众分布广，现在哪里都有，哪里就有妈祖庙，希望能够讲好妈祖故事，让妈祖文化更好传承下来，发挥其凝聚华人之心、增进两岸交流的纽带作用。

（童芳）